

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

Security and Land Power Journal

Vol 3, Nº 2, abril - junio, 2024

Vol 3, Nº 2, April - June, 2024



CEECP

CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATÉGICOS DEL
EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

Security and Land Power Journal

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024

Vol 3, N° 2, April - June, 2024

CEEP CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATÉGICOS DEL
EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA **SEGURIDAD Y PODER TERRESTRE**

Vol 3, N° 2, abril – junio 2024

© Ejército del Perú

Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú
Av. Chorrillos, Primera Cuadra, Chorrillos, Lima, Perú.

E-mail: cecep@cecep.mil.pe

Teléfono: +51 969 005 832 (horario de oficina)

Edición: Abril 2024

La Revista Seguridad y Poder Terrestre es una publicación de investigación académica del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), la cual pretende abordar el análisis, la discusión y la generación de ideas en aspectos relacionados a la Seguridad, la Defensa y la Profesión Militar. Publica artículos de investigación –en español o inglés– que tengan el carácter de inéditos y originales, y que se enfoquen en las cuatro áreas de estudio del CEEEP: (1) Evaluación Estratégica, (2) Anticipación Estratégica, (3) Arte Estratégico y Poder Terrestre, y (4) Liderazgo Estratégico y Gestión Institucional. Los artículos son evaluados por pares externos, bajo el sistema doble ciego.

La periodicidad de la Revista Seguridad y Poder Terrestre es trimestral, publicándose –tanto en su soporte físico como en su versión digital– durante el primer mes del periodo correspondiente. En ese sentido, el primer periodo de publicación de la revista abarca de enero a marzo, el segundo de abril a junio, el tercero de julio a septiembre, y el cuarto de octubre a diciembre. El público al que se dirige la revista es principalmente: (1) investigadores en Seguridad y Defensa, (2) profesionales en ciencias militares, así como (3) académicos y funcionarios interesados en asuntos de Seguridad y Defensa Nacional.

La versión electrónica de la Revista Seguridad y Poder Terrestre está disponible en

<https://revistas.cecep.mil.pe>

Diseño y diagramación: Cesar Miranda

Coordinador editorial: Teniente Coronel EP Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta y Coronel (r) EP Hugo Jorge Bernabé Moreno

Directivos:

- Coronel EP Jorge Luis Ramos Agama, Director del CEEEP
- Teniente Coronel EP Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta, Subdirector y Jefe del Dpto. de Análisis e Investigación Estratégico del CEEEP
- Teniente EP Silvana del Pilar Estelita Arana, Jefa de la Sección Publicaciones del CEEEP.

El contenido de los artículos publicados en la Revista Seguridad y Poder Terrestre corresponde exclusivamente al pensamiento de los autores y es de su absoluta responsabilidad. Las posturas y las aseveraciones aquí presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representa –necesariamente– la posición oficial, ni la institucional del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), ni del Ejército del Perú, ni del Ministerio de Defensa del Perú.

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2022–04890

ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

SECURITY AND LAND POWER JOURNAL

Vol 3, N° 2, April – June 2024

© Peruvian Army

Peruvian Army Center for Strategic Studies

Chorrillos Avenue, First Block, Chorrillos, Lima, Perú.

E-mail: cecep@cecep.mil.pe

Telephone: +51 969 005 832 (office hours)

Edition: April 2024

The Security and Land Power Journal is an academic research publication of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP) which aims to address the analysis, discussion, and generation of ideas in aspects related to Security, Defense, and the Military Profession. It publishes research articles - in Spanish and English - both unpublished and original that focus on the four fields of study of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP): (1) Strategic evaluation (2) Strategic anticipation (3) Strategic Art and Land Power, and (4) Strategic leadership and Institutional management. The articles are evaluated by a double-blind peer review.

The periodicity of the Security and Land Power Journal is quarterly, being published - both in its physical format and in its digital version- during the first month of the corresponding period. In this sense, the first period of publication of the journal runs from January to March, the second from April to June, the third from July to September, and the fourth from October to December. The target audience of the Security and Land Power Journal is mainly: (1) Security and Defense investigators, (2) Professionals in Military Sciences as well as (3) Academics and Officials interested in Security Issues and National Defense.

The electronic version of the Security and Land Journal is available at
<https://revistas.cecep.mil.pe>

Design and layout: Cesar Miranda

Editorial coordinator: Lieutenant Colonel Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta and Colonel PA (r) Hugo Jorge Bernabé

Managers:

- Colonel PA Jorge Luis Ramos Agama, Director of the CEEEP
- Lieutenant Colonel PA Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta, Deputy director and Head of the Strategic Analysis and Research Department of the CEEEP
- Lieutenant PA Silvana del Pilar Estelita Arana, Head of the Publications Section of the CEEEP.

The content of the articles published in the Security and Land Power Journal corresponds exclusively to the thoughts of the authors and is their absolute responsibility. The positions and assertions presented here are the result of an academic and investigative exercise that does not necessarily represent the official position, nor the institutional position of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP), nor of the Peruvian Army, nor of the Ministry of Defense of Peru.

Made the legal deposit in the National Library of Peru N° 2022 04890.

ISSN: 2955-8018 (Print)

ISSN: 2810-899X (Online)

Equipo Editorial de la Revista Seguridad y Poder Terrestre

Editores

Paul Eduardo Vera Delzo
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Silohé Llanos Núñez
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Comité Editorial

Carlos Echeverría Jesús
*Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado –
Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Robert Evan Ellis
Strategic Studies Institute – U.S. Army War College

Farid Kahhat Kahatt
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Andrés González Martín
Instituto Español de Estudios Estratégicos

Carlos Malamud Rikles
Real Instituto Elcano

Román D. Ortiz
Universidad Francisco de Vitoria

Carlos Alberto Ospina Ovalle
*Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos –
Universidad Militar Nueva Granada*

Comité Científico

Edgardo Mercado Neumann
Pontificia Universidad Católica del Perú

Vicente Torrijos Rivera
*Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacional –
Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”*

Ivan Vivanco Aquino
Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Editorial Team of the Security and Land Power Journal

Editors

Paul Eduardo Vera Delzo
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Silohé Llanos Núñez
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Editorial Committee

Carlos Echeverría Jesús
*General Gutiérrez Mellado University Institute –
National University of Distance Education*

Robert Evan Ellis
Strategic Studies Institute – U.S. Army War College

Farid Kahhat Kahatt
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Andrés González Martín
Spanish Institute for Strategic Studies

Carlos Malamud Rikles
Elcano Royal Institute

Román D. Ortiz
Francisco de Vitoria University

Carlos Alberto Ospina Ovalle
*Institute for Geostrategic Studies and Political Affairs –
Military University of New Granada*

Scientific Committee

Edgardo Mercado Neumann
Pontifical Catholic University of Peru

Vicente Torrijos Rivera
*Center for Strategic Studies on Security and National Defense –
High School of War “General Rafael Reyes Prieto”*

Ivan Vivanco Aquino
National University of San Marcos

CONTENIDO

Introducción	11
<i>Introduction</i>	13

EVALUACIÓN ESTRATÉGICA **STRATEGIC EVALUATION**

Argentina: Retos de Seguridad y Respuesta del Gobierno	17
<i>Argentina: Security Challenges and the Government Response</i>	37
<i>Robert Evan Ellis</i>	

La Inseguridad es lo que los Estados Hacen de Ella: La Seguritización de Estados Unidos hacia China	55
<i>Insecurity is What States Make of It: U.S. Securitization of China</i>	75
<i>Clemente Rodríguez Urbina</i>	

ISIS-K: ¿Un Reinicio del Terrorismo Yihadista?	93
<i>ISIS-K: A Reboot of Jihadist Terrorism?</i>	101
<i>Mariano Lopez de Miguel</i>	

El Alto Huallaga: Un Caso de Éxito	109
<i>Alto Huallaga: A Success Story</i>	123
<i>José Manuel Qwistgaard Suárez</i>	

Consecuencias Transnacionales del Proceso de Paz Colombia – FARC	137
<i>Transnational Consequences of the Colombia – FARC Peace Process</i>	153
<i>Coronel Orlando Quiñones Marriaga</i>	

ANTICIPACIÓN ESTRATÉGICA **STRATEGIC ANTICIPATION**

Seguridad en las Redes Sociales: Navegando con Conciencia Cibernética y Solidaridad	169
<i>Social Network Security: Navigating with Cyber Awareness and Solidarity</i>	189
<i>Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta</i>	

INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios Estratégicos del Perú (CEEEP) se complace en presentar la octava edición de la “Revista Seguridad y Poder Terrestre”, un espacio dedicado al análisis, reflexión y debate en áreas clave como la seguridad, la defensa y la profesión militar. En esta entrega, expertos nacionales e internacionales, con rigor académico y visión estratégica, aportan valiosas perspectivas sobre temas que van desde la evaluación de políticas de defensa hasta el análisis de conflictos internacionales. La revista se enfoca en cuatro líneas de investigación: Evaluación Estratégica, Anticipación Estratégica, Arte Estratégico y Poder Terrestre, y Liderazgo Estratégico y Gestión Institucional.

En el ámbito de la Evaluación Estratégica, destaca la contribución de Robert Evan Ellis, reconocido académico estadounidense y analista de políticas públicas especializado en América Latina y el Caribe. En su artículo “Argentina: Retos de Seguridad y Respuesta del Gobierno”, desgrana los desafíos que enfrenta este país, incluyendo el narcotráfico, el terrorismo y la pesca ilegal. Subraya la designación de ministros experimentados para reconstruir las capacidades de las fuerzas de seguridad y aborda la compleja relación entre estas y las fuerzas policiales, enfatizando la importancia de la cooperación internacional para combatir el crimen transnacional. De igual manera, Clemente Rodríguez Urbina, Magíster en Ciencia Política y Gobierno especializado en Relaciones Internacionales, en “La Inseguridad es lo que los Estados hacen de Ella: La Seguritización de Estados Unidos hacia China”, examina el deterioro de la relación entre ambos países en la región de Asia Pacífico. Analiza la percepción del país del Norte sobre las acciones de China como una amenaza a su seguridad y cuestiona la efectividad de la estrategia estadounidense para abordar las tensiones con la potencia asiática. Asimismo, Mariano López de Miguel, historiador y doctor en Historia por la Universidad de Murcia, en “ISIS-K: ¿Un Reinicio del Terrorismo Yihadista?”, explora las raíces del terrorismo yihadista en la Federación Rusa, particularmente en Chechenia. Evalúa la amenaza que

representan grupos como ISIS-K tanto dentro como fuera de Rusia, revisa la influencia de este país en naciones de Asia Central y la posibilidad de una nueva “Internacional Fundamentalista”.

Por otro lado, José Manuel Qwistgaard Suárez, Coronel en retiro del Ejército del Perú, en “El Alto Huallaga: Un Caso de Éxito”, estudia el éxito de la intervención gubernamental en la lucha contra las drogas en la región del Alto Huallaga entre 2003 y 2011. Destaca la reducción significativa de las hectáreas de coca y el desarrollo de proyectos alternativos, enfatizando la importancia de un enfoque integral que incluya erradicación, sustitución de cultivos y desarrollo rural. Adicionalmente, el Coronel del Ejército Nacional de Colombia, Orlando Quiñones Marriaga, en “Consecuencias Transnacionales del Proceso de Paz Colombia – FARC”, analiza el impacto del acuerdo de paz en Colombia en la expansión del crimen transnacional en América del Sur, con foco en Ecuador. Examina la relación entre el narcotráfico y el terrorismo, los desafíos de seguridad en la nación andina y propone una respuesta integral y regional para combatir el crimen transnacional.

Posteriormente, en lo que respecta a la Anticipación Estratégica, se encuentra el aporte de Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta, Teniente Coronel del Ejército del Perú. En “Seguridad en las Redes Sociales: Navegando con Conciencia Cibernética y Solidaridad”, explora la influencia de las redes sociales en la sociedad contemporánea, abordando el impacto en la capacidad de pensamiento crítico, la participación ciudadana y la salud mental, planteando interrogantes sobre el uso responsable de las redes sociales para un desarrollo inclusivo y sostenible.

Finalmente, el CEEEP espera que esta publicación sea un recurso valioso para académicos, profesionales y líderes comprometidos con la investigación y la construcción de un futuro más seguro y próspero para la sociedad.

INTRODUCTION

The Center for Strategic Studies of Peru (CEEPP) is pleased to present the eighth edition of the “Security and Land Power Magazine”, a space dedicated to the analysis, reflection and debate in key areas such as security, defense and the military profession. In this issue, national and international experts, with academic rigor and strategic vision, contribute valuable perspectives on topics ranging from the evaluation of defense policies to the analysis of international conflicts. The journal focuses on four lines of research: Strategic Assessment, Strategic Anticipation, Strategic Art and Land Power, and Strategic Leadership and Institutional Management.

In the area of Strategic Assessment, the contribution of Robert Evan Ellis, a renowned U.S. academic and public policy analyst specializing in Latin America and the Caribbean, stands out. In his article “Argentina: Security Challenges and the Government Response”, he outlines the challenges facing the country, including drug trafficking, terrorism and illegal fishing. He highlights the appointment of experienced ministers to rebuild the capabilities of the security forces and addresses the complex relationship between the security forces and the police forces, emphasizing the importance of international cooperation to combat transnational crime. Similarly, Clemente Rodríguez Urbina, Master in Political Science and Government specialized in International Relations, in “Insecurity is what States make of it: U.S. Securitization of China”, examines the deterioration of the relationship between both countries in the Asia-Pacific region. He analyzes the North’s perception of China’s actions as a threat to its security and questions the effectiveness of the U.S. strategy to address tensions with the Asian power. Likewise, Mariano López de Miguel, historian and PhD in History from the University of Murcia, in “ISIS-K: A Reboot of Jihadist Terrorism?” explores the roots of jihadist terrorism in the Russian Federation, particularly in Chechnya. Assesses the threat posed by groups such as ISIS-K both inside and outside Russia, reviews Russia’s influence in Central Asian nations, and the possibility of a new “Fundamentalist International.”

On the other hand, José Manuel Qwistgaard Suárez, retired Colonel of the Peruvian Army, in “Alto Huallaga: A Success Story”, studies the success of government intervention in the fight against drugs in the Alto Huallaga region between 2003 and 2011. It highlights the significant reduction of coca hectares and the development of alternative projects, emphasizing the importance of a comprehensive approach that includes eradication, crop substitution and rural development. Additionally, Colonel of the Colombian National Army, Orlando Quiñones Marriaga, in “Transnational Consequences of the Colombia-FARC Peace Process”, analyzes the impact of the peace agreement in Colombia on the expansion of transnational crime in South America, with a focus on Ecuador. He examines the relationship between drug trafficking and terrorism, the security challenges in the Andean nation and proposes a comprehensive and regional response to combat transnational crime.

Then, with regard to Strategic Anticipation, there is the contribution of Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta, Lieutenant Colonel of the Peruvian Army. In “Social Networks Security: Navigating with Cyber Awareness and Solidarity”, he explores the influence of social networks in contemporary society, addressing the impact on critical thinking skills, citizen participation and mental health, raising questions about the responsible use of social networks for an inclusive and sustainable development.

Finally, CEEEP hopes that this publication will be a valuable resource for academics, practitioners and leaders committed to research and building a safer and more prosperous future for society.



LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

**EVALUACIÓN
ESTRATÉGICA**
STRATEGIC EVALUATION

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024, pp. 17-35

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.56>

ARTÍCULO

Argentina: Retos de Seguridad y Respuesta del Gobierno

Robert Evan Ellis

 <https://orcid.org/0000-0003-2646-9571>

 robert.e.ellis78.civ@army.mil

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Argentina: Retos de Seguridad y Respuesta del Gobierno

Robert Evan Ellis¹

Resumen

Argentina se enfrenta a una profunda crisis económica y a graves problemas de seguridad. Entre ellos, la utilización del país como zona de tránsito para el tráfico de drogas, incluida la cocaína procedente de Bolivia y Perú con destino a Europa, y la marihuana originaria de Paraguay. Estas actividades delictivas han provocado violentas luchas entre grupos por las rutas de transporte en centros logísticos como Rosario. El país también se enfrenta a los efectos secundarios de dicho narcotráfico, como la adición al subproducto de la cocaína "paco", la nueva droga sintética "Tussi" y un creciente problema de consumo de fentanilo, así como a la inseguridad ciudadana acelerada por el aumento de las tasas de pobreza y desempleo. Además, Argentina afronta posibles amenazas terroristas por parte de Hezbolá Islámico y, en menor medida, del grupo marginal indígena Resistencia Ancestral Mapuche (RAM). Y combate el agotamiento de los recursos marítimos ocasionada por la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR). Adicionalmente, las fuerzas de seguridad deben proporcionar apoyo logístico y de otro tipo al Sector Antártico Argentino, de importancia estratégica, y a la reclamación de las Malvinas, consagrada constitucionalmente, y deben considerar la posible explotación en tiempos de guerra del territorio argentino, a través del acceso por China a instalaciones espaciales y marítimas de doble uso. A la hora de abordar los retos en materia de seguridad, el nuevo gobierno libertario de Javier Milei ha nombrado a un ministro de Seguridad Nacional con experiencia y a un ministro de Defensa capaz. Juntos, compensarán una generación de infrafinanciación y limitaciones del papel de las Fuerzas Armadas que se generaron durante la gestión de gobiernos peronistas anteriores, a pesar de la actual crisis presupuestaria. En materia de seguridad, como en otros asuntos, el gobierno de Milei se ha alejado del coqueteo con la República Popular China (RPC) en materia de adquisiciones de defensa y otros compromisos, y está trabajando estrechamente con Estados Unidos (EE. UU.) y otros aliados occidentales para conseguir nuevos sistemas y capacidades, y ampliar la cooperación en lo que respecta a la seguridad.

Palabras clave: Argentina, Defensa, Seguridad, Crimen Organizado, Drogas, Sistemas de Armas.

1 El autor agradece a Carlos Ruckauf, BG® Carlos Moersi, Andres Serbin Pont, Luis Savino, Jorge Malena, Patricio Guisto, Roman Lejtman, Laureano Izquierdo, Leonard Stanley, Ricardo Runza, Pedro de la Fuente, Guillermo Lafferie y Nicholas Promanzio, entre otros, por su contribución a este trabajo.

Introducción

En los últimos meses, Argentina ha captado la atención del mundo, debido a la grave crisis económica que enfrenta el país y la elección de un carismático presidente libertario, Javier Milei, quien aporta al cargo un estilo personal no tradicional y aplica principios de “terapia de choque” macroeconómica para abordar los retos del país. No menos importante es el hecho de que Argentina sigue acosada por problemas de seguridad multidimensionales. Entre estos se encuentran la utilización del país por los narcotraficantes como zona de tránsito para el traslado de cocaína desde Perú y Bolivia a Europa, así como la importación de marihuana desde Paraguay. Los envíos de cocaína, en particular, han alimentado violentas luchas entre grupos criminales en centros logísticos clave para esos movimientos, principalmente Rosario. Como subproducto de esos tránsitos, el consumo de “paco”, una versión barata de la cocaína, se ha convertido en un problema, al igual que el consumo de fentanilo, mezclado con parte de la cocaína que circula por el país. Las fuerzas de seguridad argentinas también deben hacer frente al terrorismo potencial del grupo radical islámico Hezbolá y, posiblemente, del grupo marginal indígena Movimiento de Resistencia Ancestral Mapuche (RAM). Asimismo, lidiar con el agotamiento de los recursos marítimos ocasionado por la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada en la extensa Zona Económica Exclusiva (ZEE) del país, proporcionar apoyo logístico y de otro tipo a la región ártica, de importancia estratégica, y considerar la reclamación constitucionalmente consagrada por Argentina de las Islas Malvinas/Falkland, aunque sin buscar una solución militar al problema. En el contexto de una guerra entre Occidente y la RPC, podría decirse que Argentina debe considerar el interés de la RPC en el uso, con fines militares, de las instalaciones espaciales operadas por China y de un posible puerto privado operado por este último en la Tierra del Fuego.

A la hora de responder a estos desafíos, las fuerzas de seguridad argentinas se han visto obstaculizadas por años de infrafinanciación y restricciones a su ámbito de actuación por parte de pasados movimientos políticos

peronistas, como respuesta de la izquierda argentina a los abusos reales y percibidos de los derechos humanos y al régimen autoritario durante el periodo de la dictadura militar de 1976 a 1983.

El actual gobierno de Milei ha designado a un ministro de Seguridad Nacional experimentado y a un ministro de Defensa capaz. Ambos están trabajando para reconstruir la posición institucional y las capacidades de las fuerzas de seguridad, colaborando estrechamente con EE. UU. y otros socios occidentales, y apartándose de las adquisiciones de defensa y otras formas de cooperación con la RPC.

Los Desafíos de Seguridad de Argentina

Los principales obstáculos de Argentina en materia de seguridad no pueden dividirse fácilmente en cuestiones externas e internas. Esto implica lo que corresponde una clara distribución de responsabilidades entre las Fuerzas Armadas y las fuerzas policiales, federales, provinciales y locales, así como otros organismos.

Disputa Malvinas/Falklands

El gobierno de Milei, al igual que la administración previa de Mauricio Macri, busca evitar que la prolongada disputa sobre las islas, por las cuales Argentina libró y perdió un conflicto armado con Gran Bretaña en 1982, obstaculice las relaciones comerciales y otras formas de cooperación. No obstante, la obligación del gobierno argentino de recuperar las islas está inscrita en su Constitución, lo que limita el margen de maniobra de los gobiernos de cualquier ideología para negociar. La sensibilidad de este tema se puso de manifiesto durante la visita realizada en febrero de 2024 a las islas por el ministro británico de Asuntos Exteriores (y exprimer ministro), David Cameron, quien reconoció a los británicos y a otras personas que murieron en la guerra, comprometiéndose a no renunciar nunca a la soberanía de la isla mientras sus residentes deseen mantener su ciudadanía británica.

En el caso argentino, más de cuatro décadas después del conflicto, muchos de los ciudadanos con los que se tuvo contacto expresaron cierto grado de desconfianza hacia los británicos y continuaron respaldando la reclamación argentina sobre las islas.

Narcotráfico y Crimen Organizado Transnacional

Argentina se ve afectada por la violencia criminal, la corrupción y la adicción, debido a su posición como zona de tránsito para la cocaína producida en Perú y Bolivia, y los mercados europeos. A pesar de que el distrito federal de Buenos Aires se mantiene relativamente seguro, el área metropolitana circundante (“cono urbano”) es mucho más insegura. El consumo de sustancias como el “paco” y la creciente adicción y sobredosis de fentanilo, que se mezcla con la cocaína y otros productos, representan un problema en aumento.

La demanda europea de cocaína también ha atraído al país a grupos criminales europeos, como la mafia italiana Ndrangheta, que al parecer tiene una fuerte presencia en Puerto Madero, así como el cártel mexicano de Sinaloa (principalmente en la provincia de Tigre), Jalisco Nueva Generación (CJNG) y los grupos brasileños Primer Comando Capital (PCC), Comando Vermelho (CV) y Bala Na Cara. Las amplias conexiones internacionales de Argentina con el narcotráfico se pusieron de manifiesto en 2023, cuando la familia de “Fito”, uno de los líderes de las bandas más buscadas de Ecuador, fue encontrada en Córdoba (Argentina), adonde al parecer el propio Fito planeaba escapar.²

Las luchas entre grupos criminales por dominar ese comercio incluyen las de la provincia de Salta, fronteriza con Bolivia, actualmente dominada por el clan Castedo, y la ciudad portuaria fluvial de Rosario, en la provincia de Santa Fe, punto clave para introducir cocaína en buques comerciales con

2 “Detuvieron en Córdoba a familiares de ‘Fito’, el capo narco que se fugó de la cárcel y desató una ola de violencia en Ecuador,” Infobae, January 18, 2024, <https://www.infobae.com/sociedad/policiales/2024/01/19/detuvieron-en-cordoba-a-familiares-de-fito-el-capo-narco-que-se-fugo-de-la-carcel-y-desato-una-ola-de-violencia-en-ecuador/>

destino a los mercados europeos, en la que la banda criminal de los Monos y sus grupos escindidos siguen ocupando posiciones importantes. En los últimos años, la violencia en Rosario ha aumentado, como consecuencia del incremento del volumen de cargamentos de droga que circulan por el puerto y de la fragmentación de los grupos que controlan la zona a medida que el gobierno se ha movilizado para combatir a los Monos y a otros grupos delictivos de la zona. En marzo de 2024, en respuesta al refuerzo de las medidas de control penitenciario por parte del gobernador de la provincia de Santa Fe, donde se encuentra Rosario, los grupos delictivos intensificaron la violencia con el asesinato de dos taxistas, el ataque a un conductor de autobús público y la quema de vehículos en la calle.³

Además de Rosario, la droga procedente de Bolivia y Perú se envía a puertos situados más al sur, como los cercanos a Buenos Aires, Montevideo, Uruguay, así como Bahía Blanca y Neuquén.⁴

Para trasladar la cocaína y otras sustancias ilícitas a los puertos con destino a Europa, los traficantes que se dedican al contrabando por vía terrestre suelen emplear los corredores de autopistas de la Ruta 9 y la Ruta 34 argentinas, que se han convertido en un foco de atención para las fuerzas de seguridad. Asimismo, algunas drogas son transportadas por vía aérea, aprovechando la limitada capacidad de interceptación aérea del país y las leyes que imponen protocolos muy estrictos sobre el uso de fuerza letal contra las aeronaves que realicen incursiones no autorizadas en el espacio aéreo argentino.

Más allá de la cocaína, la provincia argentina de Formosa, fronteriza con Paraguay, constituye un importante punto de ingreso de marihuana procedente de este país vecino. A diferencia de la cocaína, la marihuana paraguaya, sin embargo, se destina más al consumo argentino que a los mercados internacionales.

3 “Argentina creates crisis committee to stop drug violence in Rosario,” La Prensa Latina, March 8, 2024, <https://www.laprensa-latina.com/argentina-creates-crisis-committee-to-stop-drug-violence-in-rosario/>

4 Off-the-record interview with Argentine security expert, February 2024, Buenos Aires, Argentina.

Conjuntamente a su función como nación de tránsito y consumo de drogas, las industrias petroquímica y farmacéutica de Argentina también la posicionan en productora de precursores químicos para drogas sintéticas y cocaína fabricadas en otras zonas de la región. De esta manera, Argentina envía precursores a productores como Bolivia y Perú, al mismo tiempo que importa la producción de estupefacientes de estas naciones.

En el ámbito del tráfico de personas, aunque la diáspora venezolana en Argentina es relativamente menor que en los países vecinos de la cordillera andina, se calcula que todavía hay unos 400.000 migrantes venezolanos en el país, y la banda carcelaria venezolana Tren de Aragua, notoriamente violenta, ha empezado a aparecer en las cárceles argentinas.⁵ Por otro lado, el funcionamiento de la red colombiana de préstamos usurarios “Gota-Gota” también está vinculado a venezolanos en Argentina.⁶

Actividades del Grupo Terrorista Hezbollah y Mapuche

Desde hace tiempo, el grupo terrorista extremista islámico Hezbolá ha mantenido presencia en Argentina, incluso en la región de la triple frontera (TBA), donde Argentina, Brasil y Paraguay comparten límites territoriales. Clanes familiares libaneses, supuestamente vinculados a Hezbolá, como los clanes Bakarar e Ihijazi, operan en la Triple Frontera.⁷ El clan Bakarar también actúa en las provincias de Iquique, Catamarca, Salta y Jujuy.⁸

La detención por parte de las autoridades argentinas en Buenos Aires, en junio de 2022, del avión de carga Emtrasur, operado por Venezuela, con personal de las Fuerzas Qods iraníes y de Hezbolá a bordo,⁹ junto con

5 Interview off-the-record with Argentine security official, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

6 *Ibid.*

7 Josephina Salomon, “Blood Ties and Family Clans Shape Argentina’s Underworld,” *Insight Crime*, April 22, 2019, <https://insightcrime.org/news/analysis/family-clans-argentina-underworld/>

8 Interview off-the-record with Argentine security official, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

9 Luke Peters, “More drama: Venezuelan 747 held by Argentina to be handed to US authorities,” *Aerotime*, January 8, 2024, <https://www.aerotime.acero/articles/emtrasur-seized-boeing-747-argentina-us>

las amenazas de Hezbolá contra el periodista libanés cristiano argentino George Chaya,¹⁰ sirvieron como claros recordatorios de la persistente actividad de terroristas islámicos radicales en el territorio nacional.

Aunque Hezbollah en Argentina se ha concentrado principalmente en una combinación de actividades comerciales e ilícitas para recaudar fondos destinados a sus acciones políticas y terroristas en Oriente Medio, perpetró importantes atentados terroristas contra objetivos judíos en suelo argentino en 1992 y 1994. En el contexto del actual conflicto en Oriente Medio en el que está implicado Hezbolá en Líbano, la posición fuertemente proisraelí del gobierno de Milei aumenta el riesgo de que Argentina pueda volver a ser objetivo del terrorismo de Hezbolá u otros grupos proxi iraníes.¹¹

En el sur de Argentina, el movimiento radical Resistencia Ancestral Mapuche (RAM) genera preocupación debido a sus vínculos con terroristas mapuches en el lado chileno de la frontera occidental del país, así como por la posibilidad de incidentes terroristas en Argentina. En octubre de 2021, el gobernador de la provincia de Río Negro condenó al grupo por la asociación con incidentes terroristas en la región.¹² Además, se han señalado posibles vínculos del RAM con incendios forestales en Chubut. La expresión de las reivindicaciones mapuches en Argentina fue alentada, en cierta medida, por el anterior gobierno peronista, el cual proporcionó a los grupos mapuches generadores y otras capacidades para apoyar sus necesidades económicas. No obstante, los críticos consultados para este trabajo creen que tal apoyo podría ampliar el radio de acción del RAM lejos de las principales ciudades y carreteras, facilitando la realización de actividades terroristas.

¹⁰ "ADEPA manifestó su preocupación por la amenaza terrorista al periodista George Chaya," Infobae, June 20, 2022, <https://www.infobae.com/politica/2022/06/20/adepa-manifesto-su-preocupacion-por-la-amenaza-terrorista-al-periodista-george-chaya/>

¹¹ R. Evan Ellis, "Implicaciones de la Guerra Entre Israel y Hamás para el Entorno Estratégico Mundial," Geodese, November 5, 2023, <https://www.geodese.com/2023/11/02/implicaciones-de-la-guerra-entre-israel-y-hamas-para-el-entorno-estrategico-mundial/>

¹² R. Evan Ellis, "Implicaciones de la Guerra Entre Israel y Hamás para el Entorno Estratégico Mundial," Geodese, November 5, 2023, <https://www.geodese.com/2023/11/02/implicaciones-de-la-guerra-entre-israel-y-hamas-para-el-entorno-estrategico-mundial/>

Pesca INDNR

La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR), llevada a cabo principalmente por la flota china de altura en los límites de la extensa Zona Económica Exclusiva (ZEE) marítima de Argentina y subrepticamente dentro de ella, sigue esquilmando los recursos marinos del país y los medios de subsistencia de las comunidades pesqueras y de otro tipo que dependen de ellos. Las imágenes por satélite de la zona revelan la presencia cientos de buques pesqueros extranjeros agrupados regularmente en los límites de la ZEE argentina. Estos apagan habitualmente sus transpondedores para pescar dentro de la ZEE argentina. Un estudio realizado por Oceana documentó 6.000 casos de buques pesqueros que “se oscurecen” de esta manera para entrar en la ZEE de Argentina solo entre 2018 y 2021.¹³

Aunque el conocimiento del dominio marítimo de Argentina está respaldado por una cobertura satelital relativamente sólida, su capacidad para responder a las violaciones pesqueras continuó viéndose perjudicada por el tamaño limitado de las flotas de su Prefectura Naval (Guardia Costera) y de la Armada, que proporciona apoyo para abordar a tales reclamos.

Acceso a la Antártida

El acceso a la Antártida reviste importancia estratégica para el gobierno argentino, debido a los reclamos territoriales de este en la región,¹⁴ al apoyo que brinda a las operaciones científicas allí y a la proximidad de las Islas Malvinas/Falkland, también reclamadas por el país. Además, el Estrecho de Magallanes y el Paso de Drake, ubicados en la zona, constituyen la única ruta marítima para transitar entre los océanos Atlántico y Pacífico. Esto convierte a la región en un punto de estrangulamiento estratégico para el

¹³ María Fernanda Ramírez and Alessandro Ford, “Plunder and Danger on Argentina’s Sea Shelf,” *Insight Crime*, August 3, 2022, <https://insightcrime.org/investigations/argentina-plunder-danger-atlantic-sea-shelf-iiu-fishing/>

¹⁴ “Antarctica and the Argentine Ministry of Foreign Affairs,” Argentina Ministry of Foreign Affairs, Accessed March 13, 2024, <https://www.cancilleria.gob.ar/en/news/newsletter/antarctica-and-argentine-ministry-foreign-affairs>

movimiento marítimo comercial y militar mundial en caso de un cierre del Canal de Panamá por guerra u otra circunstancia.

La importancia de la Antártida y el acceso a ella se acentuará en 2048, año en que el tratado internacional que rige la región, incluyendo las prohibiciones a la explotación minera, sea modificable.

Por todas estas razones, el gobierno argentino, encabezado por el Ministerio de Defensa, se encuentra abocado a la ampliación del apoyo al acceso a la región mediante la mejora de las instalaciones aeroportuarias y portuarias de la zona. Tales esfuerzos incluyen la extensión de una pista en su base Petrel en la península de la Antártida.¹⁵ Esta obra permitirá superar las limitaciones durante condiciones meteorológicas severas al uso de Marambio, el actual aeródromo utilizado para aterrizar en la Antártida por misiones gubernamentales y científicas.

Riesgo de Implicación Indirecta en un Futuro Conflicto en el que Participe China

En un posible conflicto global futuro que involucre a la RPC, la geografía estratégica de Argentina y las instalaciones espaciales operadas por la RPC podrían implicar indirectamente al país en la contienda. El posible cierre del Canal de Panamá en un enfrentamiento de este tipo convertiría al Estrecho de Magallanes y al Pasaje de Drake en la única ruta de tránsito marítimo que quedaría en el hemisferio sur entre los océanos Atlántico y Pacífico (a falta de un largo recorrido alrededor del globo en dirección contraria), crítica tanto para embarcaciones comerciales como militares.

Mantener abierto ese paso frente a los esfuerzos de la RPC por impedir el tránsito entre el Atlántico y el Pacífico de los buques de guerra y de reabastecimiento estadounidenses con destino al Indopacífico adquiriría potencialmente una importancia estratégica para la coalición que combate

¹⁵ Susana Rigoz, "Video desde la Antártida: los avances del proyecto Petrel, la nueva base argentina en el Continente Blanco," InfoBAE, August 26, 2023, <https://www.infobae.com/def/2023/08/26/video-desde-la-antartida-los-avances-del-proyecto-petrel-la-nueva-base-argentina-en-el-continente-blanco/>

a la RPC. La presencia china en Ushuaia, la provincia más meridional de Argentina, incluido un puerto chino privado previsto en Tierra del Fuego¹⁶ (que ahora es improbable que siga adelante debido a estas preocupaciones), podría facilitar la observación y posiblemente los ataques contra buques que transiten por esas aguas estratégicas.

Del mismo modo, el acceso de la RPC a las instalaciones espaciales argentinas, incluido el Radar de Espacio Profundo Chino en Neuquén, operado por la Fuerza de Apoyo Estratégico del Ejército Popular de Liberación, así como el Radiotelescopio Astronómico Chino (CART) de 35 metros en el observatorio Félix Aguillar en la provincia de San Juan, y una instalación de radar espacial en Río Gallegos, podrían utilizarse para localizar satélites estadounidenses con el fin de atacarlos, o posiblemente para comunicarse con armas de ataque orbitales chinas enviadas sobre el polo sur contra objetivos estratégicos estadounidenses.¹⁷

La Postura del Nuevo Gobierno Argentino

Para hacer frente a los retos de seguridad que enfrenta Argentina, el presidente Milei ha nombrado ministros de Seguridad y Defensa Nacional capaces, a quienes ha otorgado relativa autonomía y respaldo para superar las dificultades acumuladas en las capacidades y el prestigio de las entidades que ahora dirigen, permitiéndoles combatir eficazmente los retos de seguridad de la nación. Sin embargo, a corto plazo, la crisis fiscal y financiera nacional, junto con la estricta austeridad impuesta por el presidente Milei limitan severamente los fondos disponibles para el desarrollo de las capacidades institucionales. No obstante, el gobierno se ha comprometido a restaurar las capacidades de las instituciones de seguridad, largamente descuidadas, una vez que la nación comience a salir de la crisis actual.

16 Gonzalo Bañez, "Avance chino en la Argentina: sus motivos ocultos para construir un puerto en Tierra del Fuego," Todos Noticias, June 2, 2023, <https://tn.com.ar/internacional/2023/06/02/avance-chino-en-la-argentina-los-motivos-ocultos-de-su-plan-para-para-construir-un-puerto-en-tierra-del-fuego/>

17 R. Evan Ellis, "China-Latin America Space Cooperation – An Overview," The Diplomat, February 16, 2024, <https://thediplomat.com/2024/02/china-latin-america-space-cooperation-an-overview/>

La firme orientación del presidente Milei hacia la colaboración con EE. UU. y otras democracias occidentales para afrontar los retos de Argentina, y no con China, Rusia o Irán, rivales de EE. UU., configura de manera fundamental sus organismos de seguridad y la orientación de sus dirigentes. En este sentido, la nueva ministra de Seguridad Nacional de Argentina, Patricia Bullrich, aporta una experiencia considerable al cargo, ya que ocupó el mismo puesto en el anterior gobierno de centro-derecha de Mauricio Macri.

Muchos de los primeros imperativos para el ministerio han sido gestionar las protestas contra las medidas de austeridad del nuevo gobierno. Los bloqueos de las principales carreteras e instalaciones de producción podrían paralizar la economía, profundizando la crisis. No obstante, el ministerio también se ha centrado en la amenaza del crimen organizado, lo que ha incluido incluyendo la formación de un “comité de crisis” para hacer frente al aumento de la delincuencia en Rosario.¹⁸

Bullrich se enfrentará a importantes decisiones sobre la mejor manera de utilizar las fuerzas federales, como la Gendarmería, para proteger las fronteras del norte y noroeste de Argentina contra los flujos de drogas ilícitas y de otro tipo. Gobiernos anteriores habían desplegado una parte significativa de las fuerzas en los principales centros urbanos del país para tranquilizar a las poblaciones que percibían un aumento de la inseguridad. También deberá abordar un asunto pendiente: si revertir la reducción de efectivos de la policía nacional implementada por administraciones anteriores, tratando de convertir a la organización en una estructura similar al “FBI”, más centrada a la investigación que a la presencia territorial.

Además de enfrentar a la amenaza constante de los grupos delictivos internacionales, el Ministerio de Seguridad Nacional (MSN) ha prestado mayor atención a la cuestión de las posibles actividades terroristas de

18 “Patricia Bullrich sobre la crisis narco en Rosario: “Es difícil saber cuándo puede aparecer el atentado.” Perfil, March 11, 2024, <https://www.perfil.com/noticias/policia/patricia-bullrich-tras-la-crisis-narco-en-rosario-es-dificil-saber-cuando-puede-aparecer-el-atentado.phtml>

Hezbollah en el país, así como a la pesca INDNR, con especial atención a la flota china de altura frente a las costas argentinas.

Más allá del MSN, la reforma de la Agencia Federal de Inteligencia (AFI) también será un reto importante. Bajo anteriores gobiernos peronistas, la AFI se había ganado la reputación de recopilar información sobre rivales políticos del gobierno, más que por sus capacidades contra amenazas criminales o terroristas. Bajo la dirección del nuevo director, Silvestre Sívori, y de su adjunto, el coronel retirado de la Fuerza Aérea Argentina Celestino Mosterren, quien cuenta con experiencia en inteligencia, la organización se enfrentará al reto de mejorar su reputación profesional, fortalecer sus capacidades analíticas y de trabajo de campo, reforzar la coordinación con las fuerzas armadas, la policía nacional y las organizaciones de inteligencia de los países socios, con el objetivo de contribuir a la lucha contra el crimen organizado, el terrorismo y otras amenazas nacionales.

En relación con el Ministerio de Defensa de Argentina, el nuevo titular de dicha cartera y compañero de fórmula de Patricia Bullrich para la vicepresidencia, Luis Petri, ha demostrado ser relativamente eficaz en el uso del lenguaje y el simbolismo para mostrar el apoyo del gobierno a los militares. Esto incluye su participación en visitas a las unidades militares, su presencia en el Colegio Militar de Argentina (Campo Mayo)¹⁹ durante la víspera de Año Nuevo y un discurso pronunciado en enero de 2024 para lanzar una importante patrulla de buques de guerra contra la pesca INDNR.²⁰

A nivel de las fuerzas armadas uniformadas, la administración Milei jubiló a 22 generales del Ejército y 19 almirantes de la Armada (pero sólo a un general del Ejército del Aire) para llegar a la cúpula actual. El actual jefe del Estado Mayor Conjunto de Argentina, el general de brigada Xavier Julián Isaac, es muy

19 "Luis Petri y Cristina Pérez pasaron la fiesta de Año Nuevo junto a la guardia del Colegio Militar," Infobae, January 1, 2024, <https://www.infobae.com/politica/2024/01/01/luis-petri-y-cristina-perez-pasaron-la-fiesta-de-ano-nuevo-junto-a-la-guardia-del-colegio-militar/>

20 Federico Galligani, "El Gobierno lanzó un operativo contra los pesqueros chinos que depredan ilegalmente al mar argentino," Infobae, January 15, 2024, <https://www.infobae.com/politica/2024/01/16/el-gobierno-lanzo-un-operativo-contra-los-pesqueros-chinos-que-depredan-ilegalmente-al-mar-argentino/>

respetado y ya trabajó estrechamente con Estados Unidos en la adquisición de los cazas F-16. El actual jefe del Estado Mayor Conjunto de Argentina, el general de brigada Xavier Julián Isaac, es muy respetado y ha trabajado estrechamente con EE. UU. en la adquisición de los cazas F-16. Mientras que, para algunos, el gran número de oficiales del Ejército y de la Armada retirados por el gobierno entrante de Milei fue visto como un esfuerzo por apartar a generales y almirantes vinculados a la anterior cúpula peronista. Cabe señalar que una explicación alternativa es que los retiros fueron necesarios, ya que el gobierno anterior prácticamente no había forzado a nadie a retirarse, por lo que era el momento de hacer una “limpieza de la casa” para dar lugar a una nueva generación de liderazgo militar.

En cuanto a la política de defensa materia de política de defensa, en los primeros meses de la presidencia de Milei, Argentina ha estrechado significativamente sus lazos con EE. UU., lo cual incluye planes para volver a los grandes ejercicios multilaterales como UNITAS y PANAMAX. Tanto el Comando Sur de EE.UU., a través de la Oficina de Cooperación en Seguridad de EE.UU. en Buenos Aires, como el socio estatal de Argentina, la Guardia Nacional de Georgia, están colaborando para intensificar las actividades de cooperación con sus homólogos argentinos.

Adicionalmente a su sólida relación con EE. UU., el gobierno de Milei también busca reconstruir las relaciones de seguridad de Argentina con Europa. Esto incluye países individuales a los que pretende comprar sistemas de armamento, así como la asociación global con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Aprovechando su estatus desde 1998 como Aliado Principal No OTAN, intentan tener presencia en el Cuartel General Supremo de las Potencias Aliadas en Europa (SHAPE).²¹

Argentina también tiene potencial para desempeñar un papel importante como voz constructiva en la diplomacia de seguridad multilateral. Además de su participación en actividades como la Junta Interamericana de

²¹ Off-the-record interview with senior Argentine security analysts, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

Defensa, el Colegio Interamericano de Defensa, la Conferencia de Ejércitos Americanos y el Sistema de Cooperación entre Fuerzas Aéreas Americanas (SICOFAA), el país será sede de la Conferencia Ministerial de Defensa de las Américas (CDMA) en octubre de 2024, evento que reunirá a todos los ministros y otros jefes de organizaciones de Defensa de la región.

El elogio al renovado compromiso constructivo del gobierno de Milei con las democracias occidentales y las instituciones multilaterales de defensa, es que ha señalado su falta de interés por el momento tanto en compras militares a la RPC, como en intercambios militares significativos con contrapartes chinas. Bajo los gobiernos peronistas, éstos incluían el envío de estudiantes de la Universidad de Defensa Nacional (UND) de Argentina a un curso de seis meses en China, y la acogida ocasional de un estudiante militar chino en la UND de Argentina en Buenos Aires.

Con respecto a la cuestión de las Malvinas/Falklands, el gobierno de Milei ha dejado claro que busca resolver la cuestión por medios diplomáticos, no militares, y ha intentado mantener un tono constructivo con Gran Bretaña para la colaboración comercial y de otro tipo, a pesar de la disputa.²²

El uso de las Fuerzas Armadas argentinas para apoyar misiones de seguridad interna sigue restringido por la Ley de Defensa y la Ley de Seguridad Interior de la nación. El gobierno de centroderecha de Mauricio Macri modificó el lenguaje que se interpretaba como impedimento al apoyo militar en caso de amenazas de grupos terroristas dentro del territorio nacional. El Ministerio de Defensa también ha desplegado fuerzas para proporcionar apoyo logístico y de otro tipo indirecto para asegurar las fronteras terrestres y marítimas de Argentina. A pesar de las operaciones de alto perfil llevadas a cabo en el pasado, como Fortín I y II y Escudo Norte, los militares argentinos se siguen centrando centrándose en el apoyo indirecto y no en la detención directa de las personas que cruzan la frontera.

²² “Cameron, Milei to seek a more ‘constructive’ relationship between UK, Argentina,” EFE, January 17, 2024, <https://efe.com/en/latest-news/2024-01-17/cameron-milei-to-seek-a-more-constructive-relationship-between-uk-argentina/>

En cuanto a la adquisición de material de defensa, el gobierno de Milei ha continuado con la decisión tomada al final de los gobiernos anteriores de adquirir aviones de combate F-16 de fabricación estadounidense, procedentes de Dinamarca, como interceptores para proteger el espacio aéreo contra las drogas y otras amenazas, complementando los pocos interceptores Pampa y A4 de que dispone la nación. La compra de los F-16 a Dinamarca sustituye al anterior candidato principal, el FC-1 chino, cuyo precio la RPC habría reducido en un 40 % en 2020, en un agresivo intento de obligar a Argentina a firmar un contrato que incluiría la aeronave, el mantenimiento, las piezas y la formación asociados que seguirían a la compra.²³

Además del F-16, el Ministerio de Defensa está adquiriendo aviones de patrulla marítima P-3 Orion de Noruega, fabricados en EE. UU., para vigilar las vastas distancias de la zona económica exclusiva de Argentina.²⁴ La autorización para la compra fue otorgada por el gobierno saliente, pero no había avanzado sustancialmente hasta que la administración Milei asumió el control. De igual modo, sigue desarrollando su sistema de radares para la protección de su espacio aéreo contra incursiones de aviones del narcotráfico y otras amenazas, con la ayuda de su empresa de electrónica aeroespacial de defensa INVAP. En este sentido, los analistas de defensa entrevistados para este trabajo señalan que la cobertura de los radares argentinos en el norte ha mejorado considerablemente en los últimos años, pero que, en general, el país necesita alrededor de 12 radares más para proporcionar una cobertura completa en el sur y el este, abarcando también el interior del territorio argentino.²⁵

Adicionalmente, el Ministerio de Defensa argentino está adquiriendo cuatro helicópteros Sikorsky SH-3 Sea King para apoyar las operaciones en

23 Off-the-record interview with Argentine former military officer knowledgeable of the deal, Buenos Aires, February 2024.

24 Jose Higeira, "Argentina buys P-3 Orion maritime patrol aircraft from Norway," Defense News, September 8, 2023, <https://www.defensenews.com/air/2023/09/08/argentina-buys-p-3-orion-maritime-patrol-aircraft-from-norway/>

25 Off-the-record interview with Argentine defense analyst, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

el Ártico, así como dos helicópteros Bell 407 Jet Ranger para sustituir a los antiguos Aerospatiale A315B Lamas que se utilizaban para operaciones en zonas montañosas del país.

A más largo plazo, Argentina estudia la posibilidad de obtener helicópteros H-60 Blackhawk de fabricación norteamericana, procedentes de Polonia, de excedentes estadounidenses o de otras fuentes, para sustituir a sus vetustos UH-1 Hueys, que pronto llegarán al final de su dilatada vida útil. También pretende adquirir nuevos vehículos blindados de transporte de tropas (APC) 8x8, incluido posiblemente el Stryker de fabricación estadounidense, para cumplir su compromiso de un batallón blindado para la brigada de mantenimiento de la paz argentino-chilena “Cruz del Sur”. En consecuencia, abandonó sus planes previos de comprar APCs 8x8 a la empresa china NORINCO, debido a problemas de calidad. Posteriormente, puso fin a un plan favorecido por el anterior gobierno peronista para comprar vehículos blindados ligeros guaraní 6x6 a Brasil. Esto se debió porque el vehículo no se ajustaba plenamente a las necesidades del ejército argentino, como al fracaso en la financiación por parte de Brasil.

Aunque el país no dispone actualmente de fondos para conseguir un gran número de vehículos, está considerando la posibilidad de comprar una pequeña cantidad de Stryker a Nueva Zelanda, que actualmente está reduciendo su propio inventario, lo que abre la posibilidad de que Argentina adquiera un mayor número de Stryker más adelante.²⁶ Como parte de cualquier acuerdo de este tipo, Argentina está muy interesada en fabricar una parte de los vehículos en el país, en sus propias instalaciones de la industria de defensa, siempre que se pueda llegar a un acuerdo adecuado para hacerlo (difícil) con el fabricante original, Lockheed Martin.

²⁶ Juan Jose Roldan, “The Argentine Army analyzes the proposal for IFV 8x8 M1126 Stryker presented by the US,” Zona Militar, February 19, 2024, <https://www.zona-militar.com/en/2024/02/19/the-argentine-army-analyzes-the-proposal-for-ifv-8x8-m1126-stryker-presented-by-the-us/>

Conclusiones

Aunque las restricciones fiscales y financieras del país limitan la capacidad del gobierno de Milei para abordar sus desafíos de seguridad mediante un aumento de los recursos, su postura y acciones en materia de seguridad hasta el momento son prometedoras, incluyendo su colaboración con EE. UU. y su distanciamiento de la RPC. Se recopilarán más datos a medida que el gobierno disponga de tiempo para avanzar en sus políticas contra amenazas específicas a la seguridad, y para reformar y dirigir recursos hacia las instituciones de seguridad (o no hacerlo).

La evolución de las políticas de seguridad del presidente Milei en los próximos meses, bajo la dirección de las personas a las que ha delegado su gestión, probablemente proporcionará información importante sobre los líderes seleccionados y la autoridad delegada o sobre el grado de implicación del propio mandatario en los asuntos de seguridad, a medida que evolucione la situación nacional. Otra cuestión abierta es el futuro papel de la vicepresidenta Victoria Villarruel en los asuntos de seguridad, dada su considerable conocimiento e interés en los mismos.

El paso del tiempo cambiará los retos de seguridad de Argentina de formas difíciles de prever, desde nuevos desafíos en los patrones del crimen organizado, hasta posibles ataques terroristas de gran envergadura, pasando por acontecimientos económicos y políticos que podrían afectar a la fortaleza y composición del propio gobierno.

Independientemente de cómo evolucionen los desafíos de seguridad de Argentina, su posición estratégica en la región, incluso como uno de los “socios sinceros” más cercanos de la región, y el interés de China, Rusia e Irán, en sus propias asociaciones con el país, hacen que el éxito de Argentina en asuntos de seguridad sea vital para EE. UU. y el hemisferio.

Sobre el autor

Robert Evan Ellis es un reconocido académico estadounidense y analista de políticas públicas especializado en América Latina y el Caribe. Posee una amplia experiencia en temas de seguridad, defensa y relaciones internacionales en la región. Ha trabajado en prestigiosas instituciones académicas y gubernamentales, como el Departamento de Defensa y el Departamento de Estado de los Estados Unidos. Sus publicaciones y conferencias se centran en temas como la influencia china en la región, el narcotráfico y la cooperación hemisférica. En la actualidad, se desempeña como profesor investigador de Estudios de Seguridad Nacional en el Instituto de Estudios Estratégicos del U.S. Army War College.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, April - June, 2024, pp. 37-53

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.56>

ARTICLE

Argentina: Security Challenges and the Government Response

Robert Evan Ellis

 <https://orcid.org/0000-0003-2646-9571>

 robert.e.ellis78.civ@army.mil

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Argentina: Security Challenges and the Government Response

Robert Evan Ellis¹

Summary

In addition to Argentina's profound economic crisis, the nation faces serious security challenges. These include use of the country as a drug transit zone, including cocaine from Bolivia and Peru bound for Europe and marijuana from Paraguay. Such criminal activities have caused violent struggles between groups for transport routes in logistics hubs such as Rosario. The country is also challenged by the secondary effects of such drug trafficking, including addition to the cocaine byproduct "paco," the new synthetic drug "Tussi," and an increasing fentanyl consumption problem, and criminal insecurity accelerated by rising rates of poverty and unemployment. Argentina also faces potential terrorism threats from Hezbollah Islamic and to a lesser degree, from the indigenous fringe group, the Mapuche Ancestral Resistance (RAM). It is also challenged by the depletion of Argentina's maritime resources from Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) fishing. Security forces also must provide logistics and other support for Argentina's strategically important Antarctic region, the constitutionally enshrined Argentine claim to the Malvinas/Falkland Islands, and should consider the possible wartime exploitation of Argentine territory through China's access to dual use space and maritime facilities. In addressing security challenges, the new libertarian government of Javier Milei has appointed an experienced National Security Minister, and a capable Defense Minister. Together, they must compensate for a generation of underfunding of and constraints on the role of the Armed Forces under prior Peronist governments, despite the current budget crisis. In security, as in other matters, the Milei government has moved away from flirtation with the PRC in defense acquisition and other engagements, and is working closely with the United States and other Western allies to acquire new systems and capabilities, and to expand security cooperation.

Keywords: Argentina, defense, security, organized crime, drugs, weapon systems

¹ The author thanks Carlos Ruckauf, BG® Carlos Moersi, Andres Serbin Pont, Luis Savino, Jorge Malena, Patricio Guisto, Roman Lejtman, Laureano Izquierdo, Leonard Stanley, Ricardo Runza, Pedro de la Fuente, Guillermo Lafferie, and Nicholas Promanzio, among others, for their contribution to this work.

Introduction

In recent months, Argentina captured the attention of the world due to the grave economic crisis facing the country, and for its election of a charismatic libertarian President, Javier Milei, bringing to office a non-traditional personal style, and applying principles of macroeconomic “shock therapy” to address the country’s challenges. Of no less importance, Argentina also continues to be beset by multidimensional security challenges, including use of the country by narcotraffickers as a transit zone for moving cocaine from Peru and Bolivia to Europe, as well as the importation of marijuana from Paraguay. The cocaine shipments, in particular, have fueled violent struggles between criminal groups in logistics hubs key to those movements, principally Rosario. As byproducts of those transits, consumption of “paco,” a cheap version of cocaine has become a problem, as well as consumption of fentanyl, laced into some cocaine transiting the country. Argentina security forces are also challenged to address potential terrorism from the radical Islamic group Hezbollah, and possibly from the indigenous fringe group the Mapuche Ancestral Resistance Movement (RAM). Security forces must also confront depletion of Argentina’s maritime resources by IUU fishing in the nation’s large exclusive economic zone (EEZ), provide logistics and other support to the strategically important arctic region, and consider Argentina’s constitutionally enshrined claim to the Malvinas/Falkland Islands, albeit without pursuing a military solution to the problem. In the context of a war between the West and the People’s Republic of China, Argentina must arguably also consider PRC interest in the use of Chinese-operated space facilities and a possible China-operated private port in Tierra del Fuego, for military purposes.

In responding to these challenges, Argentina’s security forces have been hampered by years of underfunding and restrictions on their scope of action by earlier Peronist political movements, rooted in a response to the Argentine left to real and perceived human rights abuses and authoritarian rule during the period of military dictatorship from 1976 to 1983. The current Milei government has appointed an experienced

Minister of National Security, and capable Minister of Defense, who are working to rebuild the institutional position and capabilities of security forces, working closely with the United States and other Western partners, and turning away from defense acquisitions and other cooperation with the PRC.

Argentina's Security Challenges

Argentina's principal security challenges cannot readily be separated into foreign versus domestic issues, corresponding to a clear logical division of labor between the Armed Forces and federal, provincial and local police forces and other agencies.

Malvinas/Falklands Dispute

The Milei government, like the prior center-right government of Mauricio Macri, seeks to avoid that the longstanding dispute over the islands, over which Argentina fought and lost a war with Great Britain in 1982, impedes commercial relations and other cooperation. Nonetheless, the duty of Argentina's government to recover the islands is written into its constitution, limiting the latitude of governments of any ideology to negotiate. The sensitivity of the issue was highlighted by a February 2024 visit to the Islands by British Foreign Minister (and former Prime Minister) David Cameron, in which he recognized British and others who died in the war and promised to never relinquish the island's sovereignty as long as the island residents wished to remain British citizens.

On the Argentine side, more than 40 years after the conflict, many of the Argentines with whom the author spoke expressed some distrust toward the British, and continued to prioritize Argentina's claim to the islands.

Narcotrafficking and Transnational Organized Crime

Argentina continues to be harmed through criminal violence, corruption, and addiction due to the country's position as a transit zone for cocaine produced in Peru and Bolivia, and markets in Europe.

Although the Buenos Aires federal district continues to be relatively safe, the surrounding metropolitan area (“cono urbano” is far more insecure. As artifacts of drug transits, consumption of and addition to the cocaine-like substance “paco,” particularly in the “Cono Urbano” of Buenos Aires, and more recently, addition to and overdoses from fentanyl, which is increasingly mixed into cocaine and other products, is a growing problem.

The European cocaine demand has also brought European criminal groups into the country, including the Italian mafia Ndrangheta, which reportedly has a strong presence in Puerto Madero, as well as the Mexican Sinaloa Cartel (principally in Tigre province), Jalisco Nuevo Generacion (CJNG), and Brazilian groups First Capital Command (PCC), Red Command (CV), and *Bala Na Cara*. Argentina’s far ranging international drug connections were also highlighted in 2023 when the family of “Fito,” one of Ecuador’s most wanted gang leaders, was found in Cordoba, Argentina, to which Fito himself apparently planned to escape.²

The struggles among criminal groups to dominate that trade include those in the province of Salta, bordering Bolivia, currently dominated by the Castedo clan, and the river port city of Rosario, in Santa Fe province, a key point for introducing cocaine into commercial ships bound for European markets, in which the Monos criminal gang and its splinter groups continue to hold important positions. In recent years, violence in Rosario has expanded, as a product of the expanded volume of drug shipments moving through the port, and the fragmentation of the groups controlling the area as the government has moved to combat the Monos and other criminal groups there. In March 2024, in response to enhanced prison control measures by the governor of Santa Fe province where Rosario is located, criminal groups stepped up violence with the assassination of two

2 “Detuvieron en Córdoba a familiares de ‘Fito’, el capo narco que se fugó de la cárcel y desató una ola de violencia en Ecuador,” Infobae, January 18, 2024, <https://www.infobae.com/sociedad/policiales/2024/01/19/detuvieron-en-cordoba-a-familiares-de-fito-el-capo-narco-que-se-fugo-de-la-carcel-y-desato-una-ola-de-violencia-en-ecuador/>

taxi drivers, wounded a public bus driver, shot at a police station, and burned vehicles in the street.³

Beyond Rosario, drugs from Bolivia and Peru are also shipped to ports further to the south, including those around Buenos Aires, Montevideo, Uruguay, and as far south as Bahía Blanca and Neuquén.⁴

In moving cocaine and other illicit substances to ports for shipment to Europe, traffickers smuggling by land routes generally use the Argentina Route 9 and Route 34 highway corridors, which have become a focus for enforcement. Some drugs are also moved by air, taking advantage of the country's limited capacity for aerial interception, and laws imposing very strict protocols regarding the use of lethal force against aircraft making unauthorized incursions into Argentine airspace.

Beyond cocaine, The Argentine province of Formosa, bordering Paraguay, is an important entry point for marijuana from the later country. Unlike cocaine, Paraguayan marijuana, however, is destined more for Argentine consumption than international markets.

As a compliment to Argentina as a drug transit and consumption country, its petrochemicals and pharmaceutical industries also makes it producer of precursor chemicals for synthetic drugs and cocaine produced elsewhere in the region. Argentina thus ships precursors to producers such as Bolivia and Peru, as well as receiving their narcotics production.

In the domain of human smuggling, although the Venezuelan diaspora in Argentina is relatively smaller than in neighboring Andean ridge countries, there are still an estimated 400,000 recent Venezuelan migrants in the country, and the notoriously violent Venezuelan prison gang Tren de

3 "Argentina creates crisis committee to stop drug violence in Rosario," La Prensa Latina, March 8, 2024, <https://www.laprensa-latina.com/argentina-creates-crisis-committee-to-stop-drug-violence-in-rosario/>

4 Off-the-record interview with Argentine security expert, February 2024, Buenos Aires, Argentina.

Aragua has begun showing up in Argentine prisons.⁵ The operation of the Colombian “Gota–Gota” usurious loan network is also tied to Venezuelans in Argentina.⁶

Hezbollah and Mapuche Terrorist Group Activities

The Islamic extremist terrorist group Hezbollah has long maintained a presence in Argentina, including in the triple frontier region (TBA) where Argentina, Brazil and Paraguay share a border. Lebanese family clans believed to have Hezbollah ties, including the Bakarar and Ihijazi clans, operate in the TBA.⁷ The Bakarar clan is also active in the provinces of Iquique, Catamarca, Salta and Jujuy.⁸

The June 2022 detention by Argentine authorities in Buenos Aires of the Venezuela-operated Emtrasur cargo airliner with Iranian Qods Forces and Hezbollah personnel onboard,⁹ and threats by Hezbollah against Lebanese Christian Argentine journalist George Chaya,¹⁰ were frank reminders of the continuing operation of radical Islamic terrorists in the national territory.

While Hezbollah in Argentina has principally concentrated on a combination of commercial and illicit activities to raise funds for its political and terrorist activities in the Middle East, in 1992 and 1994 it conducted major terrorist attacks against Jewish targets on Argentine soil. In the context of the ongoing conflict in the Middle East involving Hezbollah in Lebanon, the strongly pro-Israel position of the Milei government increases the risk that

5 Interview off-the-record with Argentine security official, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

6 Ibid.

7 Josephina Salomon, “Blood Ties and Family Clans Shape Argentina’s Underworld,” *Insight Crime*, April 22, 2019, <https://insightcrime.org/news/analysis/family-clans-argentina-underworld/>

8 Interview off-the-record with Argentine security official, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

9 Luke Peters, “More drama: Venezuelan 747 held by Argentina to be handed to US authorities,” *Aerotime*, January 8, 2024, <https://www.aerotime.acero/articles/emtrasur-seized-boeing-747-argentina-us>

10 “ADEPA manifestó su preocupación por la amenaza terrorista al periodista George Chaya,” *Infobae*, June 20, 2022, <https://www.infobae.com/politica/2022/06/20/adepa-manifesto-su-preocupacion-por-la-amenaza-terrorista-al-periodista-george-chaya/>

Argentina could once again become a target of terrorism by Hezbollah or other Iranian proxy groups.¹¹

In the south of Argentina, the radical Mapuche Ancestral Resistance movement (RAM) is a subject of concern for its ties with Mapuche terrorists on the Chilean side of the country's western border, and for potential terrorist incidents in Argentina, including an October 2021 condemnation of the group by the Governor of Río Negro province for the group's association with terrorist incidents there,¹² and more recently, possible ties by the group with wildfires in Chubut. The expression of Mapuche grievances in Argentina was, to some degree, encouraged by the prior Peronist government, which provided Mapuche groups with generators and other capabilities to support their economic needs, but which critics consulted for this work believe could also expand the range of action of RAM away from major towns and highways, for terrorist activities.

IUU Fishing

Illegal, Unreported, and Unregulated (IUU) fishing, principally by the Chinese deepwater fleet at the limits of, and surreptitiously within, Argentina's extensive maritime Exclusive Economic Zone (EEZ) continues to deplete the country's marine resources and the livelihood of fishing and other communities depending on them. Satellite imaging of the area shows hundreds of foreign fishing vessels regularly clustered at the limits of Argentina's EEZ. Such vessels routinely turn off their transponders to fish inside Argentina's EEZ as well. A study by Oceana documented 6,000 cases of fishing vessels "going dark" in this fashion to enter Argentina's EEZ between 2018 and 2021 alone.¹³

11 R. Evan Ellis, "Implicaciones de la Guerra Entre Israel y Hamás para el Entorno Estratégico Mundial," Geodese, November 5, 2023, <https://www.geodese.com/2023/11/02/implicaciones-de-la-guerra-entre-israel-y-hamas-para-el-entorno-estrategico-mundial/>

12 "Difficulties in Defining Terrorism: The Case of the Mapuche in Chile and Argentina," Rise to Peace Blog, January 16, 2022, <https://www.risetopeace.org/2022/01/16/difficulties-in-defining-terrorism-the-case-of-the-mapuche-in-chile-and-argentina/risetopeace/>

13 María Fernanda Ramírez and Alessandro Ford, "Plunder and Danger on Argentina's Sea Shelf," Insight Crime, August 3, 2022, <https://insightcrime.org/investigations/argentina-plunder-danger-atlantic-sea-shelf-iuu-fishing/>

Although Argentina's Maritime Domain Awareness is supported by relatively good satellite coverage of the area, its ability to respond to fisheries violations continued to be impaired by the limited size of the fleets of its Naval Prefecture (Coast Guard), and Navy, which supports it in responding to such claims.

Access to the Antarctic

Access to the Antarctic is of strategic importance for the Argentine government, because of the latter's claims in the region,¹⁴ for support to scientific operations there, and owing to the proximity of the Malvinas/Falkland Islands, which Argentina claims. In addition, the Straits of Magellan and the Drake Passage in the area are the only maritime route for transiting between the Atlantic and Pacific oceans, making the region a strategic chokepoint for global commercial and military maritime movement should the Panama Canal be closed due to war or other circumstance.

The Antarctic and access to it is poised to become even more important in 2048 when the international treaty governing the Antarctic, including prohibitions on the exploitation of minerals there, becomes modifiable.

For all of these reasons, the Argentine government, led by the Ministry of Defense, is currently expanding its support to access to the region through the improvement of airport and port facilities in the region. Such efforts include expanding a runway at its Petrel base in the peninsula of Antarctica,¹⁵ to overcome limitations during severe weather conditions to the use of Marambio, which is the current airfield used to land in Antarctica by government and scientific missions.

¹⁴ "Antarctica and the Argentine Ministry of Foreign Affairs," Argentina Ministry of Foreign Affairs, Accessed March 13, 2024, <https://www.cancilleria.gob.ar/en/news/newsletter/antarctica-and-argentine-ministry-foreign-affairs>

¹⁵ Susana Rigoz, "Video desde la Antártida: los avances del proyecto Petrel, la nueva base argentina en el Continente Blanco," InfoBAE, August 26, 2023, <https://www.infobae.com/def/2023/08/26/video-desde-la-antartida-los-avances-del-proyecto-petrel-la-nueva-base-argentina-en-el-continente-blanco/>

Risk of Indirect Involvement in a Future Conflict Involving China

In a possible future global conflict involving the People's Republic of China (PRC), Argentina's strategic geography and PRC-operated space facilities could indirectly involve the country in the conflict. The possible closure of the Panama Canal in such a conflict would make the Straights of Magellan and Drake Passage the only remaining southern hemisphere maritime transit route between the Atlantic and Pacific oceans (short of a long transit around the globe in the opposition direction), critical for both commercial and military vessels. Maintaining that passage open against PRC efforts to movement between the Atlantic and Pacific for US warships and resupply vessels destined for the Indopacific would potentially take on strategic importance to the coalition combatting the PRC. The Chinese presence in Argentina's southernmost province of Ushuaia, including a contemplated private Chinese port in Tierra del Fuego¹⁶ (now unlikely to go forward due to such concerns), could facilitate the observation of and possibly attacks against vessels transiting those strategic waters.

In a similar fashion, PRC access to Argentine space facilities, including the Chinese Deep Space Radar in Neuquén, operated by the Strategic Support Force of the People's Liberation Army, as well as the 35-meter China Astronomical Radio telescope (CART) at the Felix Aguillar observatory in San Juan province, and a space radar facility in Rio Gallegos, could potentially be used to locate US satellites for targeting them, or possibly to communicate with Chinese orbital attack weapons sent over the south pole against U.S. strategic targets.¹⁷

The Posture of Argentina's New Government

In addressing Argentina's security challenges, President Milei has named capable Ministers of National Security and Defense, to which he has given

¹⁶ Gonzalo Bañez, "Avance chino en la Argentina: sus motivos ocultos para construir un puerto en Tierra del Fuego," Todos Noticias, June 2, 2023, <https://tn.com.ar/internacional/2023/06/02/avance-chino-en-la-argentina-los-motivos-ocultos-de-su-plan-para-para-construir-un-puerto-en-tierra-del-fuego/>

¹⁷ R. Evan Ellis, "China-Latin America Space Cooperation – An Overview," The Diplomat, February 16, 2024, <https://thediplomat.com/2024/02/china-latin-america-space-cooperation-an-overview/>

relative autonomy and support to overcome accumulated difficulties in their assigned organization's capabilities and standing and to effectively combat Argentina's security challenges.

In the short term, the national fiscal and financial crisis, and the strict austerity President Milei has imposed on the country severely limits the funds available for institutional capacity building, but with the commitment that the restoration of the capabilities of long neglected security institutions will be one of the government's priority items once the nation begins to emerge from the current crisis. President Milei's strong orientation toward working with the United States and other Western democracies in confronting Argentina's challenges, and not with US rivals China, Russia or Iran, also fundamentally shapes his security organizations and the orientation of their leaders.

Argentina's new Minister of National Security, Patricia Bullrich, brings considerable experience to the position, having occupied the same position in the prior Center-right government of Mauricio Macri.

Many of the early imperatives for the ministry have involved the management of protests against the new government's austerity measures, given that blockades of principal roads and production facilities could shut down the economy, deepening the crisis. Nonetheless, the Ministry has also focused on the organized crime threat, including forming a "crisis committee" to address rising crime in Rosario.¹⁸

Bullrich will face important questions regarding how to best use federal forces such as the Gendarmerie to secure Argentina's northern and northwestern borders against illicit drug and other flows, given that past governments deployed a significant portion of federal forces to Argentina's major urban centers to reassure populations perceiving rising insecurity. Bullrich will also face the question of whether reverse the reduction in

18 "Patricia Bullrich sobre la crisis narco en Rosario: "Es difícil saber cuándo puede aparecer el atentado," Perfil, March 11, 2024, <https://www.perfil.com/noticias/policia/patricia-bullrich-tras-la-crisis-narco-en-rosario-es-dificil-saber-cuando-puede-aparecer-el-atentado.phtml>

national police manpower by prior governments, seeking to evolve the organization into an “FBI”-like structure focused on investigation more than presence.

In addition to addressing the ongoing threat from international criminal groups, the Ministry of National Security has given heightened attention to the question of potential Hezbollah terrorist activities in the country, as well as to IUU fishing, with a focus on the Chinese Deepwater fleet off Argentina’s coast.

Beyond the National Security Ministry, reform of Argentina’s civilian Federal Intelligence Organization (AFI) will also be an important challenge. Under prior Peronist governments, AFI had gained a reputation for collecting information on political rivals of the government, more than for its capabilities against criminal or terrorist threats. Under new Director Silvestre Sivori, and his deputy who brings a background in intelligence, retired Argentine Air Force Coronel Celestino Mosterren, the organization will be challenged to build up its professional reputation, analytical and fieldwork capabilities, and to strengthen coordination with the nation’s military, national police and partner nation intelligence organizations, in order to contribute to the struggle against organized crime, terrorism, and the nations’ other threats.

With respect to Argentina’s Ministry of Defense, new Defense Minister, and Patricia Bullrich’s Vice-Presidential running mate Luis Petri, has been relatively effective in his use of language and symbolism to show the government’s support for the military, including his travel to units, spending New Year’s Eve in the Argentina’s national military college (Campo Mayo),¹⁹ and a January 2024 speech launching an important warship IUU fishing patrol.²⁰

19 “Luis Petri y Cristina Pérez pasaron la fiesta de Año Nuevo junto a la guardia del Colegio Militar,” Infobae, January 1, 2024, <https://www.infobae.com/politica/2024/01/01/luis-petri-y-cristina-perez-pasaron-la-fiesta-de-ano-nuevo-junto-a-la-guardia-del-colegio-militar/>

20 Federico Galligani, “El Gobierno lanzó un operativo contra los pesqueros chinos que depredan ilegalmente al mar argentino,” Infobae, January 15, 2024, <https://www.infobae.com/politica/2024/01/16/el-gobierno-lanzo-un-operativo-contra-los-pesqueros-chinos-que-depredan-ilegalmente-al-mar-argentino/>

At the level of the uniformed military, the Milei Administration retired 22 Army Generals and 19 Navy Admirals (but only one Air Force General) to get to the current leadership. The current head of Argentina's Joint Chiefs of Staff, Brigadier General Xavier Julián Isaac, is well respected, and worked closely with the U.S. previously on the acquisition of F-16 fighters. While for some, the large number of Army and Navy officers retired by the incoming Milei administration were seen as the Administration's effort to remove senior Generals and Admirals tied to the prior Peronist leadership, an alternative explanation is that the retirements were necessary since the prior government had virtually not obligated anyone to retire, making the time overdue for a "house cleaning" to make room for a new generation of military leadership.

In defense policy matters, in the first months of the Milei Presidency, Argentina has already moved significantly closer to the United States, including plans to return to major multilateral exercises such as UNITAS and PANAMAX. Both U.S. Southern Command, through the U.S. Security Cooperation Office in Buenos Aires, and Argentina's state partner, the Georgia National Guard, area already working to ramp up cooperative activities with their Argentine counterparts.

Beyond its strong relationship with the U.S., the Milei government also seeks to rebuild Argentina's security relationships with Europe, including individual countries from which it is looking to buy weapons systems, as well as NATO global partnership, including leveraging its status since 1998 as a Major Non-NATO ally, to have a presence at Supreme Headquarters Allied Powers Europe (SHAPE).²¹

Argentina also has the potential to play an important role as a constructive voice in multilateral security diplomacy. In addition to its participation in activities such as the Interamerican Defense Board, Interamerican Defense College, the Conference of American Armies and the System of Cooperation

²¹ Off-the-record interview with senior Argentine security analysts, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

Among American Air Forces (SICOFAA), Argentina will also host the Defense Ministerial of the Americas (CDMA) in October 2024, bringing together all of the Ministers and other heads of Defense organizations across the region.

The compliment to the Milei government's renewed constructive engagement with Western democracies and multilateral defense institutions, is that it has signaled its lack of interest for the moment in both military purchases from the PRC, and significant military exchanges with Chinese counterparts. Under Peronist governments, these included the sending of students from Argentina's National Defense University (NDU) to a six-month course in China, and the occasional hosting of a Chinese military student at Argentina's NDU in Buenos Aires.

With respect to the Falklands/Malvinas issue, the Milei government has made it clear that it seeks to resolve the issue through diplomatic, not military means, and has sought to maintain a constructive tone with Great Britain for commercial and other collaboration, despite the dispute.²²

Argentina's use of the Armed Forces to support internal security missions continues to be restricted by the nation's Defense Law and Internal Security law, although the prior center-right administration of Mauricio Macri modified language that was interpreted as preventing military support in responding to threats by terrorist groups within the national territory. The Defense Ministry has also deployed forces to provide logistics and other indirect support for securing Argentina's land and maritime borders. Despite high profile operations in the past such as Fortin I & II, Escudo Norte, the Argentine military continues to focus on indirect support, and not on directly detaining persons crossing the border.

In defense acquisition, the Milei government has continued a decision made at the end of the prior governments to buy US-made F-16 fighter aircraft, from Denmark, as an interceptor aircraft to protect the nation's airspace

22 "Cameron, Milei to seek a more 'constructive' relationship between UK, Argentina," EFE, January 17, 2024, <https://efe.com/en/latest-news/2024-01-17/cameron-milei-to-seek-a-more-constructive-relationship-between-uk-argentina/>

against drugs and other threats, complimenting the nation's few remaining operationally available Pampa and A4 interceptors. The purchase of F-16s from Denmark is in lieu of the previous leading candidate, the Chinese FC-1, whose price the PRC had reportedly reduced 40% in 2020, in an aggressive bid to lock Argentina into a contract for the aircraft, and the associated maintenance, parts, and training support that would follow the purchase.²³

Beyond the F-16, the Defense Ministry is also taking delivery on US-built P-3 Orion Maritime Patrol Aircraft from Norway in support of patrolling the vast distances of Argentina's exclusive economic zone.²⁴ The purchase had been authorized by the outgoing government but had not substantially progressed until the Milei administration took control.

Argentina also continues to build out its system of radars for the protection of its airspace against incursions by narcotrafficking aircraft and other threats, leveraging its defense aerospace electronics firm INVAP. Defense analysts interviewed for this work noted that Argentine radar coverage in the north has improved substantially in recent years, but that overall, the country needs approximately 12 more radars to provide full coverage in the south and east, and also looking inward across Argentine territory.²⁵

The Argentine Defense Ministry is further acquiring four Sikorsky SH-3 Sea King helicopters to support operations in the Arctic, as well as two Bell 407 Jet Ranger helicopters to replace the older Aerospatiale A315B Lamas for operations in mountainous areas of the country.

Over the longer term, Argentina is looking at acquiring US made H-60 Blackhawk helicopters from Poland, US surplus stocks, or other sources, to replace its aging UH-1 Hueys, which will soon reach the end of their already extended service lives.

23 Off-the-record interview with Argentine former military officer knowledgeable of the deal, Buenos Aires, February 2024.

24 Jose Higeira, "Argentina buys P-3 Orion maritime patrol aircraft from Norway," Defense News, September 8, 2023, <https://www.defensenews.com/air/2023/09/08/argentina-buys-p-3-orion-maritime-patrol-aircraft-from-norway/>

25 Off-the-record interview with Argentine defense analyst, Buenos Aires, Argentina, February 2024.

Finally, Argentina is also looking to acquire new 8x8 armored personnel carriers (APCs), including possibly the US-build Stryker, to meet its commitment of an armored battalion for the Argentine-Chilean “Cruz del Sur” peacekeeping brigade. Argentina abandoned prior plans to purchase 8x8 APCs from China’s NORINCO over quality issues, then later also terminated a plan favored by the prior Peronist government to buy 6x6 Guarani Light Armored Vehicles from Brazil. It did so both because the vehicle did not fully suit the Argentine military’s needs, and because the financing from Brazil fell through.

While the country does not currently have the funds to purchase a large number of vehicles, it is considering buying a small quantity of Stryker’s from New Zealand, which is currently downsizing its own inventory, leaving the possibility of Argentina purchasing a larger number of Stryker’s later.²⁶ As part of any such deal, Argentina is strongly interested in manufacturing a portion of the vehicles in the country, in its own defense industry facility, if a suitable agreement for doing so could be reached (difficult) with the original manufacturer Lockheed Martin.

Conclusion

Although the nation’s fiscal and financial constraints limit the Milei government’s ability to combat its security challenges through increased resources, its posture and performance on security matters thus far is promising, including its collaboration with the US and distancing from the PRC. More insights will come as the government has time to advance policies against specific security threats, and to reform and steer resources toward security institutions (or not do so). The evolution of President Milei’s security policies in the coming months, under those he has delegated to manage them, will likely provide important insights about those selected leaders and delegated authority, or alternatively, the degree to which the

²⁶ Juan Jose Roldan, “The Argentine Army analyzes the proposal for IFV 8x8 M1126 Stryker presented by the US,” Zona Militar, February 19, 2024, <https://www.zona-militar.com/en/2024/02/19/the-argentine-army-analyzes-the-proposal-for-ifv-8x8-m1126-stryker-presented-by-the-us/>

President himself becomes more involved in security affairs, as the national situation evolves.

Another open question is the future role of Vice-president Victoria Villarruel in security matters, given her considerable knowledge of and interest in them.

The passage of time will change Argentina's security challenges in difficult to foresee ways, from new challenges in organized crime patterns, to possible major terrorist attacks, to economic and political events which could affect the strength, and composition of the government itself.

However Argentina's security challenges evolve, its strategic position in the region, including as one of the region's closest "sincere partners," and the interest of China,

Russia and Iran, in their own partnerships with the country, make Argentina's success in security affairs vital to the U.S. and the hemisphere.

About the author

Robert Evan Ellis is a renowned U.S. academic and public policy analyst specializing in Latin America and the Caribbean. He has extensive experience in security, defense and international relations issues in the region. He has worked in prestigious academic and governmental institutions, such as the U.S. Department of Defense and the U.S. Department of State. His publications and conferences focus on topics such as Chinese influence in the region, drug trafficking and hemispheric cooperation. He is currently a Research Professor of National Security Studies at the Strategic Studies Institute of the U.S. Army War College.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024, pp. 55-73

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.57>

ARTÍCULO

La Inseguridad es lo que los Estados Hacen de Ella: La Seguritización de Estados Unidos hacia China

Clemente Rodríguez Urbina

 <https://orcid.org/0000-0003-3728-584X>

 clemente.rodriguez@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

La Inseguridad es lo que los Estados Hacen de Ella: La Seguritización de Estados Unidos hacia China

Clemente Rodríguez Urbina

Resumen

El propósito de este artículo es investigar y analizar el proceso de seguritización desde los Estados Unidos (EE. UU.) hacia China y los peligros que representa para la seguridad regional en el Asia Pacífico. Se argumenta que la seguritización, entendida como un proceso en el que se identifica un peligro y se lo designa como una amenaza existencial para un objeto de referencia que justifica la adopción de medidas extremas para protegerlo, está llevando la relación bilateral entre Washington y Beijing hacia un enfrentamiento directo. La clave para comprender este fenómeno radica en identificar cómo las visiones de seguridad de los EE. UU. (que definen el marco de interpretación mediante el cual se identifican y se reacciona ante los peligros percibidos) determinan las políticas hacia China (considerada como una amenaza para el orden internacional) y cómo estas medidas están empeorando la dinámica de seguridad entre ambas potencias. Por lo tanto, el texto examina por qué esta actitud es capaz de generar un conflicto armado con el país asiático: el deseo de mostrar firmeza reduce las opciones disponibles para China en respuesta al creciente acercamiento diplomático de los EE. UU. a Taiwán, como se evidencia en su comportamiento reciente hacia la isla en 2022 y 2023.

Palabras Clave: *Relación Bilateral EE. UU.- China, Acciones Chinas en el Asia Pacífico, Seguritización, Orden Internacional.*

Introducción

En la región del Asia Pacífico, la relación bilateral entre EE. UU. y China en la última década ha experimentado un declive considerable. Este fenómeno se atribuye tanto al comportamiento de Beijing como a las políticas adoptadas por Washington en respuesta a dichas acciones. Esto ha llevado a más de un analista a considerarla, cada vez más, como una relación de suma cero.¹ ¿A qué se debe este deterioro? Washington está preocupado por la actitud china

1 Nguyen, Thi Mai Anh. "US-China Rivalry in Southeast Asia Need Not Be a Zero-Sum Game." The Interpreter. Lowy Institute, Australia, 9 de septiembre de 2022. <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/us-china-rivalry-southeast-asia-need-not-be-zero-sum-game>

hacia Taiwán en los últimos años, viéndolo como un posible preludeo a una operación militar para invadir y capturar la isla en el futuro cercano. Esta inquietud se ve exacerbada por las reclamaciones territoriales de Beijing en el Mar del Sur de China, lo que involucra directamente la seguridad taiwanesa. Además, preocupa a EE. UU. que China esté ignorando el derecho internacional, un componente esencial del orden internacional vigente.

Dicho sistema se define como un conjunto de reglas y expectativas establecidas entre Estados para regular los objetivos de supervivencia de la sociedad internacional y su independencia, garantizando la paz mientras se sostiene.² Una aprensión adicional gira en torno a las actitudes adoptadas por el gobierno chino en años recientes, como el desconocimiento del fallo arbitral de la Corte Internacional de Justicia en el diferendo marítimo con Filipinas en 2016, declarando abiertamente que no lo piensa acatar.³ Adicionalmente, se ha oficializado la postura de China que considera al Mar Meridional en su totalidad como parte de sus aguas territoriales internas, una posición que entra en conflicto con el derecho internacional.⁴ Resulta aún más inquietante el hecho de que estos reclamos estén respaldados por un aumento en la actividad de su armada.

Como parte de este cambio en la política exterior hacia el Mar, desde 2009 las autoridades chinas han iniciado la construcción de islas artificiales, usando los atolones e islotes para edificar en ellos instalaciones militares que les permitan proyectar su poderío aéreo y naval, además de otorgarle la capacidad de interferir con el acceso a otros países con los que mantiene

2 García García, Antonio. "El orden internacional del siglo XXI: nuevos temas y nuevos protagonistas. Breves apuntes para el debate en Teorías de Relaciones Internacionales". *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM* 130 (enero-abril de 2018): 192-205.

3 Tim Daïss. "International Court Rejects China's Claims To South China Sea". *Forbes*, 12 de junio de 2016. <https://www.forbes.com/sites/timdaïss/2016/07/12/philippines-wins-south-china-sea-case-against-china-court-issues-harsh-verdict/?sh=7c0e77e87765>

4 Embajada de los EE.UU. en Indonesia. "Study on the People's Republic of China's South China Sea Maritime Claims". Jakarta, 14 de enero de 2022. <https://id.usembassy.gov/study-on-the-peoples-republic-of-chinas-south-china-sea-maritime-claims/>

disputas territoriales en la región, como Filipinas.⁵ En caso de que China consolide aún más su posición y amplíe sus reclamaciones, esto le permitiría controlar también las aguas territoriales adyacentes a los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y ser capaz de restringir el libre tránsito de los barcos que son esenciales para el comercio marítimo regional, del cual dependen las economías de la región, incluida la isla de Taiwán.⁶ Con respecto a esta, se han incrementado las actividades militares alrededor y han continuado realizando declaraciones en las que manifiestan su deseo de reincorporarla, ya que la consideran como una provincia rebelde.⁷ En ese sentido, analistas como David Santoro consideran que las mencionadas actitudes chinas (tanto hacia la isla como en el Mar Meridional) pueden servirle a Beijing para aislar a Taiwán, restringiendo severamente sus líneas de comunicación oceánicas, a través de las cuales este nación comercia y se conecta con el resto del mundo.⁸

Por consiguiente, EE. UU. contempla que el rápido crecimiento en el poderío económico y militar de China en años recientes es la principal razón de su comportamiento, catalogado como “asertivo” (y que está detrás de un plan para desafiar a Washington en la región, disputándole el control estratégico de la misma).⁹ En consecuencia, según diversos especialistas, lo más lógico para el gobierno estadounidense sería “adoptar una postura disuasiva más robusta”, demostrando con ello que el país se mantiene firme en sus principios y que va a impedirle a China “minar el orden internacional”.¹⁰

5 Santoro, David. “Beijing’s South China Sea Aggression Is a Warning to Taiwan”. Foreign Policy, 16 de septiembre de 2019, <https://foreignpolicy.com/2019/09/16/beijings-south-china-sea-aggression-is-a-warning-to-taiwan/>

6 China Power Team. “How Much Trade Transits the South China Sea?” CSIS, 21 de enero de 2021, <https://chinapower.csis.org/much-trade-transits-south-china-sea/>

7 Santoro, David. “Beijing’s South China Sea Aggression Is a Warning to Taiwan”. Foreign Policy, 16 de septiembre de 2019, <https://foreignpolicy.com/2019/09/16/beijings-south-china-sea-aggression-is-a-warning-to-taiwan/>

8 Santoro, 2019.

9 Alastair I. Johnston. “How new and assertive is China’s new assertiveness”, International Security 37, no. 2 (2013): 7. <https://direct.mit.edu/isec>

10 Geoffrey Hartman and Amy Searight, “The South China Sea – Some Fundamental Strategic Principles”, CSIS (EE.UU., 25 de enero de 2017), <https://www.csis.org/analysis/south-china-sea-some-fundamental-strategic-principles>

Esta necesidad de disuadirla se encuentra plasmada en documentos y declaraciones como el discurso pronunciado en mayo de 2022 por el secretario de Estado, Antony Blinken.¹¹

Sin embargo, a diferencia de los desafíos asociados con el Mar Meridional, en relación con Taiwán, hay un entendimiento con China que ha garantizado la paz en el estrecho durante el último medio siglo. No obstante, este acuerdo está siendo gradualmente erosionado por Washington mediante las visitas de funcionarios de alto rango a la isla, como la realizada por la entonces presidenta de la Cámara de Representantes estadounidense, Nancy Pelosi, en 2022.¹²

Efectivamente, a la luz de las preocupaciones expresadas y considerando las declaraciones y acciones adoptadas por la administración Biden, se puede concluir que actualmente se está llevando a cabo un proceso de securitización en relación con China, con el objetivo de clasificarla como una amenaza existencial. Desde la perspectiva de EE. UU., esta designación justifica la adopción de todas las medidas necesarias para hacer frente a esta supuesta amenaza. En este sentido, es importante analizar en detalle el proceso de securitización y cómo se ha construido dentro de EE. UU., ya que esto determina la percepción de los peligros, estableciendo su origen y la forma en que se debe responder a ellos en relación con una potencia que se percibe como cada vez más amenazante.

Se sostiene que la securitización por parte de EE. UU. es influenciada por las acciones de China, debido a que las ideas detrás de la misma conforman un marco interpretativo de la realidad que encuentra validación (y justificación) en el comportamiento más “asertivo” chino. Además, se contrastará el proceso mencionado con la manera (y la lógica) en que China ha venido utilizando la fuerza militar en sus disputas territoriales con el propósito de obtener una comprensión más objetiva del verdadero peligro que representan las acciones

11 Departamento de Estado, “The Administration’s Approach to the People’s Republic of China”, (26 de mayo de 2022), <https://www.state.gov/the-administrations-approach-to-the-peoples-republic-of-china/>

12 Yifan Xu, “US’ one-China policy eroded by Pelosi visit”, China Daily, 8 de agosto de 2022, <https://global.chinadaily.com.cn/a/202208/08/WS62fo4ad8a310fd2b20e70c66.html>

chinas (y que no necesariamente se corresponden con la preocupación excesiva desde EE. UU.). Para estudiarlo, es necesario comprender en qué consiste la securitización, término que será definido a continuación.

El Proceso de la Securitización

Para abordar las interrogantes planteadas, se debe comenzar con el concepto de securitización, tal como lo definen los internacionalistas Barry Buzan, Ole Weaver y Jaap de Wilde en su obra "Security: A Framework for Analysis". Desde una perspectiva constructivista, los autores sostienen que las respuestas de los actores, incluidos los países, a los desafíos de seguridad no son completamente objetivas, sino que están profundamente influenciadas por las ideas y preconcepciones de quienes las articulan.¹³

La securitización implica presentar un tema de interés público como una amenaza existencial para un objeto referente que requiere ser protegido,¹⁴ lo que conlleva la implementación de medidas de emergencia que van más allá del proceso político convencional.¹⁵ Dentro de esta categoría se pueden incluir una amplia variedad de preocupaciones, como el crimen, el cambio climático o, en este caso particular, la conducta de un país.

En el proceso de securitización, los riesgos son conceptualizados a partir de las ideas de los funcionarios que promueven esta noción, las cuales constituyen la base de sus marcos de interpretación. Según Farid Kahhat, estos últimos desempeñan un papel crucial en el proceso de securitización, ya que ningún evento representa por sí solo una amenaza a la seguridad; los peligros solo pueden ser identificados cuando se contrastan con los marcos de interpretación.¹⁶ Estos

¹³ Buzan et al., *Security: A Framework for Analysis*, (Boulder y Londres: Lynn Rienner Publishers, 1998 [2022]), 26.

¹⁴ El objeto referente hace referencia a aquello que ha de ser protegido. Puede virtualmente ser cualquier objeto, persona o lugar. Su importancia radica en el valor que le atribuyen los políticos quienes presentan su existencia como una indispensable para los intereses o continuidad de la comunidad a la cual representan. (Buzan et al., 1998, 11-36).

¹⁵ Buzan, Barry, Ole Weaver, y Jaap de Wilde. *Security: A Framework for Analysis*. Boulder y Londres: Lynn Rienner Publishers, 1998, 23-24.

¹⁶ Kahhat, Farid. "Constructivismo y Seguridad Internacional". En *Seguridad internacional: Una introducción crítica*, 97. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2019.

contienen una lógica conceptual que permite interpretar los acontecimientos mundiales. Y de acuerdo a dicha lógica los funcionarios a cargo de tomar las decisiones en materia de seguridad pueden organizar, clasificar, reconocer/identificar los peligros provenientes de esa compleja realidad, haciendo posible también la identificación de posibles contramedidas o soluciones.¹⁷

Todo esto determina también las respuestas que se seleccionen para hacerles frente, llevando a que solo se consideren aquellas que se estimen sean las más adecuadas para ello.¹⁸ Según Colin Hay, el comportamiento de los actores refleja su comprensión del contexto en el que se encuentran. En otras palabras, la realidad material influye en la adopción de tales ideas y las termina fortaleciendo; sin embargo, para que estas visiones y marcos sigan siendo útiles para orientar su comportamiento, deben estar en sintonía con sus experiencias directas o indirectas.¹⁹ De esta manera, el proceso de securitización comienza con la enunciación de un peligro por parte de las élites o funcionarios de alto nivel, quienes declaran que algo representa una amenaza existencial para un objeto referente.²⁰ Su acceso a los medios de comunicación masivos les otorga la capacidad de establecer la agenda y difundir su mensaje, lo que les permite influir en la adopción y formulación de políticas públicas.²¹

Otra parte relevante del proceso implica la creación de un entendimiento intersubjetivo dentro de una comunidad política. Para que la securitización sea viable, dicha comunidad debe aceptar una narrativa que identifique algo como una amenaza para el objeto referente. Esto requiere la construcción de un entendimiento intersubjetivo dentro de la comunidad política, que abarca a la ciudadanía a nivel doméstico, para que acepten la enunciación del peligro y respalden las medidas propuestas para hacerle frente.²²

17 Colin Hay, "The Discursive and the Ideational in Contemporary Political Analysis", in *Political Analysis: A Critical Introduction* (United Kingdom: Palgrave, 2002), 211.

18 *Ibid.*

19 Colin Hay, "The Discursive and the Ideational in Contemporary Political Analysis", in *Political Analysis: A Critical Introduction* (United Kingdom: Palgrave, 2002), 211–212.

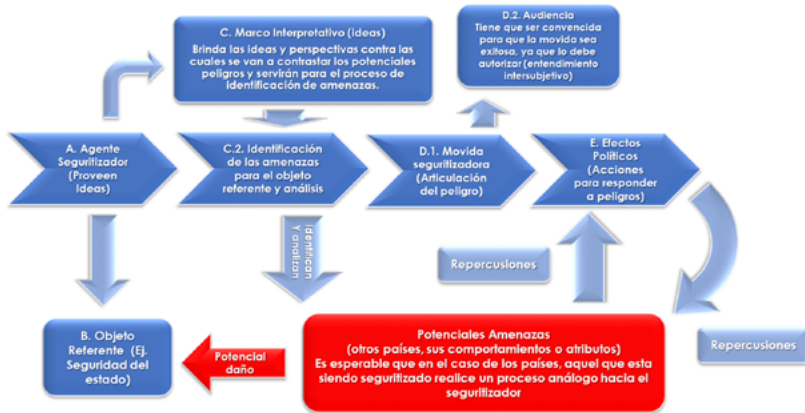
20 Thomas Jamieson, "Securitization Theory: Toward a Replicable Framework for Analysis", in *Constructivism Reconsidered Past, Present, and Future* (U.S.A.: University of Michigan Press, 2018), 165.

21 *Ibid.*, 166.

22 Buzan, Barry, Ole Waever, and Jaap de Wilde. *Title of Book/Article* (City: Publisher, Year), 25.

Como señala Thomas Jamieson, no basta simplemente con un enunciado público de carácter verbal para que haya una securitización; esta debe llevar a la toma de una acción política que produzca efectos tangibles sobre esa realidad amenazante que se busca confrontar.²³ Por tanto, una vez convencida la audiencia de la necesidad de hacer frente a un peligro, esta faculta a quienes han formulado la securitización a tomar medidas para responder a los peligros identificados y señalados. Esto les permitirá implementar aquellas políticas que estimen adecuadas para hacerle frente y una vez tomadas estas decisiones deben generar efectos políticos sobre la amenaza (en el sentido de permitirles confrontar mejor la situación mediante su ejecución o aminorando el peligro).²⁴ Sin embargo, dado que se actúa sobre un actor (en este caso China) las medidas también pueden generar efectos no deseados como se verá más adelante. A grandes rasgos el proceso descrito puede ser ilustrado de acuerdo con el siguiente esquema:

Figura 1: Proceso Idealizado de la Securitización



Fuente: Elaboración propia, basado en Buzán et al. (2002), Kahhat (2019), Jamieson (2018) y Hay (2002)

23 Jamieson, 2018, 167-169.

24 Ibid, 169.

La Seguritización de los EE.UU. hacia China

Para entender el cambio de postura de los EE. UU. hacia China, es necesario comprender que la evolución gradual en su actitud tiene determinantes internos y externos. Internamente, surge una creciente preocupación hacia esta nación, evidente durante el gobierno de Obama con la iniciativa conocida como el “Pivot al Asia” en 2011.²⁵ Durante su segundo mandato, el entonces vicepresidente Joseph Biden expresó al diario *The New York Times* que mientras China respetase las reglas del orden internacional, no habría problemas, pero si intentaba alterarlo, surgirían conflictos, lo que demuestra que China comenzaba a ser vista con cierta desconfianza.²⁶ Esta actitud pasó de ser optimista a crítica, reflejada en declaraciones que resaltan la incapacidad para cambiar un sistema político autoritario y prácticas económicas que atentan contra la libre competencia.²⁷ Lo mismo ocurrió en el partido republicano.²⁸

Por ejemplo, durante la campaña presidencial de 2016, Donald Trump enfocó parte de su discurso en China, acusándola de aprovecharse de los EE. UU. y de “vejar” al país.²⁹ Una vez en la presidencia, su gobierno intensificó los esfuerzos por retratar a China como un peligro en los ámbitos ideológico, económico y militar.³⁰ Como señala Ryan Hass, la administración Trump comenzó a ver las acciones del Gigante Asiático como una estrategia para “distorsionar” el actual orden internacional hacia sus preferencias autoritarias.³¹ En el transcurso de la campaña electoral de 2020, Joe Biden adoptó una postura igualmente dura hacia China que su contrincante

25 Thomas Fingar y David M. Lampton, *China's America Policy: Back to the Future*, *The Washington Quarterly*, (2024), 54.

26 Edward Wong, Michael Crowley y Ana Swanson, “Joe Biden’s China Journey”, 6 de septiembre de 2020, *The New York Times*, <https://www.nytimes.com/2020/09/06/us/politics/biden-china.html>

27 *Ibid.*

28 *Ibid.*

29 BBC News. “Trump accuses China of ‘raping’ US with unfair trade policy”. BBC News, 2 de mayo de 2016, <https://www.bbc.com/news/election-us-2016-36185012>

30 Tim Hetherington, “Trump’s security adviser says: China is the threat of the century”, 21 de octubre de 2020, *Reuters*, <https://www.reuters.com/article/idUSKBN2770EC/>

31 Ryan Hass, *Lessons from the Trump administration’s policy experiment on China*, Brookings Institution, (2020), 9.

republicano, demostrando una normalización del discurso confrontacional hacia ese país.³² Al analizar los comunicados oficiales, las respuestas y los planteamientos desde los EE. UU., se puede observar una profundización y consolidación del proceso que habría iniciado durante el segundo mandato de Obama.

Actualmente, la administración de Biden no solo ha mantenido, también ha ampliado las medidas adoptadas durante el gobierno anterior. Se considera el peligro asociado a China en términos políticos, económicos, tecnológicos y militares, pero con políticas mucho más restrictivas y duras hacia Beijing. El documento más reciente de seguridad nacional de los Estados Unidos menciona que el país asiático tiene la intención y capacidad de transformar el orden internacional a su favor, erosionando las alianzas estadounidenses y aumentando su influencia global.

Dicho documento, titulado “Estrategia de Seguridad Nacional” de octubre de 2022, señala que la República Popular China tiene la intención y, cada vez más, la capacidad, de transformar el orden internacional actual a su favor. A pesar de ello, EE. UU. se compromete a gestionar la competencia entre países de manera responsable.³³

En detalle, el documento especifica que “Beijing tiene la ambición de crear una esfera de influencia en el Indo-Pacífico y de volverse la principal potencia a nivel global”. Para lograr este objetivo, está “invirtiendo en la rápida modernización de sus fuerzas armadas, las cuales son cada vez más capaces en el Indo-Pacífico, aumentando su fuerza y con un alcance global mientras erosiona las alianzas de los EE. UU. en la región y en el mundo”.³⁴

Las mismas ideas fueron expresadas por el actual secretario de Estado, Antony Blinken, en un discurso público en mayo de 2022, el cual

32 Edward Wong, Michael Crowley y Ana Swanson, “Joe Biden’s China Journey”, 6 de septiembre de 2020, The New York Times, <https://www.nytimes.com/2020/09/06/us/politics/biden-china.html>

33 Casa Blanca. “National Security Strategy.” 12 de octubre de 2022, 3. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

34 Ibid., 23-24.

probablemente inspiró la estrategia de seguridad de ese mismo año. En esta disertación se mencionó “la intención” de China de reformar dicho orden, contando para ello con un creciente poderío militar, diplomático, económico y tecnológico.³⁵ Además, se señaló que Beijing podría “llevar al mundo de vuelta al pasado”, en el cual el respeto al derecho internacional y la solución pacífica de las controversias no eran respetados con frecuencia.³⁶

Una evidencia de ello serían las prácticas “agresivas e ilegales” de China, como las que viene desarrollando en el Mar Meridional, mediante las cuales impide la libre navegación de barcos de otros países, o desconociendo el referido fallo por el diferendo con Filipinas, resaltando que dichas acciones o reclamos “carecen de fundamento en el derecho internacional”.³⁷ Pese a ello, la postura de la administración Biden señala que “no desean una nueva guerra fría” y que no hay nada en su aproximación hacia China que haga pensar que desean un conflicto.³⁸ Sin embargo, esta seguritización no es únicamente un proceso cuyos principales determinantes sean internacionales. También está validado por el público estadounidense.

Dos serían los principales indicios que sugerirían que dicha seguritización habría sido aceptada por la ciudadanía de ese país. La primera se relaciona con el incremento en la presentación de China como una amenaza en las campañas presidenciales de 2016 y 2020 por parte de candidatos de ambos partidos de manera explícita, tal como se mencionó anteriormente.³⁹ La segunda está asociada a la disminución progresiva de la opinión favorable del público estadounidense hacia China, lo cual coincide con las críticas hacia este país expresadas por los candidatos en los comicios de 2016 y 2020. Según la encuesta realizada por el Pew Research Institute en 2023, titulada

35 Antony Blinken. “The Administration’s Approach to the People’s Republic of China”. 26 de mayo de 2022. Departamento de Estado de los Estados Unidos. <https://www.state.gov/the-administrations-approach-to-the-peoples-republic-of-china/>

36 Ibid.

37 Ibid.

38 Ibid.

39 Ryan Haas, “Why has China become such a big political issue?”, Brookings Institution, 15 de noviembre de 2019, <https://www.brookings.edu/articles/why-has-china-become-such-a-big-political-issue/>

“Americans Are Critical of China’s Global Role – as Well as Its Relationship With Russia”, a partir de 2016 se observa un cambio significativo en la opinión pública estadounidense sobre China, pasando de ser mayoritariamente positiva a mayoritariamente negativa para 2017.⁴⁰

De acuerdo con otro estudio realizado por la misma institución, el Pew Research Institute, el 76 % de los ciudadanos estadounidenses considera que China no tiene en cuenta los intereses de EE. UU. en su política exterior.⁴¹ Además, el 70 % de los encuestados comparten la opinión de que esta nación no contribuye a la paz internacional, mientras que el 77 % cree que Beijing interfiere en la política de otros países.⁴²

Asimismo, un estudio adicional realizado por el Chicago Council of Global Affairs en 2023 evidencia que el 58 % de todos los adultos estadounidenses consideran que el crecimiento de China como una potencia representa un peligro crítico.⁴³ En este mismo análisis, una mayoría de los encuestados opina que su gobierno no ha tomado todas las medidas necesarias para abordar los reclamos territoriales en Asia (42 %) ni para contrarrestar su poderío militar (41%).⁴⁴ Además, una pluralidad de encuestados (46 %) piensa que los líderes de su país no están prestando suficiente atención al peligro que representa China.⁴⁵ Esto demuestra una comprensión intersubjetiva entre el público y las élites gubernamentales, necesaria para que los

40 Como lo sugieren las encuestas, la actitud negativa hacia China precede a su empleo en las campañas presidenciales. No obstante, su utilización por parte de los candidatos habría contribuido a ampliar la percepción de peligro en el público estadounidense.

41 Laura Silver, Christine Huang y Laura Clancy, Americans Are Critical of China’s Global Role – as Well as Its Relationship With Russia, 12 de abril de 2023, https://www.pewresearch.org/global/2023/04/12/americans-are-critical-of-chinas-global-role-as-well-as-its-relationship-with-russia/pg_2023-04-12_u-s-views-china_o-05/ El mecanismo exacto mediante el cual calan dichas ideas va más allá del propósito de este artículo. Sin embargo, es muy probable que tenga que haya tenido que ver con la idea que China se fortaleció a costa de los EE.UU., promovida por Trump en su campaña presidencial de 2016.

42 Ibid.

43 Kafura, Craig. “Americans Feel More Threat from China Now Than in Past Three Decades”. The Chicago Global Council Global Affairs, noviembre de 2023, <https://globalaffairs.org/research/public-opinion-survey/americans-feel-more-threat-china-now-past-three-decades>

44 Ibid.

45 Ibid.

políticos cuenten con la aprobación requerida al tomar medidas frente al peligro atribuido a China. Sin embargo, los factores internos solo explican parte del éxito de la seguritización, ya que la realidad externa también influye en la formación de estas percepciones.

Por ello, resulta importante recordar, una vez más, que durante este período, China inicia la construcción de islas artificiales en el Mar Meridional y anuncia que no acataría el fallo judicial respecto al diferendo con Manila,⁴⁶ lo cual contribuye a reforzar dicha imagen y explica su continuidad en el gobierno estadounidense. Adicionalmente, el creciente poderío chino, reflejado en un aumento del 7.2 % en su gasto militar respecto al año anterior y en la notable modernización de sus fuerzas armadas, son factores que coadyuvan a consolidar la percepción de peligro.⁴⁷ No debería sorprender, entonces, que estas acciones hayan terminado de convencer al público estadounidense y a las administraciones más recientes de la gravedad del peligro proveniente de China.

Por su parte, las medidas más recientes y notorias para hacer frente al riesgo que representan las intenciones, acciones y capacidades de China –según la percepción estadounidense– incluyen un aumento del gasto militar, el fortalecimiento de lazos con sus aliados y la necesidad de mostrar determinación frente a un adversario como no lo había tenido este país desde la Guerra Fría. Estas implican un cambio de actitud con respecto a las tensiones en relación con la situación política de Taiwán, aunque esto erosione el acuerdo que ha

46 Office of the Commissioner of the Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China in the Macao Special Administrative Region (MSAR), "Why China Won't Accept or Participate in the South China Sea Arbitration Initiated by the Philippines", 29 de abril de 2016, http://mo.occma.gov.cn/eng/zxxw/gsxw/201604/t20160429_8138293.htm

47 Wong, Chun Han, y James T. Areddy. "China Budgets 7.2% Rise in Military Spending". The Wall Street Journal, 5 de marzo de 2024, sec. World, <https://www.wsj.com/world/china/china-budgets-7-2-rise-in-military-spending-990a45f>

mantenido la paz hasta el momento.⁴⁸ Por ejemplo, el presidente Biden expresó su intención de “defender a Taiwán” en el año 2022 en caso de una invasión china.⁴⁹ Además, durante su gestión, se habría vendido a la isla una gran cantidad de armamento para su defensa en caso de una acción armada por parte de Beijing.⁵⁰ Estas medidas y declaraciones se habrían dado en respuesta a las respectivas declaraciones chinas en años recientes que enfatizan la necesidad de “impedir la independencia taiwanesa”, según el actual ministro de Relaciones Exteriores chino, Wang Yi, en el año 2021, considerando que tales actitudes serían de carácter “secesionista” e intolerables para su país.⁵¹ Se propicia, entonces, una sensación de urgencia que se ve reforzada cuando, desde varios sectores de la comunidad de inteligencia estadounidense, se considera que -a partir del año 2027- las fuerzas chinas “deberían listas para atacar la isla”, según lo mandado por el presidente Xi.⁵²

En medio de estas preocupaciones, durante los años 2022 y 2023, se produjeron visitas y acercamientos diplomáticos de alto nivel entre EE. UU. y Taiwán que se alinean con esta lógica, como una forma de demostrar firmeza hacia China. En agosto de 2022, la presidenta de la Cámara de Representantes de los EE. UU., la senadora demócrata Nancy Pelosi, realizó un viaje a la isla para comunicar a la mandataria taiwanesa Tsai Ing Wen el compromiso de su país de “no abandonarlos” y mencionar que una parte

48 Kahhat, Farid. *Tiempos Violentos*. Lima: 2022, pags. 106-107. The diplomatic arrangement that has allowed peace to be maintained in the strait for decades contemplates a US acceptance of the Chinese position (which claims that there is only “one China”), recognizing it at the diplomatic level while maintaining unofficial relations with Taipei. In parallel, Washington points out that any attempt to unilaterally change (by force) the prevailing status quo will be considered a matter of “grave concern” by the US, thereby implying the possibility of intervening in the defense of the island.

49 Brunnstrom, David, y Trevor Hunnicutt. “Biden says U.S. forces would defend Taiwan in the event of a Chinese invasion.” Reuters, 19 de septiembre de 2022, <https://www.reuters.com/world/biden-says-us-forces-would-defend-taiwan-event-chinese-invasion-2022-09-18/>

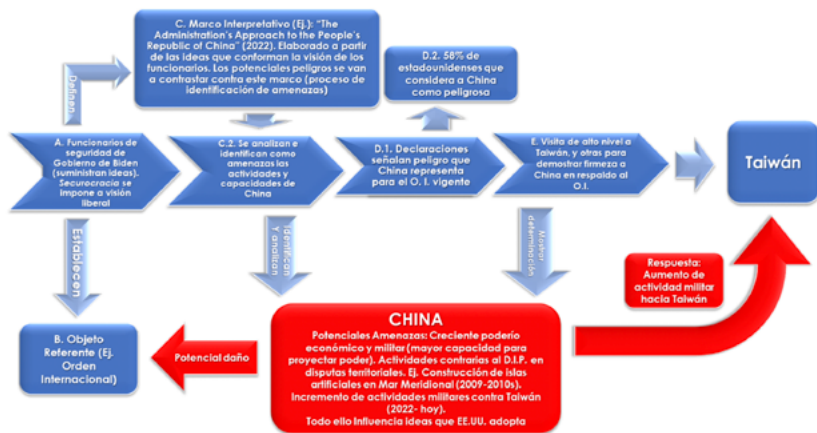
50 Wingfield-Hayes, Rupert. “The US is quietly arming Taiwan to the teeth”. BBC News, 5 de noviembre de 2023, <https://www.bbc.com/news/world-asia-67282107>

51 Qingqing, Chen. “China Won’t Tolerate ‘Taiwan Independence,’ Will Take Resolute Measures on Secessionism: Foreign Minister.” Global Times, 21 de noviembre de 2021, <https://www.globaltimes.cn/page/202111/1239456.shtml>

52 Tiron, Roxana. “China on Track to Be Ready to Invade Taiwan by 2027, US Says”. Bloomberg News, 20 de marzo de 2024, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-03-20/china-on-track-to-be-ready-for-taiwan-invasion-by-2027-us-says?embedded-checkout=true>

de su visita estaría centrada en colaborar con las autoridades taiwanesas en materia de seguridad.⁵³ La segunda reunión tuvo lugar en 2023, cuando la presidenta Wen viajó al estado de California para encontrarse con el presidente de la Cámara, el republicano Kevin McCarthy, como parte de su intento por estrechar lazos con su socio estadounidense.⁵⁴ Se puede graficar el proceso mediante el siguiente diagrama:

Gráfico 2. La Seguritización de China por Parte de EE.UU. (2021/2 en Adelante)



Fuente: Elaboración Propia

Consecuencias

La securitización de EE. UU. hacia China no es simplemente un enunciado declarativo, sino que tiene efectos en la realidad, a través de decisiones

53 Bonet Bailén, Inma. “Pelosi deja Taiwán tras confirmar el respaldo de EE UU a la isla: ‘No os abandonaremos.’” El País (España), 3 de agosto de 2022, <https://elpais.com/internacional/2022-08-03/nancy-pelosi-en-taiwan-la-determinacion-de-estados-unidos-de-preservar-la-democracia-se-mantiene-inalterable.html>

54 France24. “Kevin McCarthy se reúne con la presidenta de Taiwán y desafía las amenazas de China”. France24, 6 de abril de 2023, <https://www.france24.com/es/ee-uu-y-canad%C3%A1/20230405-kevin-mccarthy-se-re%C3%BAne-con-la-presidenta-de-taiw%C3%A1n-y-desaf%C3%ADa-las-amenazas-de-china>

y acciones dirigidas a los peligros identificados. Esto está relacionado con los cálculos que realiza China y las acciones que ejecuta según esas estimaciones. Por ejemplo, tras la visita de Pelosi en 2022, este país llevó a cabo una serie de ejercicios aéreos y navales sobre la isla como una manera de “enviar una advertencia” a quienes “busquen la independencia de Taiwán”.⁵⁵ Lo mismo ocurrió después de la visita de la presidenta taiwanesa en 2023, con tres días de ejercicios a gran escala en aguas territoriales y el espacio aéreo taiwanés.⁵⁶ Desde entonces, de acuerdo con Ben Lewis, China ha aprovechado la visita de Pelosi para “cambiar permanentemente el statu quo en el estrecho de Taiwán” mediante la “normalización de las violaciones a la Línea Media” (otrora límite aéreo de facto entre China y Taiwán).⁵⁷ Como menciona Lewis, “si ahora se produjera una operación sobre Taiwán, China contaría con una cobertura para el movimiento de grandes cantidades de activos aéreos como resultado de dichos cambios”.⁵⁸

Queda por determinar en qué medida son justificados esos temores. Sin lugar a dudas, China ha fortalecido su capacidad militar, lo que le ha permitido adoptar una postura más beligerante en cuanto al derecho internacional, respaldando sus reclamaciones territoriales, las cuales carecen de fundamento legal, mediante el uso directo o indirecto de la fuerza armada.⁵⁹ Aunque China está actuando de manera ilegal en las disputas en el Mar Meridional (pese a haber a un acuerdo informal con otros países del ASEAN que, sin embargo, no cumple) debido principalmente a su negativa a reconocer los reclamos de sus vecinos, esta situación es distinta a lo que

55 Kuo, Lily. “China’s military extends drills near Taiwan after Pelosi trip”. The Washington Post, 8 de agosto de 2022, <https://www.washingtonpost.com/world/2022/08/08/taiwan-china-military-exercises-pelosi/>

56 Wu, Huizhong. “Tsai condemns China’s military drills in the Taiwan Strait”. Associated Press News, 11 de abril de 2023, <https://apnews.com/article/taiwan-china-military-drills-us-f228cd28a79652894ba9243483396b94>

57 Lewis, 2023.

58 Ibid.

59 BBC Mundo, Qué repercusión tiene el fallo de La Haya contra Pekín sobre la disputa por el Mar de China Meridional, (12 de julio de 2016), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-36772380>

sucede con relación a Taipéi.⁶⁰ En lo que respecta a Taiwán, es EE. UU. la parte que está transgrediendo dicho entendimiento con China con sus acciones. No obstante, desde Washington se piensa que tal acuerdo ya no es suficiente para mantener la disuasión frente a China, teniendo en cuenta su comportamiento reciente.⁶¹ Si bien es cierto que desde Beijing ha habido un incremento de actividades militares hacia Taiwán en años recientes, la seguritización le impide a la parte estadounidense reconocer que su actitud está incentivando a Beijing a demostrar una firmeza aún mayor. Su actitud ha complicado más la situación en el estrecho, ya que desde la visita de Pelosi China ha incrementado la frecuencia y el volumen de dichas acciones, haciendo más difícil estimar cuando se podría tratar de un ataque real.⁶²

Pero, ¿bajo qué situaciones busca demostrar firmeza? En el caso taiwanés, el uso de la fuerza encaja con lo que señala M. Taylor Fravel sobre su empleo como un instrumento de política exterior: la utiliza cuando busca rebatir desafíos percibidos hacia sus reclamos de soberanía en disputas territoriales y marítimas.⁶³ Su utilización entonces parte de una lógica principalmente política, como señala Michael Swaine, ya que Beijing puede atacar directamente la isla si considera que EE. UU. está por abandonar el entendimiento tácito que existe entre ambas potencias respecto a Taiwán.⁶⁴ Según Swaine, una medida estadounidense de este tipo acorralaría a Beijing, obligándola a utilizar la fuerza, sea para forzar a Washington a cambiar de rumbo o para intentar resolver el problema de Taiwán de una vez por

60 Prashanth Pameswaran, What's Behind the New China-ASEAN South China Sea Code of Conduct Talk Guidelines?, Wilson Center, (25 de julio de 2023), <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/whats-behind-new-china-asean-south-china-sea-code-conduct-talk-guidelines>

61 Michael E. O'Hanlon et al., Should the United States change its policies toward Taiwan?, Brookings Institution, (16 de abril de 2024), <https://www.brookings.edu/articles/should-the-united-states-change-its-policies-toward-taiwan/>

62 Ben Lewis, China's Recent ADIZ Violations Have Changed the Status Quo in the Taiwan Strait, CSIS, (10 de febrero de 2023), <https://www.cfr.org/blog/chinas-recent-adiz-violations-have-changed-status-quo-taiwan-strait>

63 Citado en Chen-Weiss, Jessica. "Don't Panic About Taiwan." Foreign Affairs, marzo de 2023, <https://www.foreignaffairs.com/china/taiwan-chinese-invasion-dont-panic>

64 Swaine, Michael D. "The Worrisome Erosion of the One China Policy". The National Interest, 27 de febrero de 2023, <https://nationalinterest.org/feature/worrisome-erosion-one-china-policy-206253>

todas.⁶⁵ Y respecto a la fecha de 2027, no queda claro que realmente vayan a ser capaces de hacerlo, sobre todo cuando no han desarrollado suficiente sus capacidades y porque invadir la isla sería sumamente complicado.⁶⁶

Conclusiones

En este artículo se ha buscado estudiar la securitización por parte de EE. UU. sin desconocer la responsabilidad de las acciones chinas que la refuerzan. En el caso de la nación norteamericana, el principal riesgo radica en exagerar el desafío que representa China, descartando opciones diplomáticas con el fin de mostrar firmeza frente a un rival poderoso, lo cual podría desencadenar el conflicto que se pretende evitar. Washington está en lo correcto al desear mantener el orden internacional y evitar que China utilice la fuerza para imponerse en las disputas territoriales mencionadas y con el apoyo que destina hacia Taiwán.

Otro peligro reside en la securitización recíproca que caracteriza cada vez más esta relación bilateral, lo cual podría conducir a un “dilema de securitización” entre ambos países.⁶⁷ Esto sería el paso previo a la formación de los ciclos de acción y reacción, típicos de las encrucijadas en materia de seguridad, identificados como uno de los principales procesos causales que conducen a las guerras, según la literatura académica.⁶⁸ Coincidiendo con Hay, el principal riesgo reside en la restricción que la securitización estadounidense impone a las opciones que China considera viables frente a la postura de Washington. Ante esta situación, China se ve obligada a mostrar una actitud similar, como lo hizo con los ejercicios tras las visitas descritas. Por lo tanto, dicho ciclo interactivo puede terminar reforzando actitudes

65 Ibid.

66 Jeff Seldin, Doubts cast China will be ready to invade Taiwan by 2027, Voice of America (17 de abril de 2024), <https://www.voanews.com/a/doubts-cast-china-will-be-ready-to-invade-taiwan-by-2027/7574367.html>

67 Lynch, Daniel. “La securitización de China del diferendo del Mar de China Meridional”. En Manual de Routledge sobre la seguridad china, editado por Lowell Dittmer y Maochun Yu, 245-254. Reino Unido: Routledge, 2015.

68 Levy, Jack S., y William R. Thompson. “System Level Theories”. En Causes of War, 30. Reino Unido: Willey-Blackwell, 2010.

y percepciones negativas, caracterizadas por la búsqueda constante de demostrar firmeza frente al otro.⁶⁹

En este sentido, recientes declaraciones como las de Biden sobre “no reconocer la independencia taiwanesa”⁷⁰ o la falta de una respuesta china a gran escala similar a la que se produjo tras la visita de Pelosi después de las elecciones taiwanesas de 2024, podrían contribuir a reducir las tensiones.⁷¹ No obstante, si no se abordan las causas subyacentes del actual conflicto entre EE. UU. y China, que están relacionadas con la erosión del entendimiento original respecto a Taiwán, la situación continuará deteriorándose.⁷² Todo lo anterior está reduciendo cada vez más la posibilidad de alcanzar una solución diplomática aceptable que evite el enfrentamiento armado directo entre ambas potencias.

Sobre el Autor

Magíster en Ciencia Política y Gobierno especializado en Relaciones Internacionales por la Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Actualmente, es docente a tiempo parcial de la carrera de Relaciones Internacionales en la PUCP y la UPC en los cursos de Seguridad Internacional, Introducción a las RR. II. y analista e investigador principal del CEEEP.

69 Michael D. Swaine, “Stabilizing the Growing Taiwan Crisis: New Messaging and Understandings Are Urgently Needed”, Quincy Institute for Responsible Statecraft, marzo de 2024, accedido el 10 de abril de 2024, <https://quincyst.org/research/stabilizing-the-growing-taiwan-crisis-new-messaging-and-understandings-are-urgently-needed/>

70 Steve Holland, Nandita Bose y Trevor Hunnicutt, “U.S. does not support Taiwan independence, Biden says”, Reuters, 13 de enero de 2024, [https://www.reuters.com/world/biden-us-does-not-support-taiwan-independence-2024-01-13/#:~:text=WASHINGTON%2C%20Jan%2013%20\(Reuters\),party%20a%20third%20presidential%20term](https://www.reuters.com/world/biden-us-does-not-support-taiwan-independence-2024-01-13/#:~:text=WASHINGTON%2C%20Jan%2013%20(Reuters),party%20a%20third%20presidential%20term)

71 Jennifer Staats, “After Taiwan’s Election, China Is Now Ratcheting Up the Pressure”, United States Institute of Peace (USIP), 5 de marzo de 2024, <https://www.usip.org/publications/2024/03/after-taiwans-election-china-now-ratcheting-pressure>

72 Swaine, Stabilizing the Growing Taiwan Crisis (2024), 5.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, April - June, 2024, pp. 75-92

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.57>

ARTICLE

Insecurity is What States Make of It: U.S. Securitization of China

Clemente Rodríguez Urbina

 <https://orcid.org/0000-0003-3728-584X>

 clemente.rodriguez@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Insecurity is What States Make of It: U.S. Securitization of China

Clemente Rodríguez Urbina

Summary

The purpose of this article is to investigate and analyze the process of securitization from the United States (US) to China and the dangers it poses to regional security in the Asia Pacific. It is argued that securitization, understood as a process in which a danger is identified and designated as an existential threat to an object of reference that justifies the adoption of extreme measures to protect it, is driving the bilateral relationship between Washington and Beijing towards a direct confrontation. The key to understanding this phenomenon lies in identifying how U.S. security visions (which define the interpretive framework through which perceived dangers are identified and reacted to) shape policies toward China (seen as a threat to the international order) and how these measures are worsening the security dynamics between the two powers. Therefore, the text examines why this attitude is capable of generating an armed conflict with the Asian country: the desire to show firmness reduces the options available to China in response to the growing diplomatic rapprochement of the US with Taiwan, as evidenced by its recent behavior towards the island in 2022 and 2023.

Keywords: U.S.-China Bilateral Relationship, Chinese Actions. *Keywords:* US-China Bilateral Relationship, Chinese Actions in the Asia Pacific, Securitization, International Order.

Introduction

In the Asia Pacific region, the U.S.-China bilateral relationship in the last decade has experienced a considerable decline. This phenomenon is attributed to both Beijing's behavior and the policies adopted by Washington in response to those actions. This has led more than one analyst to regard it, increasingly, as a zero-sum relationship.¹ What is the reason for this deterioration? Washington is concerned about China's attitude

1 Nguyen, Thi Mai Anh. "US-China Rivalry in Southeast Asia Need Not Be a Zero-Sum Game" The Interpreter, Lowy Institute, Australia, (September 9, 2022), <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/us-china-rivalry-southeast-asia-need-not-be-zero-sum-game>

toward Taiwan in recent years, seeing it as a possible prelude to a military operation to invade and capture the island in the near future. This concern is exacerbated by Beijing's territorial claims in the South China Sea, which directly involves Taiwanese security. In addition, the US is concerned that China is ignoring international law, an essential component of the existing international order.

Such a system is defined as a set of rules and expectations established between states to regulate the survival objectives of international society and its independence, ensuring peace while sustaining it.² An additional apprehension revolves around the attitudes adopted by the Chinese government in recent years, such as the disregard of the arbitral ruling of the International Court of Justice in the maritime dispute with the Philippines in 2016, openly declaring that it does not intend to abide by it.³ Additionally, China's position that it considers the entire South Sea as part of its internal territorial waters, a position that conflicts with international law,⁴ has been made official. Even more troubling is the fact that these claims are backed by an increase in the activity of its navy.

As part of this change in foreign policy towards the Sea, since 2009 the Chinese authorities have begun constructing artificial islands, using the atolls and islets to build military facilities on them to project their air and naval power, in addition to giving them the ability to interfere with access to other countries with which they have territorial disputes in the region, such as the Philippines.⁵ Should China further consolidate its position and

2 García García, Antonio. "El orden internacional del siglo XXI: nuevos temas y nuevos protagonistas. Breves apuntes para el debate en Teorías de Relaciones Internacionales". *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM* 130 (January – April 2018): 192-205.

3 Tim Daiss. "International Court Rejects China's Claims to South China Sea". *Forbes*, (June 12, 2016), <https://www.forbes.com/sites/timdaiss/2016/07/12/philippines-wins-south-china-sea-case-against-china-court-issues-harsh-verdict/?sh=7c0e77e87765>

4 Embajada de los EE.UU. en Indonesia. "Study on the People's Republic of China's South China Sea Maritime Claims". Jakarta, 14 de enero de 2022, <https://id.usembassy.gov/study-on-the-peoples-republic-of-chinas-south-china-sea-maritime-claims/>

5 Santoro, David. "Beijing's South China Sea Aggression Is a Warning to Taiwan". *Foreign Policy*, (September 16, 2019), <https://foreignpolicy.com/2019/09/16/beijings-south-china-sea-aggression-is-a-warning-to-taiwan/>

expand its claims, this would also allow it to control the territorial waters adjacent to the countries of the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and be able to restrict the free transit of ships that are essential for regional maritime trade, on which the economies of the region, including the island of Taiwan, depend. With respect to Taiwan,⁶ they have increased military activities around the island and have continued to make statements expressing their desire to re-incorporate it, as they consider it to be a rogue province.⁷ In this sense, analysts such as David Santoro consider that the aforementioned Chinese attitudes (both towards the island and in the South Sea) may serve Beijing to isolate Taiwan, severely restricting its oceanic lines of communication, through which this nation trades and connects with the rest of the world.⁸

Consequently, the U.S. sees China's rapid growth in economic and military power in recent years as the main reason for its "assertive" behavior (and behind a plan to challenge Washington in the region, disputing its strategic control of the region).⁹ Consequently, according to various specialists, the most logical thing for the US government would be to "adopt a more robust deterrent posture", thus demonstrating that the country stands firm on its principles and that it will prevent China from "undermining the international order".¹⁰ This need to deter it is embodied in documents and statements such as the May 2022 speech by Secretary of State Antony Blinken.¹¹

6 China Power Team. "How Much Trade Transits the South China Sea?" CSIS, (January 21, 2021), <https://chinapower.csis.org/much-trade-transits-south-china-sea/>

7 Santoro, David. "Beijing's South China Sea Aggression Is a Warning to Taiwan." Foreign Policy, (September 16, 2019), <https://foreignpolicy.com/2019/09/16/beijings-south-china-sea-aggression-is-a-warning-to-taiwan/>

8 Santoro, 2019.

9 Alastair I. Johnston. "How new and assertive is China's new assertiveness", International Security 37, no. 2 (2013): 7. <https://direct.mit.edu/isec>

10 Geoffrey Hartman and Amy Searight, "The South China Sea – Some Fundamental Strategic Principles", CSIS (EE.UU., January 25, 2017), <https://www.csis.org/analysis/south-china-sea-some-fundamental-strategic-principles>

11 Departamento de Estado, "The Administration's Approach to the People's Republic of China", (May 26, 2022), <https://www.state.gov/the-administrations-approach-to-the-peoples-republic-of-china/>

However, unlike the challenges associated with the South Sea, in relation to Taiwan, there is an understanding with China that has guaranteed peace in the strait for the past half century. However, this agreement is gradually being eroded by Washington through visits by high-ranking officials to the island, such as the one made by then U.S. House Speaker Nancy Pelosi in 2022.¹²

Indeed, in light of the concerns expressed and considering the statements and actions taken by the Biden administration, it can be concluded that a process of securitization is currently underway in relation to China, with the aim of classifying it as an existential threat. From the US perspective, this designation justifies the adoption of all necessary measures to deal with this alleged threat. In this sense, it is important to analyze in detail the process of securitization and how it has been constructed within the US, as this determines the perception of dangers, establishing their origin and how to respond to them in relation to a power that is perceived as increasingly threatening.

It is argued that U.S. securitization is influenced by China's actions because the ideas behind it form an interpretive framework of reality that finds validation (and justification) in China's more "assertive" behavior. In addition, the above process will be contrasted with the manner (and logic) in which China has been using military force in its territorial disputes in order to gain a more objective understanding of the real danger posed by Chinese actions (and which do not necessarily correspond to the excessive concern from the US). To study this, it is necessary to understand what is involved in securitization, a term that will be defined below.

The Process of Securitization

To address the questions posed, we must begin with the concept of securitization, as defined by internationalists Barry Buzan, Ole Weaver and Jaap de Wilde in their work "Security: A Framework for Analysis". From a

¹² Yifan Xu, "US' one-China policy eroded by Pelosi visit", China Daily, (August 8, 2022), <https://global.chinadaily.com.cn/a/202208/08/WS62fo4ad8a310fd2b20e70c66.html>

constructivist perspective, the authors argue that the responses of actors, including countries, to security challenges are not completely objective, but are profoundly influenced by the ideas and preconceptions of those who articulate them.¹³

Securitization involves presenting an issue of public interest as an existential threat to a referent object that requires protection,¹⁴ leading to the implementation of emergency measures that go beyond the conventional political process.¹⁵ A wide variety of concerns can be included in this category, such as crime, climate change or, in this particular case, the conduct of a country.

In the process of securitization, risks are conceptualized on the basis of the ideas of the officials promoting this notion, which form the basis of their interpretative frameworks.¹⁶ These contain a conceptual logic that allows for the interpretation of world events. And according to this logic, security decision-makers can organize, classify, recognize/identify the dangers coming from this complex reality, making it possible to identify possible countermeasures or solutions.¹⁷

All this also determines the responses that are selected to deal with them, leading to the consideration of only those that are considered to be the most appropriate for this purpose.¹⁸ According to Colin Hay, the behavior of actors reflects their understanding of the context in which they find themselves. In other words, material reality influences the adoption of such ideas and

13 Buzan et al., *Security: A Framework for Analysis*, (Boulder y Londres: Lynn Rienner Publishers, 1998 [2022]), 26.

14 El objeto referente hace referencia a aquello que ha de ser protegido. Puede virtualmente ser cualquier objeto, persona o lugar. Su importancia radica en el valor que le atribuyen los políticos quienes presentan su existencia como una indispensable para los intereses o continuidad de la comunidad a la cual representan. (Buzan et al., 1998, 11-36).

15 Buzan, Barry, Ole Waever, y Jaap de Wilde. *Security: A Framework for Analysis*. Boulder y Londres: Lynn Rienner Publishers, 1998, 23-24.

16 Kahhat, Farid. "Constructivismo y Seguridad Internacional." En *Seguridad internacional: Una introducción crítica*, 97. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, 2019.

17 Colin Hay, "The Discursive and the Ideational in Contemporary Political Analysis". in *Political Analysis: A Critical Introduction* (United Kingdom: Palgrave, 2002), 211.

18 Ibid.

ends up strengthening them; however, for these visions and frameworks to continue to be useful in guiding their behavior, they must be in tune with their direct or indirect experiences.¹⁹ Thus, the process of securitization begins with the enunciation of a danger by elites or high-level officials, who declare that something represents an existential threat to a referent object.²⁰ Their access to the mass media gives them the ability to set the agenda and disseminate their message, which allows them to influence the adoption and formulation of public policies.²¹

Another relevant part of the process involves the creation of an intersubjective understanding within a political community. For securitization to be viable, such a community must accept a narrative that identifies something as a threat to the referent object. This requires the construction of an intersubjective understanding within the political community, encompassing the citizenry at the domestic level, so that they accept the enunciation of the danger and endorse the measures proposed to address it.²²

As Thomas Jamieson points out, it is not enough simply to make a verbal public statement for there to be a securitization; it must lead to political action that produces tangible effects on the threatening reality it seeks to confront.²³ Therefore, once the audience is convinced of the need to confront a danger, it empowers those who have formulated the securitization to take measures to respond to the dangers identified and pointed out. This will allow them to implement those policies they deem appropriate to address it and once these decisions have been taken, they should generate political effects on the threat (in the sense of allowing them to better confront the situation through their execution or by

19 Colin Hay, "The Discursive and the Ideational in Contemporary Political Analysis". in *Political Analysis: A Critical Introduction* (United Kingdom: Palgrave, 2002), 211-212.

20 Thomas Jamieson, "Securitization Theory: Toward a Replicable Framework for Analysis", in *Constructivism Reconsidered Past, Present, and Future* (U.S.A.: University of Michigan Press, 2018), 165.

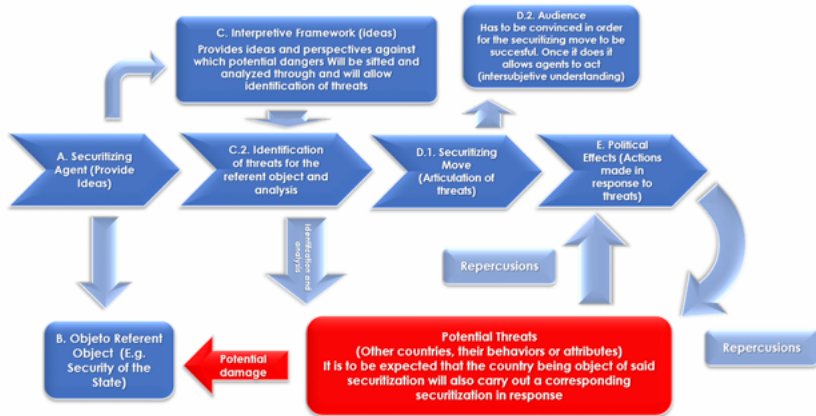
21 *Ibid.*, 166.

22 Buzan, Barry, Ole Waever, and Jaap de Wilde. *Title of Book/Article* (City: Publisher, Year), 25.

23 Jamieson, 2018, 167-169.

reducing the hazard).²⁴ However, given that an actor (in this case China) is being acted upon, the measures may also generate undesired effects, as will be seen below. Broadly speaking, the process described can be illustrated according to the following scheme:

Figure 1: Idealized Securitization Process



Source: Own elaboration, based on Buzán et al. (2002), Kahhat (2019), Jamieson (2018) and Hay (2002).

U.S. securitization towards China

To understand the changing posture of the US toward China, it is necessary to understand that the gradual evolution in its attitude has both internal and external determinants. Internally, there is a growing concern towards this nation, evident during the Obama administration with the initiative known as the “Pivot to Asia” in 2011.²⁵ During his second term, then Vice President Joseph Biden expressed to The New York Times that as long as China respected the rules of the international order, there would be no problems, but if it tried to alter it, conflicts would arise, showing that China

²⁴ Ibid, 169.

²⁵ Thomas Fingar y David M. Lampton, China’s America Policy: Back to the Future, The Washington Quarterly, (2024), 54.

was beginning to be viewed with some mistrust.²⁶ This attitude went from optimistic to critical, reflected in statements highlighting the inability to change an authoritarian political system and economic practices that undermine free competition.²⁷ The same thing happened in the Republican Party.²⁸

For example, during the 2016 presidential campaign, Donald Trump focused part of his speech on China, accusing it of taking advantage of the US and “vexing” the country.²⁹ Once in office, his administration intensified efforts to portray China as a danger in ideological, economic and military arenas.³⁰ As Ryan Hass points out, the Trump administration began to view the Asian Giant’s actions as a strategy to “distort” the current international order toward its authoritarian preferences.³¹ In the course of the 2020 election campaign, Joe Biden adopted a similarly tough stance toward China as his Republican challenger, demonstrating a normalization of confrontational discourse toward that country.³² When analyzing the official statements, responses and approaches from the US, it is possible to observe a deepening and consolidation of the process that would have started during Obama’s second term.

Currently, the Biden administration has not only maintained, but also expanded the measures adopted during the previous administration. It considers the danger associated with China in political, economic, technological and military terms, but with much more restrictive and tougher policies towards Beijing. The most recent U.S. national security

26 Edward Wong, Michael Crowley y Ana Swanson, “Joe Biden’s China Journey”, (September 6, 2020), The New York Times, <https://www.nytimes.com/2020/09/06/us/politics/biden-china.html>

27 Ibid.

28 Ibid.

29 BBC News, “Trump accuses China of ‘raping’ US with unfair trade policy.” BBC News, (May 2, 2016), <https://www.bbc.com/news/election-us-2016-36185012>

30 Tim Hetherington, “Trump’s security adviser says: China is the threat of the century”, (October 21, 2020), Reuters, <https://www.reuters.com/article/idUSKBN2770EC/>

31 Ryan Hass, Lessons from the Trump administration’s policy experiment on China, Brookings Institution, (2020), 9.

32 Edward Wong, Michael Crowley y Ana Swanson, “Joe Biden’s China Journey”, (September 6, 2020), The New York Times, <https://www.nytimes.com/2020/09/06/us/politics/biden-china.html>

document mentions that the Asian country has the intention and ability to transform the international order in its favor, eroding U.S. alliances and increasing its global influence.

The most recent US government security document, entitled “National Security Strategy” dated October 2022, notes that the People’s Republic of China intends, and increasingly has the ability, to transform the current international order in its favor. Despite this, the US is committed to managing competition between countries in a responsible manner.³³

In detail, the document specifies that “Beijing has the ambition to create a sphere of influence in the Indo-Pacific and to become the leading global power”. To achieve this goal, it is “investing in the rapid modernization of its increasingly capable armed forces in the Indo-Pacific, increasing its strength and global reach while eroding US alliances in the region and the world”.³⁴

The same ideas were expressed by the current Secretary of State, Antony Blinken, in a public speech in May 2022, which probably inspired the security strategy of the same year. In this dissertation, China’s “intention” to reform that order, relying on growing military, diplomatic, economic and technological power, was mentioned.³⁵ In addition, it was pointed out that Beijing could “take the world back to the past”, in which respect for international law and the peaceful settlement of disputes were often not respected.³⁶

As the document and the Secretary’s statements point out, the evidence of this would be China’s “aggressive and illegal” practices, such as those it has been developing in the South Sea, through which it prevents the free navigation of ships from other countries, or ignoring the aforementioned ruling on the dispute with the Philippines, stressing that such actions

33 Casa Blanca. “National Security Strategy”. (October 12, 2022), 3. <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>

34 Ibid., 23-24.

35 Antony Blinken. “The Administration’s Approach to the People’s Republic of China”. (May 26, 2022). Departamento de Estado de los Estados Unidos. <https://www.state.gov/the-administrations-approach-to-the-peoples-republic-of-china/>

36 Ibid.

or claims “have no basis in international law”.³⁷ Despite this, the Biden administration’s position is that they “do not want a new cold war” and that there is nothing in their approach to China to suggest that they want a conflict.³⁸ However, this securitization is not only a process whose main determinants are international. It is also validated by the American public.

There are two main indications that would suggest that this securitization has been accepted by the U.S. public. The first is related to the increased presentation of China as a threat in the 2016 and 2020 presidential campaigns by candidates of both parties explicitly, as mentioned above.³⁹ The second is associated with the progressive decline in the U.S. public’s favorable opinion of China, which coincides with the criticism of China expressed by candidates in the 2016 and 2020 elections. According to the survey conducted by the Pew Research Institute in 2023, entitled “Americans Are Critical of China’s Global Role – as Well as Its Relationship with Russia”, a significant shift in U.S. public opinion of China from mostly positive to mostly negative by 2017 is observed as of 2016.⁴⁰

According to another study conducted by the same institution, the Pew Research Institute, 76 % of US citizens believe that China does not have US interests in mind in its foreign policy.⁴¹ In addition, 70 % of respondents share the opinion that this nation does not contribute to international peace, while 77 % believe that Beijing interferes in the politics of other countries.⁴²

37 Ibid.

38 Ibid.

39 Ryan Haas, “Why has China become such a big political issue?”, Brookings Institution, (November 15, 2019), <https://www.brookings.edu/articles/why-has-china-become-such-a-big-political-issue/>

40 As polls suggest, the negative attitude toward China precedes its use in presidential campaigns. Nevertheless, its use by the candidates would have contributed to broaden the perception of danger in the American public

41 Laura Silver, Christine Huang y Laura Clancy, Americans Are Critical of China’s Global Role – as Well as Its Relationship With Russia, 12 de abril de 2023, https://www.pewresearch.org/global/2023/04/12/americans-are-critical-of-chinas-global-role-as-well-as-its-relationship-with-russia/pg_2023-04-12_u-s-views-china_0-05/ The exact mechanism by which such ideas permeate is beyond the purpose of this article. However, it most likely has to have had something to do with the idea that China grew stronger at the expense of the U.S., promoted by Trump in his 2016 presidential campaign.

42 Ibid.

An additional survey conducted by the Chicago Council of Global Affairs in 2023 shows that 58% of all U.S. adults view China's growth as a power as a critical danger.⁴³ In the same analysis, a majority of respondents believe that their government has not taken all necessary steps to address territorial claims in Asia (42%) or to counter its military might (41%).⁴⁴ In addition, a plurality of respondents (46%) think that their country's leaders are not paying enough attention to the danger posed by China.⁴⁵ This demonstrates an intersubjective understanding between the public and government elites that is necessary for politicians to have the required approval when taking action in the face of the danger attributed to China. However, internal factors only explain part of the success of securitization, as external reality also influences the formation of these perceptions.

It is therefore important to recall, once again, that during this period, China began the construction of artificial islands in the South Sea and announced that it would not abide by the court ruling on the dispute with Manila,⁴⁶ which helped to reinforce this image and explains its continuity in the U.S. government. In addition, China's growing power, reflected in a 7.2% increase in its military spending over the previous year and in the notable modernization of its armed forces, are factors that contribute to consolidate the perception of danger.⁴⁷ It should come as no surprise, then, that these actions have convinced the U.S. public and the most recent administrations of the seriousness of the danger from China.

For their part, the most recent and notorious measures to address the risk posed by China's intentions, actions and capabilities -according to U.S.

43 Kafura, Craig. "Americans Feel More Threat from China Now Than in Past Three Decades." The Chicago Global Council Global Affairs, (November 2023), <https://globalaffairs.org/research/public-opinion-survey/americans-feel-more-threat-china-now-past-three-decades>

44 Ibid.

45 Ibid.

46 Office of the Commissioner of the Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China in the Macao Special Administrative Region (MSAR), "Why China Won't Accept or Participate in the South China Sea Arbitration Initiated by the Philippines", (April 29, 2016), http://mo.ocmfa.gov.cn/cn/gzxxw/gsxw/201604/t20160429_8138293.htm

47 Wong, Chun Han, y James T. Areddy. "China Budgets 7.2% Rise in Military Spending." The Wall Street Journal, (March 5, 2024), sec. World, <https://www.wsj.com/world/china/china-budgets-7-2-rise-in-military-spending-900a455f>

perceptions- include an increase in military spending, the strengthening of ties with its allies and the need to show determination in the face of an adversary such as China has not had since the Cold War. These imply a change in attitude towards tensions regarding the political situation in Taiwan, even if this erodes the agreement that has kept the peace so far.⁴⁸ For example, President Biden expressed his intention to “defend Taiwan” in 2022 in the event of a Chinese invasion.⁴⁹ In addition, during his administration, a large amount of armaments were sold to the island for its defense in case of an armed action by Beijing.⁵⁰ These measures and declarations would have been made in response to the respective Chinese declarations in recent years emphasizing the need to “prevent Taiwanese independence”, according to the current Chinese Foreign Minister Wang Yi, in 2021, considering that such attitudes would be of a “secessionist” nature and intolerable for his country.⁵¹ A sense of urgency is thus fostered, which is reinforced when, from various sectors of the U.S. intelligence community, it is considered that - as of 2027 - Chinese forces “should be ready to attack the island”, as mandated by President Xi Jinping, who has been in the U.S. for more than a decade.⁵²

Amid these concerns, during 2022 and 2023, there were high-level U.S.-Taiwan diplomatic visits and approaches that aligned with this logic, as a way

48 Kahhat, Farid. *Tiempos Violentos*. Lima: 2022, 106-107. El arreglo diplomático que ha permitido mantener la paz en el estrecho por décadas contempla una aceptación de los EE.UU. de la posición China (que alega que solo hay “una sola China”), reconociéndola a nivel diplomático mientras mantiene relaciones no oficiales con Taipéi. En paralelo, Washington señala que cualquier intento por cambiar unilateralmente (por la fuerza) el statu quo imperante será considerado como un asunto de “grave preocupación” por EE.UU., dando a entender con ello que existe la posibilidad de intervenir en la defensa de la isla.

49 Brunnstrom, David, y Trevor Hunnicutt. “Biden says U.S. forces would defend Taiwan in the event of a Chinese invasion.” Reuters, (September 19, 2022), <https://www.reuters.com/world/biden-says-us-forces-would-defend-taiwan-event-chinese-invasion-2022-09-18/>

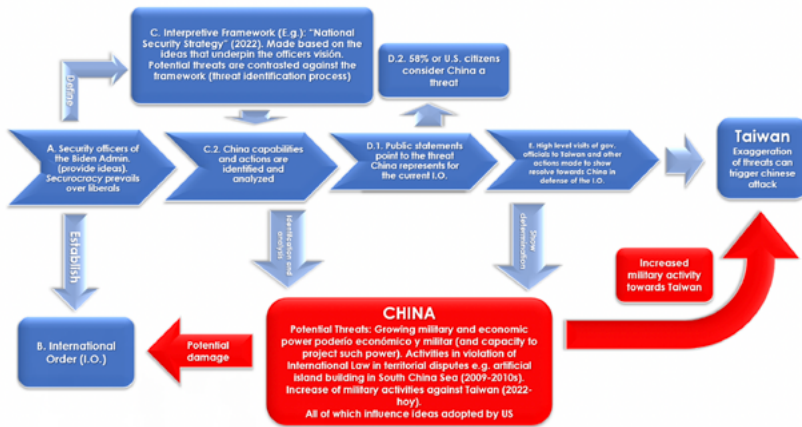
50 Wingfield-Hayes, Rupert. “The US is quietly arming Taiwan to the teeth.” BBC News, (November 5, 2023), <https://www.bbc.com/news/world-asia-67282107>

51 Qingqing, Chen. “China Won’t Tolerate ‘Taiwan Independence,’ Will Take Resolute Measures on Secessionism: Foreign Minister.” Global Times, (November 21, 2021), <https://www.globaltimes.cn/page/202111/1230456.shtml>

52 Tiron, Roxana. “China on Track to Be Ready to Invade Taiwan by 2027, US Says.” Bloomberg News, (March 20, 2024), <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-03-20/china-on-track-to-be-ready-for-taiwan-invasion-by-2027-us-says?embedded-checkout=true>

of demonstrating assertiveness toward China. In August 2022, the Speaker of the U.S. House of Representatives, Democratic Senator Nancy Pelosi, made a trip to the island to communicate to Taiwanese leader Tsai Ing Wen her country’s commitment to “not abandon them” and to mention that part of her visit would be focused on collaborating with Taiwanese authorities on security issues.⁵³ The second meeting took place in 2023, when President Wen traveled to the state of California to meet with House Speaker Kevin McCarthy, a Republican, as part of her attempt to forge closer ties with her U.S. partner.⁵⁴ The process can be graphed using the following diagram:

Figure 2. U.S. Securitization of China (2021/2 onwards)



Source: Own elaboration

53 Bonet Bailén, Inma. “Pelosi deja Taiwán tras confirmar el respaldo de EE UU a la isla: ‘No os abandonaremos.’” El País (España), (August 3, 2022), <https://elpais.com/internacional/2022-08-03/nancy-pelosi-en-taiwan-la-determinacion-de-estados-unidos-de-preservar-la-democracia-se-mantiene-inalterable.html>

54 France24. “Kevin McCarthy se reúne con la presidenta de Taiwán y desafía las amenazas de China.” France24, (April 6, 2023), <https://www.france24.com/es/ee-uu-y-canad%C3%A1/20230405-kevin-mccarthy-se-re%C3%BAn-con-la-presidenta-de-taiw%C3%A1n-y-desaf%C3%ADa-las-amenazas-de-china>

Consequences

U.S. securitization towards China is not simply a declarative statement, but has effects in reality, through decisions and actions aimed at the identified dangers. This is related to the estimates China makes and the actions it executes according to those estimates. For example, after Pelosi's visit in 2022, this country carried out a series of air and naval exercises over the island as a way to "send a warning" to those "seeking Taiwan independence".⁵⁵ The same occurred after the Taiwanese president's visit in 2023, with three days of large-scale exercises in Taiwanese territorial waters and airspace.⁵⁶ Since then, according to Ben Lewis, China has taken advantage of Pelosi's visit to "permanently change the status quo in the Taiwan Strait" by "normalizing violations of the Median Line" (once the de facto air boundary between China and Taiwan).⁵⁷ As Lewis mentions, "if an operation over Taiwan were to occur now, China would have cover for the movement of large quantities of air assets as a result of such changes".⁵⁸

The extent to which these fears are justified remains to be determined. Undoubtedly, China has strengthened its military capability, which has allowed it to take a more belligerent stance on international law, backing up its territorial claims, which have no legal basis, through the direct or indirect use of armed force.⁵⁹ Although China is acting illegally in the South Sea disputes (despite having an informal agreement with other ASEAN countries that it does not honor) mainly due to its refusal to recognize the claims of its neighbors, this situation is different from what is happening

55 Kuo, Lily. "China's military extends drills near Taiwan after Pelosi trip." *The Washington Post*, (August 8, 2022), <https://www.washingtonpost.com/world/2022/08/08/taiwan-china-military-exercises-pelosi/>

56 Wu, Huizhong. "Tsai condemns China's military drills in the Taiwan Strait." *Associated Press News*, (April 11, 2023), <https://apnews.com/article/taiwan-china-military-drills-us-f228cd28a79652894ba9243483396b94>

57 Lewis, 2023.

58 *Ibid.*

59 BBC Mundo, Qué repercusión tiene el fallo de La Haya contra Pekín sobre la disputa por el Mar de China Meridional, (July 12, 2016), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-3672380>

with regard to Taipei.⁶⁰ As far as Taiwan is concerned, it is the U.S. that is transgressing this understanding with China by its actions. However, Washington believes that such an agreement is no longer sufficient to maintain deterrence against China, taking into account its recent behavior.⁶¹ While it is true that there has been an increase in Beijing's military activities toward Taiwan in recent years, securitization prevents the U.S. side from recognizing that its attitude is encouraging Beijing to be even more assertive. Their attitude has further complicated the cross-strait situation, as since Pelosi's visit China has increased the frequency and volume of such actions, making it more difficult to estimate when an actual attack might be involved.⁶²

But under what situations does it seek to demonstrate firmness? In the Taiwanese case, the use of force fits with what M. Taylor Fravel on its use as a foreign policy instrument: it uses it when it seeks to rebut perceived challenges to its sovereignty claims in territorial and maritime disputes.⁶³ Its use then stems from a primarily political logic, as Michael Swaine points out, since Beijing can directly attack the island if it believes that the US is about to abandon the tacit understanding that exists between the two powers regarding Taiwan.⁶⁴ According to Swaine, such a U.S. move would corner Beijing, forcing it to use force, either to force Washington to change course or to try to resolve the Taiwan issue once and for all.⁶⁵ And as for the 2027 date, it is not clear that they will really be able to do so, especially when

60 Prashanth Parameswaran, What's Behind the New China-ASEAN South China Sea Code of Conduct Talk Guidelines?, Wilson Center, (July 25, 2023), <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/whats-behind-new-china-asean-south-china-sea-code-conduct-talk-guidelines>

61 Michael E. O'Hanlon et al., Should the United States change its policies toward Taiwan?, Brookings Institution, (April 16, 2024), <https://www.brookings.edu/articles/should-the-united-states-change-its-policies-toward-taiwan/>

62 Ben Lewis, China's Recent ADIZ Violations Have Changed the Status Quo in the Taiwan Strait, CSIS, (February 10, 2023), <https://www.csis.org/blog/chinas-recent-adiz-violations-have-changed-status-quo-taiwan-strait>

63 Cited in Chen-Weiss, Jessica. "Don't Panic About Taiwan." Foreign Affairs, March, 2023, <https://www.foreignaffairs.com/china/taiwan-chinese-invasion-dont-panic>

64 Swaine, Michael D. "The Worrisome Erosion of the One China Policy". The National Interest, February 27, 2023, <https://nationalinterest.org/feature/worrisome-erosion-one-china-policy-206253>

65 Ibid.

they have not developed their capabilities sufficiently and because invading the island would be extremely complicated.⁶⁶

Conclusions

This article has sought to study U.S. securitization without ignoring the responsibility of Chinese actions that reinforce it. In the case of the US, the main risk lies in exaggerating the challenge posed by China, discarding diplomatic options in order to show firmness in the face of a powerful rival, which could trigger the conflict it seeks to avoid. Washington is right to want to maintain international order and prevent China from using force to assert itself in the aforementioned territorial disputes and with its support for Taiwan.

Another danger lies in the reciprocal securitization that increasingly characterizes this bilateral relationship, which could lead to a “securitization dilemma” between the two countries.⁶⁷ This would be the preliminary step to the formation of the cycles of action and reaction, typical of security crossroads, identified as one of the main causal processes leading to wars, according to the academic literature.⁶⁸ Agreeing with Hay, the main risk lies in the constraint that U.S. securitization imposes on the options that China considers viable vis-à-vis Washington’s posture. Faced with this situation, China is forced to show a similar attitude, as it did with the exercises following the visits described above. Therefore, such an interactive cycle may end up reinforcing negative attitudes and perceptions, characterized by the constant search to show firmness towards the other.⁶⁹

66 Jeff Seldin, Doubts cast China will be ready to invade Taiwan by 2027, Voice of America (April 17, 2024), <https://www.voanews.com/a/doubts-cast-china-will-be-ready-to-invade-taiwan-by-2027/7574367.html>

67 Lynch, Daniel. “La securitización de China del diferendo del Mar de China Meridional”. En *Manual de Routledge sobre la seguridad china*, editado por Lowell Dittmer y Maochun Yu, 245-254. Reino Unido: Routledge, 2015.

68 Levy, Jack S., y William R. Thompson. “System Level Theories”. En *Causes of War*, 30. Reino Unido: Willey-Blackwell, 2010.

69 Michael D. Swaine, “Stabilizing the Growing Taiwan Crisis: New Messaging and Understandings Are Urgently Needed”, Quincy Institute for Responsible Statecraft, (Mach 2024), accessed April 10, 2024, <https://quincyst.org/research/stabilizing-the-growing-taiwan-crisis-new-messaging-and-understandings-are-urgently-needed/>

In this regard, recent statements such as Biden’s “not recognizing Taiwanese independence”⁷⁰ or the lack of a large-scale Chinese response similar to the one following Pelosi’s visit after the Taiwanese elections in 2024, could help to reduce tensions.⁷¹ However, if the underlying causes of the current US-China conflict, which are related to the erosion of the original understanding regarding Taiwan, are not addressed, the situation will continue to deteriorate.⁷² All of the above is increasingly reducing the possibility of reaching an acceptable diplomatic solution that avoids direct armed confrontation between the two powers.

About the autor

Master’s degree in Political Science and Government specialized in International Relations from the Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP). Currently, he is a part-time professor of International Relations at PUCP and UPC in the courses of International Security, Introduction to International Relations, and analyst and senior researcher at CEEPP.

70 Steve Holland, Nandita Bose y Trevor Hunnicutt, “U.S. does not support Taiwan independence, Biden says”, Reuters, (January 13, 2024), [https://www.reuters.com/world/biden-us-does-not-support-taiwan-independence-2024-01-13/#:~:text=WASHINGTON%2C%20Jan%2013%20\(Reuters\),party%20a%20third%20presidential%20term](https://www.reuters.com/world/biden-us-does-not-support-taiwan-independence-2024-01-13/#:~:text=WASHINGTON%2C%20Jan%2013%20(Reuters),party%20a%20third%20presidential%20term)

71 Jennifer Staats, “After Taiwan’s Election, China Is Now Ratcheting Up the Pressure”, United States Institute of Peace (USIP), (March 5, 2024), <https://www.usip.org/publications/2024/03/after-taiwans-election-china-now-ratcheting-pressure>

72 Swaine, Stabilizing the Growing Taiwan Crisis (2024), 5.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024, pp. 93-100

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.58>

ARTÍCULO

ISIS-K: ¿Un Reinicio del Terrorismo Yihadista?

Mariano López de Miguel

 <https://orcid.org/0000-0003-2377-8782>

 m.lopezmiguel@um.es

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

ISIS-K: ¿Un Reinicio del Terrorismo Yihadista?

Mariano López de Miguel

Resumen

Las impactantes imágenes registradas el viernes 22 de marzo de 2024 en el palacio de conciertos Crocus City Hall, cerca de Moscú, revelaron la presencia del terrorismo yihadista en Rusia, evocando las guerras chechenas de finales del siglo XX y la continua preocupación del Kremlin por la región. La historia de Chechenia ha sido moldeada por la lucha contra el integrista religioso, siendo protagonistas destacados Dudayev y Basayev. A pesar de los esfuerzos de Putin y Kadyrov, el fundamentalismo se ha propagado tanto interna como externamente, dando lugar a la aparición de grupos como el Estado Islámico del Gran Jorasán, conocido por sus siglas en inglés como ISIS-K, y generando incertidumbre en el espacio postsoviético debido a conflictos persistentes. La evolución del extremismo islámico desde Al Qaeda hasta DAESH e ISIS-K resalta la complejidad de estas amenazas globales.

Palabras clave: *Terrorismo Yihadista en la Federación Rusa, Conflicto en Chechenia, Deportación de Pueblos del Cáucaso, Integrista Islámico, Fundamentalismo Global.*

Introducción

El terrorismo yihadista en la Federación Rusa ha tenido una larga historia, con el conflicto en Chechenia como uno de los episodios más destacados. La región ha sido una constante preocupación para el Kremlin durante más de 300 años y, la deportación de pueblos del Cáucaso ordenada por Stalin en la década de 1940, creó una hostilidad total de la etnia chechena hacia el liderazgo soviético y posteriormente hacia la Federación Rusa. La independencia de facto de Chechenia entre 1996 y 1999 atrajo a grupos militantes de todo el mundo, transformando la región en un nuevo foco del fundamentalismo global.

Las Raíces del Terror: La Sombra del Yihadismo en el Espacio Postsoviético

Las terribles imágenes del viernes 22 de marzo de 2024 en el palacio de conciertos Crocus City Hall, a 40 kilómetros de Moscú, demostraron una

realidad que parecía inexistente en la Federación Rusa: la presencia del terrorismo yihadista en su territorio. ¿Pero desde cuándo Moscú ha estado luchando contra el integrismo tanto en sus fronteras más cercanas como en su interior? Para comprender esto, es necesario retroceder principalmente a las dos guerras chechenas que tuvieron lugar a fines del siglo XX (1994 - 1996 y 1999 - 2000). Esta región o república rebelde ha sido una preocupación constante para el Kremlin durante más de 300 años.¹

Aunque Stalin ordenó la deportación de los pueblos del Cáucaso hace ocho décadas, acusándolos de colaborar con los nazis, sin pruebas, esto generó un total rechazo hacia el liderazgo soviético y posteriormente hacia la Federación Rusa. En 1991, el exgeneral soviético Yojar Dudayev proclamó la independencia de la pequeña región respecto al nuevo estado ruso, lo que provocó un enfrentamiento que duró tres años. En 1994, el Kremlin ordenó una invasión de la zona con el pretexto de “restablecer el orden constitucional”, un eufemismo similar al utilizado en febrero de 2022 al iniciar la invasión de Ucrania bajo el lema de “operación militar especial”.²

El Kremlin, obligado a firmar un vergonzoso acuerdo de paz con los rebeldes liderados por el excoronel Aslán Masjádov, y Dudayev, asesinado en un ataque aéreo en abril de 1996, no lograron sus objetivos. Por el contrario, la región, predominantemente de fe islámica, fue invadida por integristas procedentes de Afganistán, Bosnia, Argelia y Egipto (principales focos del fundamentalismo en los años 90). Unidos en torno al comandante saudí Ibn al Jattab, transformaron la devastada sociedad chechena en un nuevo foco del fundamentalismo global. La independencia de facto de Chechenia entre 1996 y 1999 atrajo a grupos militantes como la Gama'a Islamiyya egipcia, el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) argelino y diversas facciones afganas ligadas al movimiento talibán.³

1 Taibo, Carlos. 2007. “El conflicto de Chechenia.” *Ayer* 73, no. 1: 131-151.

2 Galeotti, Mark. 2022. *Las guerras de Putin: De Chechenia a Ucrania*. Desperta Ferro Ediciones.

3 Rustler, Adam. 2021. “The Fluidity of Chechnya’s Conflicts: From Nationalism to Jihad to Supra-Regional Jihad”. *Ethnopolitics* 20 (5): 545-569.

Asimismo, surgieron grupos combatientes nativos vinculados al líder checheno Shamil Basayev (1965 - 2006), como el Regimiento Islámico Especial de Arbi Barayev o el Dzhenet (“Paraíso”) del daguestaní Rasul Makasharipov. La invasión de Daguestán en agosto de 1999, con el objetivo de establecer un emirato en el Cáucaso Norte, resultó en la ruptura de los acuerdos de paz de Jasav-Yurt y en la reintroducción del ejército federal en territorio checheno, esta vez bajo un nuevo liderazgo: el del primer ministro y exdirector del Servicio de Seguridad Interna Ruso (FSB), Vladimir Putin.⁴

Después, actuando como presidente interino (de diciembre de 1999 a marzo de 2000) y posteriormente electo (a partir de mayo de 2000), Putin inició una política de contrainsurgencia y eliminación de los líderes de la guerrilla, principalmente los secularistas, lo que dio lugar al aumento del movimiento integrista en Chechenia y las repúblicas vecinas de Ingushetia, Kabardino-Balkaria y Daguestán, entre otras. Las estrategias como la “chechenización” del conflicto (intentando transferir las operaciones contra “formaciones armadas ilegales” desde el ejército federal a nativos pro-Moscú) o el nombramiento de Ajmat Kadyrov como nuevo líder local, sin el consentimiento del mandatario designado y validado por la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), Aslán Masjádov, resultaron infructuosas.

Kadyrov fue asesinado el 9 de mayo de 2004 por cambiar de bando y su sucesor, casi elegido por Moscú, su hijo Ramzán, aunque logró “pacificar” la zona con métodos draconianos, no pudo frenar el crecimiento del integrismo en el Cáucaso Norte. Este se expande más allá de las fronteras rusas (hacia Afganistán, Irak, Siria...) y se manifiesta internamente tanto en Rusia (con atentados en Volgogrado y Moscú entre 2014 y 2017) como en el resto de Europa (Madrid, París, Bruselas, Estambul, Barcelona, Manchester...). Es en este momento cuando entra en escena un nuevo actor, ISIS-K.

4 Souleimanov, Emile. 2005. “Chechnya, Wahhabism and the invasion of Dagestan.” Middle East 9 (4): 48-71.

Este grupo militante, una facción segmentada del movimiento Talibán afgano que juró lealtad al primer “Califa” del Estado Islámico, Abu Bakr al Baghdadi, es conocido por su brutalidad extrema y por haber amenazado directamente a Rusia en su primer comunicado, debido a la defensa de regímenes apóstatas (Uzbekistán, Kazajistán, Egipto) o hipócritas (la teocracia chií de Irán, un aliado tradicional de Moscú desde principios del siglo XXI). El apoyo continuo del presidente Putin a Bashar Al Assad, el autócrata sirio, es una de las razones por las cuales ISIS-K mantiene su atención en Rusia.⁵

Se debe recordar que para ISIS-K, las fronteras no existen y consideran territorio islámico donde haya un musulmán. Surge entonces la pregunta: ¿Cómo se explica que los atacantes del Crocus fueron originarios de la exrepública soviética de Tayikistán, teniendo en cuenta los actos de la guerrilla chechena desde 1995 y la posterior formación del autoproclamado Emirato del Cáucaso? Al igual que en Chechenia, Tayikistán, a pesar de ser un país independiente, se encuentra bajo la influencia de Moscú, habiendo pasado por una guerra civil entre 1992 y 1997 que resultó en un total de 125.000 víctimas, principalmente civiles. El “líder de la nación”, Emomali Rajmon, se mantiene en el poder gracias al respaldo del Kremlin, el cual teme que su área de influencia (Asia Central) se convierta en un foco del fundamentalismo, especialmente en el Valle de Fergana.⁶

Esto no ha evitado que las prácticas controvertidas de la policía rusa y tayika hayan llevado a un incremento de acciones en el reclutamiento de jóvenes por parte de grupos integristas como ISIS-K. La caída de Kabul en agosto de 2021, una vez más en manos de los talibanes, a pesar de ser considerados enemigos declarados por ISIS-K, plantea la posibilidad de un nuevo flujo de norcaucásicos, centroasiáticos y otras etnias de credo islámico hacia ISIS-K, utilizando Afganistán como base de operaciones.

5 Lushchenko, Petro, Lars Van Auken, y Gregory Stebbins. 2019. “ISIS-K: deadly nuisance or strategic threat?” *Small Wars & Insurgencies* 30 (2): 265-278.

6 Torres Carmona, José Ignacio. 2022. “La conectividad del Asia Central: entre la Ruta de la Seda y la conexión interna.” *Cuadernos de Estrategia* 216: 29-54.

Lamentablemente, es posible que esto suceda, ya que los refugios en el Cáucaso fueron eliminados por completo en 2018 y los grupos muyahidín de habla rusa en Siria se dispersaron a otras regiones tras la pandemia de COVID-19. ¿Podría entonces formarse una nueva “¿Internacional Fundamentalista” similar a la que se vio a mediados de la década de 1990 en torno a la organización Al Qaeda, dirigida por Osama bin Laden y Ayman Al Zawahiri? A pesar de las diferencias en los escenarios, tanto geográfica como geopolíticamente, hay patrones comunes.⁷

El espacio postsoviético en relación a los conflictos sigue siendo inestable e impredecible. La actual guerra de Ucrania, los “conflictos congelados” en Transnistria, Uzbekistán y el Valle de Fergana, o la oposición interna en Kazajistán, demuestran que los nuevos choques no serán entre “Ejército A” vs. “Ejército B”, sino guerrillas de baja intensidad, enfrentamientos asimétricos o grupúsculos terroristas, cuya ideología busca perversamente el establecimiento de una corriente de pensamiento viciada. Es complejo analizar el atentado de Moscú desde una perspectiva únicamente ligada al fundamentalismo. Lo que hoy se conoce como DAESH/ISIS ha estado presente desde 1999.

En la zona del Kurdistán Iraquí, grupos integristas como Jama'at Tawhid Wal Jihad aprovecharon la guerra civil entre la Unión Patriótica del Kurdistán y el Partido Democrático del Kurdistán, buscando instalar un mini califato en poblaciones como Biyara. Estos fundamentalistas fueron expulsados en 2003, a partir de la invasión anglo-estadounidense, desplazándose al sur del país. No pocos exmiembros de los aparatos de seguridad del partido Baaz se unieron a un grupo que pasaría a ser conocido como Al Qaeda en Irak, dirigido por un exgángster, Abu Mus'ab Al Zarqawi. Los eventos posteriores son ampliamente conocidos. DAESH pudo ser derrotado entre 2007 y 2011 por las tribus de Anbar, conocidas como “Las brigadas del Amanecer/ Salwah”. Tras la retirada de la Coalición, estas fueron

7 Güney, Beyza Gülin. 2019. “Explaining Foreign Fighter Mobilization from the North Caucasus to Syria: Historical Legacy, Existing Networks, and Radicalized Identity”. *Üsküdar Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi* 9 (1): 241-274.

suprimidas violentamente por el primer ministro iraquí, Nouri Maliki, y por la denominada “Brigada Lobo”.⁸

Con la spillover de la guerra en Siria, DAESH resurgió. El problema, que en 1999 era minoritario, se ha convertido en una amenaza global, similar a la red mundial. Lamentablemente, esta situación ha dado lugar a lo que se conoce como “Yihad 2.0”. Algunos argumentan que DAESH representa una ideología, pero muchos especialistas discrepan, considerando que surgió como respuesta al decreto de Paul Bremmer en mayo de 2003, quien ordenó la disolución del ejército iraquí, los servicios de seguridad del régimen anterior, así como los ministerios de Defensa e Información, todos ellos compuestos mayormente por personal sunita.

Los ciudadanos afectados por la pérdida de empleo, pensiones y acceso a la nueva Irak no adoptaron necesariamente los ideales del grupo liderado por Al Baghdadi. Más bien, encontraron en este una fuente de seguridad frente a un gobierno que percibían como controlado desde Teherán. En un contexto anterior, en 1992, los habitantes de Kabul celebraron la caída de Mohammed Najibullah, a quien acusaban de ser un títere de la URSS y de su sucesora, la Federación Rusa.

Asimismo, celebraron la llegada de los talibanes en 1996, cansados de las luchas internas de los antiguos héroes antisoviéticos (los comandantes muyahidines, desde G. Hekmatyar hasta A. S. Massoud o B. Rabbani). La seguridad y la justicia pueden llegar en diversas circunstancias, pero su administración efectiva es otro tema. Esto se evidenció en Kabul en 1996, y posteriormente en Kandahar y Mazar-e-Sharif. Desafortunadamente, Raqqa y Mosul fueron testigos de las devastadoras secuelas de los sucesos que se desencadenaron desde 1979. El Movimiento Talibán, a diferencia, sí tenía y tiene una ideología basada en códigos étnicos (pashtunwali) combinados con un islamismo radical, aunque sin ambiciones expansionistas. Por otro lado, DAESH e ISIS-K son movimientos

8 Kuehl, Dale C. 2010. Unfinished Business: The Sons of Iraq and Political Reconciliation. US Army War College, 40.

milenaristas que, infortunadamente, se han convertido en la “trademark” yihadista, relegando a Al Qaeda como “marca blanca”.⁹

Conclusión

El terrorismo yihadista, lejos de ser un problema aislado, se ha convertido en una amenaza global que requiere una respuesta internacional coordinada. La guerra en Ucrania, los “conflictos congelados” en Asia Central y la oposición interna en Kazajistán son ejemplos de la volatilidad del espacio postsoviético. La lucha contra el extremismo religioso exige un análisis profundo que comprenda las causas y los factores que lo alimentan, así como la implementación de estrategias efectivas para prevenir su expansión.

Sobre el autor

Historiador y Doctor en Historia por la Universidad de Murcia. Especialista en conflictos de Europa del Este (Ucrania, Balcanes y Antigua Yugoslavia), Cáucaso (Chechenia, Abjasia y Georgia) y Oriente Medio (principalmente todo lo englobado dentro del conflicto Árabe-Israelí). Colaborador en diversas publicaciones y blogs. Actualmente, docente de Geografía e Historia en la Consejería de Educación de Madrid.

9 De la Corte Ibáñez, L. (2017). “Cuando el Estado Islámico perdió su Estado. Un análisis estimativo sobre los efectos más probables del fin del poder territorial del Estado Islámico”. *bie3: Boletín IEEE*, (8), 576-593.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, April - June, 2024, pp. 101-108

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.58>

ARTICLE

ISIS-K: A Reboot of Jihadist Terrorism?

Mariano Lopez de Miguel

 <https://orcid.org/0000-0003-2377-8782>

 m.lopezmiguel@um.es

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

ISIS-K: A Reboot of Jihadist Terrorism?

Mariano Lopez de Miguel

Summary

Shocking images recorded on Friday, March 22, 2024 at the Crocus City Hall concert palace near Moscow revealed the presence of jihadist terrorism in Russia, evoking the Chechen wars of the late 20th century and the Kremlin's continued preoccupation with the region. Chechnya's history has been shaped by the struggle against religious fundamentalism, with Dudayev and Basayev being prominent protagonists. Despite the efforts of Putin and Kadyrov, fundamentalism has spread both internally and externally, giving rise to the emergence of groups such as the Islamic State of Greater Khorasan, known by its acronym ISIS-K, and generating uncertainty in the post-Soviet space due to persistent conflicts. The evolution of Islamic extremism from Al Qaeda to DAESH and ISIS-K highlights the complexity of these global threats.

Keywords: *Jihadist Terrorism in the Russian Federation, Conflict in Chechnya, Deportation of Peoples from the Caucasus, Islamic Integralism, Global Fundamentalism.*

Introduction

Jihadist terrorism in the Russian Federation has had a long history, with the conflict in Chechnya as one of the most prominent episodes. The region has been a constant concern for the Kremlin for over 300 years and, the deportation of peoples from the Caucasus ordered by Stalin in the 1940s, created an all-out hostility of ethnic Chechens towards the Soviet leadership and subsequently towards the Russian Federation. Chechnya's de facto independence between 1996 and 1999 attracted militant groups from around the world, transforming the region into a new focus of global fundamentalism.

The Roots of Terror: The Shadow of Jihadism in the Post-Soviet Space

The terrible images of Friday, March 22, 2024 at the Crocus City Hall concert palace, 40 kilometers from Moscow, demonstrated a reality that seemed

non-existent in the Russian Federation: the presence of jihadist terrorism on its territory. But since when has Moscow been fighting fundamentalism both at its closest borders and within its borders? To understand this, it is necessary to go back mainly to the two Chechen wars that took place at the end of the 20th century (1994 – 1996 and 1999 – 2000). This region or rebel republic has been a constant concern for the Kremlin for more than 300 years.¹

Although Stalin ordered the deportation of the peoples of the Caucasus eight decades ago, accusing them of collaborating with the Nazis, without proof, this generated a total rejection of the Soviet leadership and later of the Russian Federation. In 1991, former Soviet general Yojar Dudayev proclaimed the independence of the small region from the new Russian state, which provoked a confrontation that lasted three years. In 1994, the Kremlin ordered an invasion of the area under the pretext of “restoring constitutional order,” a euphemism similar to that used in February 2022 when launching the invasion of Ukraine under the slogan of “special military operation”.²

The Kremlin, forced to sign a shameful peace agreement with the rebels led by former Colonel Aslan Maskhadov, and Dudayev, killed in an air strike in April 1996, did not achieve their goals. On the contrary, the region, predominantly of Islamic faith, was overrun by fundamentalists from Afghanistan, Bosnia, Algeria and Egypt (the main hotbeds of fundamentalism in the 1990s). United around the Saudi commander Ibn al-Khattab, they transformed the devastated Chechen society into a new focus of global fundamentalism. Chechnya’s de facto independence between 1996 and 1999 attracted militant groups such as the Egyptian Gama’a Islamiyya, the Algerian Salafist Group for Preaching and Combat (GSPC) and various Afghan factions linked to the Taliban movement.³

1 Taibo, Carlos. 2007. “El conflicto de Chechenia.” *Ayer* 73, no. 1: 131-151.

2 Galeotti, Mark. 2022. *Las guerras de Putin: De Chechenia a Ucrania*. Desperta Ferro Ediciones.

3 Rustler, Adam. 2021. “The Fluidity of Chechnya’s Conflicts: From Nationalism to Jihad to Supra-Regional Jihad”. *Ethnopolitics* 20 (5): 545-569.

Likewise, native fighting groups linked to the Chechen leader Shamil Basayev (1965 - 2006) emerged, such as the Special Islamic Regiment of Arbi Barayev or the Dzhenet (“Paradise”) of the Dagestani Rasul Makasharipov. The invasion of Dagestan in August 1999, with the aim of establishing an emirate in the North Caucasus, resulted in the breakdown of the Khasav-Yurt peace accords and the reintroduction of the federal army on Chechen territory, this time under a new leadership: that of Prime Minister and former head of the Russian Internal Security Service (FSB), Vladimir Putin.⁴

Then, acting as interim president (from December 1999 to March 2000) and later elected (from May 2000), Putin initiated a policy of counterinsurgency and elimination of guerrilla leaders, mainly secularists, which resulted in the rise of the fundamentalist movement in Chechnya and the neighboring republics of Ingushetia, Kabardino-Balkaria and Dagestan, among others. Strategies such as the “Chechenization” of the conflict (attempting to transfer operations against “illegal armed formations” from the federal army to pro-Moscow natives) or the appointment of Akhmat Kadyrov as the new local leader, without the consent of the designated and Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) validated leader, Aslan Maskhadov, proved unsuccessful.

Kadyrov was assassinated on May 9, 2004 for changing sides and his successor, almost chosen by Moscow, his son Ramzan, although he managed to “pacify” the area with draconian methods, could not stop the growth of fundamentalism in the North Caucasus. This expands beyond Russian borders (towards Afghanistan, Iraq, Syria...) and manifests itself internally both in Russia (with attacks in Volgograd and Moscow between 2014 and 2017) and in the rest of Europe (Madrid, Paris, Brussels, Istanbul, Barcelona, Manchester...). It is at this point that a new actor, ISIS-K, enters the scene.

This militant group, a segmented faction of the Afghan Taliban movement that swore allegiance to the first “Caliph” of the Islamic State, Abu Bakr

4 Souleimanov, Emile. 2005. “Chechnya, Wahhabism and the invasion of Dagestan.” Middle East 9 (4): 48-71.

al Baghdadi, is known for its extreme brutality and for having directly threatened Russia in its first communiqué, due to the defense of apostate (Uzbekistan, Kazakhstan, Egypt) or hypocritical regimes (the Shiite theocracy of Iran, a traditional ally of Moscow since the beginning of the 21st century). President Putin's continued support for Bashar Al Assad, the Syrian autocrat, is one of the reasons why ISIS-K keeps its attention on Russia.⁵

It should be remembered that for ISIS-K, borders do not exist and they consider Islamic territory wherever there is a Muslim. The question then arises: how does one explain that the Crocus attackers were originally from the former Soviet republic of Tajikistan, given the acts of Chechen guerrillas since 1995 and the subsequent formation of the self-proclaimed Caucasus Emirate? Like Chechnya, Tajikistan, despite being an independent country, is under the influence of Moscow, having gone through a civil war between 1992 and 1997 that resulted in a total of 125,000 casualties, mainly civilians. The "leader of the nation", Emomali Rajmon, remains in power thanks to the backing of the Kremlin, which fears that his area of influence (Central Asia) will become a hotbed of fundamentalism, especially in the Fergana Valley.⁶

This has not prevented the controversial practices of the Russian and Tajik police from leading to increased action in the recruitment of young people by fundamentalist groups such as ISIS-K. The fall of Kabul in August 2021, once again in the hands of the Taliban, despite being considered declared enemies by ISIS-K, raises the possibility of a new influx of North Caucasians, Central Asians and other ethnicities of Islamic creed into ISIS-K, using Afghanistan as a base of operations.

Unfortunately, this is likely to happen, as safe havens in the Caucasus were completely eliminated in 2018 and Russian-speaking mujahideen groups in Syria dispersed to other regions following the COVID-19 pandemic. Could

5 Lushchenko, Petro, Lars Van Auken, y Gregory Stebbins. 2019. "ISIS-K: deadly nuisance or strategic threat?" *Small Wars & Insurgencies* 30 (2): 265-278.

6 Torres Carmona, José Ignacio. 2022. "La conectividad del Asia Central: entre la Ruta de la Seda y la conexión interna." *Cuadernos de Estrategia* 216: 29-54.

a new “Fundamentalist International” then form similar to what was seen in the mid-1990s around the Al Qaeda organization led by Osama bin Laden and Ayman Al Zawahiri? Despite the differences in the scenarios, both geographically and geopolitically, there are common patterns.⁷

The post-Soviet space in relation to conflicts remains unstable and unpredictable. The current war in Ukraine, the “frozen conflicts” in Transnistria, Uzbekistan and the Fergana Valley, or the internal opposition in Kazakhstan, show that the new clashes will not be between “Army A” vs. “Army B”, but low-intensity guerrillas, asymmetric clashes or terrorist groupings, whose ideology perversely seeks the establishment of a flawed current of thought. It is complex to analyze the Moscow attack from a perspective solely linked to fundamentalism. What is known today as DAESH/ISIS has been present since 1999.

In the area of Iraqi Kurdistan, fundamentalist groups such as Jama’at Tawhid Wal Jihad took advantage of the civil war between the Patriotic Union of Kurdistan and the Kurdistan Democratic Party, seeking to install a mini caliphate in towns such as Biyara. These fundamentalists were expelled in 2003, after the Anglo-American invasion, and moved to the south of the country. Not a few former members of the Baath party security apparatus joined a group that would become known as Al Qaeda in Iraq, led by a former gangster, Abu Mus’ab Al Zarqawi. Subsequent events are widely known. DAESH was able to be defeated between 2007 and 2011 by the tribes of Anbar, known as “The Dawn/Salwah Brigades.” After the Coalition withdrawal, these were violently suppressed by Iraqi Prime Minister Nouri Maliki and the so-called “Wolf Brigade”.⁸

With the spillover of the war in Syria, DAESH resurfaced. The problem, which in 1999 was a minority one, has become a global threat, similar to

7 Güney, Beyza Gülin. 2019. “Explaining Foreign Fighter Mobilization from the North Caucasus to Syria: Historical Legacy, Existing Networks, and Radicalized Identity”. *Üsküdar Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi* 9 (1): 241-274.

8 Kuehl, Dale C. 2010. *Unfinished Business: The Sons of Iraq and Political Reconciliation*. US Army War College, 40.

the World Wide Web. Unfortunately, this situation has given rise to what is known as “Jihad 2.0.” Some argue that DAESH represents an ideology, but many specialists disagree, considering that it emerged as a response to the decree of Paul Bremmer in May 2003, who ordered the dissolution of the Iraqi army, the security services of the previous regime, as well as the Ministries of Defense and Information, all of which were composed mostly of Sunni personnel.

Citizens affected by the loss of jobs, pensions and access to the new Iraq did not necessarily adopt the ideals of the group led by Al Baghdadi. Rather, they found in it a source of security from a government they perceived as controlled from Tehran. In an earlier context, in 1992, the people of Kabul celebrated the fall of Mohammed Najibullah, whom they accused of being a puppet of the USSR and its successor, the Russian Federation.

They also celebrated the arrival of the Taliban in 1996, tired of the infighting of the former anti-Soviet heroes (the mujahedin commanders, from G. Hekmatyar to A. S. Massoud or B. Rabbani). Security and justice may come in various circumstances, but their effective administration is another matter. This was evident in Kabul in 1996, and later in Kandahar and Mazar-e-Sharif. Unfortunately, Raqqa and Mosul witnessed the devastating aftermath of the events that unfolded since 1979. The Taliban Movement, in contrast, did and does have an ideology based on ethnic codes (Pashtunwali) combined with radical Islamism, albeit without expansionist ambitions. On the other hand, DAESH and ISIS-K are millenarian movements that, unfortunately, have become the jihadist “trademark”, relegating Al Qaeda as a “white brand”⁹

Conclusion

Jihadist terrorism, far from being an isolated problem, has become a global threat that requires a coordinated international response. The war in

9 De la Corte Ibáñez, L. (2017). “Cuando el Estado Islámico perdió su Estado. Un análisis estimativo sobre los efectos más probables del fin del poder territorial del Estado Islámico”. *bie3: Boletín IIEE*, (8), 576-593.

Ukraine, the “frozen conflicts” in Central Asia and the internal opposition in Kazakhstan are examples of the volatility of the post-Soviet space. Combating religious extremism requires a thorough analysis that understands the causes and factors that fuel it, as well as the implementation of effective strategies to prevent its spread.

About the author

Historian and PhD in History from the University of Murcia. Specialist in conflicts in Eastern Europe (Ukraine, Balkans and former Yugoslavia), Caucasus (Chechnya, Abkhazia and Georgia) and Middle East (mainly everything encompassed within the Arab-Israeli conflict). Contributor to several publications and blogs. Currently, he teaches Geography and History at the Consejería de Educación de Madrid.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024, pp. 109-122

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.59>

ARTÍCULO

El Alto Huallaga: Un Caso de Éxito

José Manuel Qwistgaard Suárez

 <https://orcid.org/0009-0002-0225-1017>

 jqwistgaards@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

El Alto Huallaga: Un Caso de Éxito

José Manuel Qwistgaard Suárez

Resumen

El presente artículo analiza el éxito de la intervención gubernamental en la lucha contra las drogas en la provincia de Tocache, ubicada en el departamento de San Martín, durante el lapso comprendido entre los años 2003 y 2011,¹ así como en la denominada zona del Alto Huallaga, que abarca la Provincia de Tocache en San Martín,² la Provincia de Leoncio Prado en Huánuco, la Provincia de Padre Abad en Ucayali y los distritos de Cholon y Monzón en Huánuco. En 2013, el Gobierno del Perú (GDP) estableció la Comisión Multisectorial para la Pacificación, Desarrollo Económico Social de la Zona del Huallaga (CODEHUALLAGA), de la cual el autor fue secretario técnico durante los seis años de funcionamiento. Basándose en esta experiencia, se ha elaborado este análisis. El éxito de la intervención del GDP en el Alto Huallaga ha sido reconocido por la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA),³ el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)⁵ y diversos medios de comunicación, según opiniones de personalidades destacadas. Durante este período, el Valle del Alto Huallaga ha sido notablemente exitoso. El enfoque estatal en la erradicación, sustitución de cultivos de coca y proyectos de desarrollo en la región han sido fundamentales para esta transformación, como explicó Vargas, con una reducción significativa en el número de hectáreas de coca, pasando de 12.421 en 2011 a sólo 1.555 en 2014.⁶

Palabras Clave: Alto Huallaga, Tráfico Ilícito de Drogas, Terrorismo.

1 Macroconsult. 2011. "Narcotráfico: amenaza al crecimiento sostenible del Perú". En Macroconsult: Estudios Económicos, octubre, pp. 399-424. Lima: Macroconsult..

2 Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD). 2023. El Modelo de Desarrollo Alternativo de la Región San Martín: Un estudio de caso de Desarrollo Económico Local. Viena: ONUDD.

3 Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA). 2017, 31 de mayo. "Estrategia nacional de lucha contra las drogas 2017-2021" (D.S. No 061-2017-PCM). Lima: DEVIDA.

4 Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA). 2018, 12 de octubre. Estrategia de Intervención para el Desarrollo del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro - Estrategia VRAEM 2021 (D.S. No 102-2018-PCM). Lima: DEVIDA.

5 Instituto Nacional de Información y Estadística (INEI). 2016, noviembre. Estudio en el ámbito de intervención directa del Plan de Desarrollo Territorial para la zona del Huallaga 2016. Lima: INEI.

6 Yagoud, Mimi. 2016, 24 de junio. "El Vraem es una bomba de tiempo". In Sight Crime. <https://insightcrime.org/es/noticias/noticias-del-dia/vraem-bomba-tiempo-especialista-politica-drogas-de-peru/> (consultado el 28 de marzo de 2024).

Introducción

A principios del año 2000, el Perú se destacaba como un importante productor de hoja de coca, en el departamento de San Martín, y más concretamente en la provincia de Tocache, cuyo distrito más conocido es Uchiza. La hoja de coca ilegal se destinaba al narcotráfico. Sin embargo, en 2012, se logró revertir esta situación y la provincia de Tocache se convirtió en un valle agrícola. En 2012, el “camarada Artemio” fue capturado, aunque sus remanentes seguían controlando la margen izquierda del río Huallaga, especialmente en el distrito de Cholón. Por otro lado, el narcotráfico seguía controlando el distrito de Monzón, lo que representaba una amenaza para la seguridad del país, ya que afectaba seriamente su desarrollo económico y social.

La nueva intervención del GDP consiguió dar un giro a esta situación: en lugar de aumentar la cantidad de hectáreas de hoja de coca, se observó un aumento en la extensión sembrada de cacao, café, palma aceitera y palmito. Además, el turismo interno está experimentando un crecimiento notable. En este contexto, CODEHUALLAGA jugó un papel destacado para esta transformación.

Análisis

Las amenazas a un país deben ser objeto de preocupación y atención inmediata y adecuada, ya que su descuido, especialmente en términos de planificación y asignación de fondos, puede tener un impacto negativo en el desarrollo nacional. El planeamiento es la base de toda intervención, y las políticas, planes y estrategias, sean multisectoriales o sectoriales, lo demuestran.

Es relevante considerar un segundo aspecto: el sector encargado de la política, plan o estrategia, será responsable de sus resultados ante el Poder Ejecutivo (PE), el Poder Legislativo (PL) y la población afectada por las amenazas en cuestión.

La CODEHUALLAGA tenía tres funciones específicas: pacificación, desarrollo económico y social. Por ende, se organizaron tres equipos de trabajo con los sectores involucrados para abordar en cada una de estas acciones. Cada sector nombró dos representantes y las reuniones se llevaron a cabo trimestralmente en la ciudad de Lima, así como en las sedes descentralizadas con sus respectivos funcionarios.

Cuadro de Organización de los Grupos de Trabajo de los Sectores de Acuerdo con las Tareas Asignadas a la CODEHUALLAGA		
Ente Rector	Tareas	Sectores
Comisión Multisectorial para la Pacificación, Desarrollo Económico y Social de la Zona del Huallaga. CODEHUALLAGA	Pacificación	MININTER
		MINDEF
		JUSTICIA
		MEF
	Desarrollo Económico	MINAGRI
		PRODUCE
		MINCETUR
		CULTURA
		RREE
		AMBIENTE
	Desarrollo Social	MTC
		MINEM
		SALUD
		EDUCACIÓN
		VIVIENDA
TRABAJO		
MIDIS		
MUJER		

Para gestionar la distribución de recursos, cada sector debía informar mensualmente sus inversiones en la zona a nivel distrital. De esta manera,

se determinó que muchos tenían presencia en las capitales provinciales, pero no en los distritos. Se priorizó entonces la labor en los distritos menos favorecidos, particularmente aquellos ubicados en la margen izquierda del río Huallaga: el distrito de Cholón, con presencia terrorista, y Monzón, con presencia del narcotráfico.

En contraste, la margen derecha del río Huallaga contaba con todo lo necesario, mientras que la margen izquierda no tenía nada. Por ejemplo, entre Tingo María y Tocache había 200 km y sólo dos puentes para la conectividad con la margen izquierda. Ahora existen cuatro puentes adicionales sobre el río Huallaga: Aucayacu, Madre Mía - La Morada, Paraíso-Nuevo Progreso y en Santa Lucía.

En general, en la margen izquierda no había presencia del Estado. Los sectores tuvieron que evidenciar en sus planes y asignación de fondos sus inversiones en la margen izquierda. Se instalaron tres oficinas descentralizadas de la CODEHUALLAGA en la zona (Tingo María, Tocache y Aguaytía), que mantenían contacto con las municipalidades distritales y particularmente con los centros poblados para conocer sus necesidades y canalizarlas ante los ministerios.

Las intervenciones de los sectores en el Alto Huallaga eran coordinadas y conocidas por la CODEHUALLAGA. Esto facilitó que optimizaran sus acciones de manera más eficiente y efectiva, en particular en lo relacionado con el desarrollo económico. El papel de DEVIDA es loable y digno de resaltar, ya que encabezaba la intervención en desarrollo alternativo en coordinación con las municipalidades.

A continuación, se detallarán las acciones más relevantes en cada una de estas actuaciones por sectores, en su respectivo grupo de trabajo.

Consolidación de la Pacificación

El Alto Huallaga experimentó una transformación significativa en un lapso de 20 años, pasando de ser la principal región productora de hoja

de coca ilegal a convertirse en la principal cuenca agrícola productora de café, cacao y palma aceitera. Esta área fue tomada por el grupo terrorista “Sendero Luminoso”, iniciando desde el centro poblado de Pucayacu (actualmente distrito de Pucayacu), lo que llevó a su declaración como zona de emergencia hasta que las Fuerzas Armadas (FF. AA.) y la Policía Nacional (PNP) retomaron el control, finalizando esta situación el 24 de junio de 2015.

Para consolidar la pacificación, se implementaron las siguientes acciones:

1. Gobierno Central

- a. Se declaró el Alto Huallaga como zona de interés y prioridad nacional mediante el DS No 030-2013-PCM.
- b. Se aprobó el Plan de Desarrollo Territorial para la zona del Huallaga al 2021 mediante el DS No 060-2015-PCM.
- c. Se aprobaron nueve proyectos de ley para la creación de nuevos distritos.
- d. Se suspendió la zona de emergencia el 24 de junio de 2015.
- e. Se reconoció al nuevo distrito de Yanajanca por su destacada participación en la lucha contra el terrorismo, otorgándole una recompensa económica de 80 000.00 soles.
- f. Se realizó un estudio para evaluar los resultados del Plan de Desarrollo Territorial para la zona del Huallaga con el INEL.

2. Ministerio Público (MP)

Se incorporaron diversos centros poblados del distrito de Cholón, provincia de Marañón, departamento de Huánuco, a la competencia territorial de las Fiscalías Corporativas y de la Fiscalía Provincial Civil y Familia de Leoncio Prado-Aucayacu, mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación No 14444-2014-MP-FN.

3. Poder Judicial (PJ)

Se incorporó a los centros poblados de La Morada, Paraíso, San Antonio de Padua y Santa Rosa de Alto Yanajanca del distrito de Cholón, departamento de Huánuco, en la competencia territorial del distrito judicial de Huánuco

mediante la Resolución Administrativa No 018-2015-CE-PJ. Estos estaban anteriormente bajo la jurisdicción de Huaraz-Áncash.

3. Congreso de la República (CR)

Se aprobó la solicitud del PE para la creación de nuevos distritos líderes en desarrollo alternativo: Santa Lucía, Santa Rosa de Alto Yanajanca, La Morada, Pucayacu, Santo Domingo de Anda, Pueblo Nuevo, Castillo Grande, Pillao, Alexander Von Humboldt y Neshuya.

4. Ministerio del Interior (MININTER)

- a. Se procedió a erradicar 13,000 hectáreas de hoja de coca del Valle del Monzón.
- b. Se implementó en cada distrito una nueva comisaría: Santa Lucía, Pólvora, Puerto Pizana, Paraíso, Madre Mía, La Morada, Santa Rosa de Alto Yanajanca, Monzón, Cachicoto, Palo de Acero, Venenillo y Castillo Grande. Además, se llevó a cabo la desactivación del frente policial del Alto Huallaga.
- c. Se canceló el Comando Policial Alto Huallaga.
- d. La PNP tomó el control policial de la zona del Alto Huallaga en los departamentos de Huánuco, San Martín y Ucayali.

5. Ministerio de Defensa (MINDEF)

- a. Se potenció la participación de las FF.AA. en la zona al trasladar el Batallón de Ingeniería Huascarán No 14 desde Juanjuí a Tingo María, con el fin de ejecutar trabajos de mantenimiento y conservación de caminos vecinales no atendidos por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).
- b. Se llevaron a cabo vuelos de acción cívica regionales por parte de la Fuerza Aérea del Perú (FAP) entre Tingo María, Tocache y Tarapoto.

6. Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

- a. Se creó la Oficina Provincial de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (Sunat) en Tocache. Aún está pendiente la construcción de la misma oficina en Aguaytía.

- b. Se procedió a instalar sucursales del Banco de la Nación (BN) a nivel distrital, a través de una oficina principal o mediante Agentes Multired.
- c. Se llevó a cabo la instalación del Puesto de Control de Insumos Químicos en la ruta fiscal de La Oroya-Huánuco-Tingo María-Pucallpa, ubicado en la zona de Las Palmas en Tingo María.

7. Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH)

- a. Se procedió a operar oficinas de la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (Sunarp) en cada capital de provincia.
- b. Como acciones pendientes, se prevé continuar con el proyecto de construir un penal a cargo del Instituto Nacional Penitenciario (INPE) en la zona de Venado Pampa, ubicada en el distrito de Castillo Grande.

8. Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida Sin Drogas (DEVIDA)

- a. Se procedió a desarrollar proyectos de inversión pública en coordinación con los municipios distritales, enfocados en productos como café, cacao, plátano y reforestación.
- b. Se gestionaron convenios con los municipios distritales para la ejecución de puentes y caminos vecinales que no habían sido atendidos por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).
- c. Se cumplió y se hizo cumplir lo estipulado en la Estrategia Nacional de Lucha contra las Drogas para los períodos 2012-2016 y 2017-2021.
- d. Se elaboró tanto el Plan de Lucha contra las Drogas a nivel nacional y la estrategia de intervención específica para el Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM).

Se deben considerar acciones y procedimientos similares para consolidar la pacificación en el VRAEM.

Desarrollo Económico

El Alto Huallaga, antes una cuenca cocalera, ha experimentado una transformación notable hacia una cuenca agrícola líder en la exportación

de café y cacao, así como en la producción de plátano y palma aceitera para el consumo interno. De ser una zona controlada por el terrorismo, se ha convertido en un área turística cuyo crecimiento se incrementa cada año. A continuación, se examinarán las principales intervenciones de los ministerios o sectores en el desarrollo económico de esta región.

1. Ministerio de la Producción (PRODUCE)

- a. Se ofrecen cursos sobre buenas prácticas de manufactura y procesamiento de productos industriales, así como de manipulación de chocolate.
- b. Se imparten capacitaciones sobre el Programa MY.COOP-PERÚ con cooperativas.
- c. Se brinda capacitación en planificación de mejora del desempeño empresarial para las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes).
- d. Se proporciona planificación estratégica para cooperativas.
- e. Se lleva a cabo la construcción del CITE Huallaga en Tingo María, el CITE Agroindustrial en Huánuco y el CITE Pesquero en Pucallpa, a través del Instituto Tecnológico de la Producción (ITP).
- f. Se mantiene presencia y se realiza seguimiento desde la Dirección de Cooperativas y las pequeñas y medianas empresas (Pymes).

2. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR)

- a. Se aprovechan las oportunidades comerciales en el exterior para incrementar la competitividad en el sector artesanía.
- b. Se mejoran los componentes de los destinos turísticos.

3. Ministerio de Cultura (MINCUL)

- a. Se pone en valor y se utiliza el patrimonio cultural.
- b. Se desarrollan y promocionan las artes e industrias culturales, especialmente entre la población nativa.
- c. Se instala, opera y mantiene el CITE Artesanía y Turismo en Pucallpa.

4. Ministerio del Ambiente (MINAM)

- a. Se potencia el Parque Nacional Tingo María, el cual recibe más de 100,000 visitantes al año y constituye una fuente de ingresos para numerosas agencias de turismo, restaurantes, hoteles y empresas de transporte. Una administración eficiente y eficaz influye positivamente en la economía de la zona.
- b. Se potencia el Parque Nacional de la Cordillera Azul, el cual es administrado a través de la ONG Centro de Conservación, Investigación y Manejo de Áreas Naturales (CIMA).
- c. Se evalúan y fiscalizan los proyectos de inversión desde el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) para emitir opinión sobre su viabilidad.
- d. Se potencia el Instituto de Investigación de la Amazonia (IIAP).

5. Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (MINAGRI)

- a. Se incrementan las inversiones a nivel distrital de entidades como AGROIDEAS, AGROBANCO, AGROBANCOS, AGROBANCOS, SELVA Y SIERRA EXPORTADORA, el Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA), el Instituto de Investigaciones de la Amazonía (INIA) y la Autoridad Nacional de Agua (ANA).
- b. Se llevan a cabo obras de infraestructura agrícola mediante el Proyecto Especial del Alto Huallaga.

6. Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE)

Se registran las inversiones de las ONG desde la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI). Estas no brindan información detallada sobre sus inversiones, solamente reportan los montos correspondientes.

En el caso de una acción en el VRAEM, se debe considerar que la provincia de Satipo es líder en la producción de piña, café y cacao (alternativas al cultivo de hoja de coca, respaldadas y financiadas por el GDP). Además, existe una riqueza cultural aún poco conocida en las comunidades nativas, que representan casi la mitad de la población. Por otro lado, el Parque Nacional Otishi aún no ha sido desarrollado adecuadamente.

Desarrollo Social

Las inversiones en desarrollo social de los ministerios se tornan comprensibles al solicitar a cada sector información a nivel distrital. Un análisis claro revelará la existencia de numerosos distritos cuyas necesidades básicas no son atendidas. Las inversiones se concentran en distritos con mejores condiciones, lo que evidencia la importancia de una planificación detallada en políticas, planes y estrategias.

1. Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC)

- a. Se mantiene operativa la red vial nacional, incluyendo la Carretera Longitudinal de la Selva PE 5-N y la PE 18-C, desde Aguaytía hasta Tingo María y Tocache.
- b. Se conserva y mantiene la red vial nacional que conecta la selva con la sierra y la costa, como la PE12-A (Tingo María-Monzón-Huari-Casma) y la PE14-A (Santa Lucía-Uchiza-Cholón-Chimbote).
- c. Se aprueba la reclasificación de los caminos vecinales de la margen izquierda del río Huallaga a caminos regionales. El tramo afectado comprende las localidades de Monzón, Castillo Grande, Tingo María, Aucayacu, La Morada, Yanajanca y Paraíso.
- d. Se resuelve la conectividad aérea en la zona entre Tocache y Tingo María. Se determinará si la Corporación Peruana de Aeropuertos y Aviación Comercial S.A. (CORPAC) continuará con la administración o se optará por la política de concesionar los aeródromos de Huánuco, Tingo María, Tocache y Santa Lucía.

2. Ministerio de Energía y Minas (MINEM)

- a. Se mantiene la electrificación urbana al 100 % y se completa la electrificación rural, dotando de esta a las zonas que aún no la tienen.
- b. Se formaliza la pequeña minería y la minería artesanal.
- c. Se reduce la minería ilegal.

3. Ministerio de Educación (MINEDU)

Mantener Beca 18 en la modalidad Beca Huallaga, dirigida a estudiantes del último año de estudios secundarios o egresados con alto rendimiento

académico, escasos recursos económicos o en situación de vulnerabilidad. Los estudiantes que tengan un promedio en educación secundaria superior a 16 tienen la oportunidad de obtener una vacante en una universidad particular.

4. Ministerio de Salud (MINSa)

- a. Se propone la construcción, mantenimiento y equipamiento de los Centros de Salud Estratégicos identificados por el MINSa. En el caso del Alto Huallaga, se contemplan doce centros ubicados en Monzón, Pumahuasi, Aucayacu, Las Palmas, Castillo Grande, San Pedro de Cholón, Bambamarca, Tocache, Uchiza, San Alejandro, Neshuya y Aguaytía.
- b. Se busca ampliar la cobertura del Seguro Integral de Salud (SIS), cuya finalidad es salvaguardar la salud de los peruanos que carecen de un seguro médico, priorizando a las poblaciones vulnerables en situación de pobreza y pobreza extrema.

5. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS)

- a. Se propone ampliar el acceso de la población a la propiedad predial formalizada.
- b. Se plantea incrementar las inversiones desde el Programa Nacional de Saneamiento Urbano (PNSU) y el Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR), así como desde el Programa Nuestras Ciudades (PNC) y el Programa Nacional de Apoyo al Hábitat Rural (PNVR).
- c. Se busca fortalecer el Programa de Acceso de las Familias a Vivienda y Entorno Urbano Adecuado - MiVivienda.

6. Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)

- a. Se propone continuar, mantener y ampliar la cobertura del Programa Nacional Qali Warma, el Programa Nacional Pensión 65, el Programa Nacional Cuna Más y el Programa Nacional Juntos.
- b. Se plantea incrementar las inversiones del programa Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social (FONCODES) con los núcleos ejecutores.

7. Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE)

El gobierno considera ampliar la cobertura del Programa Trabaja Perú porque genera trabajo temporal de muy corto plazo.

8. Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)

El gobierno busca fortalecer la atención de los Centros de Emergencia Mujer (CEM) para mitigar la alta prevalencia de la violencia familiar en mujeres y niñas adolescentes. Estos establecimientos cuentan con dos programas presupuestales: Lucha contra la Violencia Familiar y Sexual, y Atención Oportuna de Niñas, Niños y Adolescentes en Presunto Estado de Abandono. Por lo general, se localizan en las capitales de provincia, pero no en los distritos. Previo a cualquier acción, es imperativo realizar un estudio de la zona. Los datos del INEI son una fuente oficial fiable para este propósito. Esta institución ha llevado a cabo un estudio para el Alto Huallaga y para el VRAEM.⁷

Conclusión

La experiencia positiva de la acción del GDP en el Alto Huallaga en las últimas dos décadas merece ser nuevamente analizada y discutida por la academia, ya que pasó de ser la cuenca cocalera con mayor producción de hoja de coca a una cuenca agrícola líder en la producción de café, cacao y palma aceitera, productos considerados alternativos a la hoja de coca. Además, el turismo interno se ha desarrollado en la zona.

Sin embargo, la inversión del GDP en la lucha contra el TID y el terrorismo a nivel nacional es objeto de debate. Sus detractores observan y cuestionan esta inversión, argumentando que el terrorismo y el TID siguen siendo una amenaza al desarrollo nacional y que continúan en aumento, especialmente en el VRAEM.

⁷ Instituto Nacional de Información y Estadística (INEI). 2019, abril. Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro: VRAEM. Lima: INEI.

Por otro lado, desde noviembre del 2003, el GDP, bajo la administración del expresidente Alejandro Toledo Manrique, tiene una política de intervención definida para el VRAEM, aprobada por Decreto Supremo en Consejo de Ministros y publicada en el diario oficial El Peruano. Sin embargo, hasta la fecha, DEVIDA no ha elaborado la estrategia de intervención para el VRAEM, como se contemplaba en la Política Nacional Contra las Drogas (PNCD) al 2030.

Sobre el Autor

Coronel en retiro del Ejército del Perú con más de 30 años de servicio. Posee una maestría en Administración en la Universidad Inca Garcilaso de la Vega, el Curso de Defensa y Desarrollo Nacional con nivel de maestría en el Centro de Altos Estudios Nacionales. Está calificado en inteligencia y operaciones especiales. Desde 2013 hasta 2018 ha trabajado en la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) y en la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida Sin Drogas (DEVIDA) como Secretario Técnico de la Comisión Multisectorial para la Pacificación y el Desarrollo Económico y Social de la Zona del Huallaga (CODEHUALLAGA).



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, April - June, 2024, pp. 123-136

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.59>

ARTICLE

Alto Huallaga: A Success Story

José Manuel Qwistgaard Suárez

 <https://orcid.org/0009-0002-0225-1017>

 jqwistgaards@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Alto Huallaga: A Success Story

José Manuel Qwistgaard Suárez

Summary

This article analyzes the success of government intervention in the fight against drugs in the province of Tocache, located in the department of San Martín, during the period from 2003 to 2011,¹ as well as in the so-called Alto Huallaga zone, which includes the Province of Tocache in San Martín,² the Province of Leoncio Prado in Huánuco, the Province of Padre Abad in Ucayali and the districts of Cholon and Monzón in Huánuco. In 2013, the Government of Peru (GDP) established the Multisectoral Commission for the Pacification, Social Economic Development of the Huallaga Zone (CODEHUALLAGA), of which the author was technical secretary during the six years of operation. This analysis is based on this experience. The success of the GDP intervention in Alto Huallaga has been recognized by the National Commission for Development and Life without Drugs (DEVIDA),^{3 4} the National Institute of Statistics and Informatics (INEI)⁵ and various media, according to the opinions of prominent personalities. During this period, the Upper Huallaga Valley has been remarkably successful. The state focus on eradication, coca crop substitution and development projects in the region have been fundamental to this transformation, as Vargas explained, with a significant reduction in the number of hectares of coca from 12,421 in 2011 to only 1,555 in 2014.⁶

Keywords: *Milagro San Martin, Alto Huallaga, Illicit Drug Trafficking, Terrorism.*

1 Macroconsult. 2011. "Narcotráfico: amenaza al crecimiento sostenible del Perú". En Macroconsult: Estudios Económicos, octubre, pp. 399-424. Lima: Macroconsult..

2 Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDC). 2023. El Modelo de Desarrollo Alternativo de la Región San Martín: Un estudio de caso de Desarrollo Económico Local. Viena: ONUDC.

3 Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA). 2018, 12 de octubre. Estrategia de Intervención para el Desarrollo del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro - Estrategia VRAEM 2021 (D.S. No 102-2018-PCM). Lima: DEVIDA.

4 Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA). 2017, 31 de mayo. "Estrategia nacional de lucha contra las drogas 2017-2021" (D.S. No 061-2017-PCM). Lima: DEVIDA.

5 Instituto Nacional de Información y Estadística (INEI). 2016, noviembre. Estudio en el ámbito de intervención directa del Plan de Desarrollo Territorial para la zona del Huallaga 2016. Lima: INEI.

6 Yagoud, Mimi. 2016, 24 de junio. "El Vraem es una bomba de tiempo". In Sight Crime. <https://insightcrime.org/es/noticias/noticias-del-dia/vraem-bomba-tiempo-especialista-politica-drogas-de-peru/> (consultado el 28 de marzo de 2024).

Introduction

In the early 2000s, Peru stood out as a major producer of coca leaf, in the department of San Martín, and more specifically in the province of Tocache, whose best known district is Uchiza. The illegal coca leaf was destined for drug trafficking. However, in 2012, this situation was reversed and the province of Tocache became an agricultural valley. In 2012, “comrade Artemio” was captured, although his remnants continued to control the left bank of the Huallaga River, especially in the district of Cholon. On the other hand, drug trafficking continued to control the district of Monzón, which represented a threat to the country’s security, as it seriously affected its economic and social development.

The new GDP intervention managed to turn this situation around: instead of increasing the number of hectares of coca leaf, there was an increase in the area planted with cocoa, coffee, oil palm and palm heart. In addition, domestic tourism is experiencing a remarkable growth. In this context, CODEHUALLAGA played a leading role in this transformation.

Analysis

Threats to a country should be the subject of immediate and adequate concern and attention, since their neglect, especially in terms of planning and allocation of funds, can have a negative impact on national development. Planning is the basis for any intervention, and policies, plans and strategies, whether multisectoral or sectoral, demonstrate this.

It is important to consider a second aspect: the sector in charge of the policy, plan or strategy will be accountable for its results to the Executive Branch (EP), the Legislative Branch (PL) and the population affected by the hazards in question.

CODEHUALLAGA had three specific functions: pacification, economic and social development. Therefore, three work teams were organized with the sectors involved to address each of these actions. Each sector

appointed two representatives and meetings were held quarterly in the city of Lima, as well as in the decentralized headquarters with their respective officials.

Table of Organization of the Working Groups of the Sectors according to the Tasks Assigned to CODEHUALLAGA		
Governing Body	Tasks	Sectors
Multisectoral Commission for the Pacification, Economic and Social Development of the Huallaga Zone. CODEHUALLAGA	Pacification	MININTER
		MINDEF
		JUSTICIA
		MEF
		MINAGRI
		PRODUCE
	Economic Development	MINCETUR
		CULTURA
		RREE
		AMBIENTE
		MTC
		MINEM
		SALUD
Social Development	EDUCACIÓN	
	VIVIENDA	
	TRABAJO	

		MIDIS
		MUJER

In order to manage the distribution of resources, each sector had to report its investments in the area at the district level on a monthly basis. In this way, it was determined that many had a presence in the provincial capitals, but not in the districts. Priority was then given to work in the less favored districts, particularly those located on the left bank of the Huallaga River: the district of Cholon, with a terrorist presence, and Monzón, with a drug trafficking presence.

In contrast, the right bank of the Huallaga River had everything it needed, while the left bank had nothing. For example, between Tingo Maria and Tocache there were 200 km and only two bridges for connectivity with the left bank. Now there are four additional bridges over the Huallaga River: Aucayacu, Madre Mía - La Morada, Paraíso-Nuevo Progreso and in Santa Lucía.

In general, there was no government presence on the left bank. The sectors had to show in their plans and allocation of funds their investments on the left bank. Three decentralized CODEHUALLAGA offices were installed in the area (Tingo María, Tocache and Aguaytía), which maintained contact with the district municipalities and particularly with the population centers to learn about their needs and channel them to the ministries.

The interventions of the sectors in Alto Huallaga were coordinated and known by CODEHUALLAGA. This made it easier for them to optimize their actions in a more efficient and effective manner, particularly with regard to economic development. DEVIDA's role is commendable and worthy of note, as it spearheaded the intervention in alternative development in coordination with the municipalities.

The most relevant actions in each of these actions by sector, in their respective working groups, will be detailed below.

Consolidation of Pacification

Alto Huallaga underwent a significant transformation in a period of 20 years, going from being the main illegal coca leaf producing region to become the main agricultural basin producing coffee, cocoa and oil palm. This area was taken over by the terrorist group “Sendero Luminoso”, starting from the town center of Pucayacu (currently Pucayacu district), which led to its declaration as an emergency zone until the Armed Forces (FF. AA.) and the National Police (PNP) regained control, ending this situation on June 24, 2015.

To consolidate pacification, the following actions were implemented:

1. Central Government

- a. The Upper Huallaga was declared an area of national interest and priority through SD No 030-2013-PCM.
- b. The Territorial Development Plan for the Huallaga area up to 2021 was approved through SD No 060-2015-PCM.
- c. Nine bills were approved for the creation of new districts.
- d. The emergency zone was suspended on June 24, 2015.
- e. The new district of Yanajanca was recognized for its outstanding participation in the fight against terrorism, granting it an economic reward of 80 000.00 soles.
- f. A study was conducted to evaluate the results of the Territorial Development Plan for the Huallaga area with INEI.

2. Public Ministry (MP)

Several population centers of the district of Cholon, province of Marañón, department of Huánuco, were incorporated to the territorial jurisdiction of the Corporate Prosecutor's Offices and the Provincial Civil and Family Prosecutor's Office of Leoncio Prado-Aucayacu, by means of Resolution No. 14444-2014-MP-FN of the National Prosecutor's Office.

3. Judicial Branch (PJ)

The towns of La Morada, Paraíso, San Antonio de Padua and Santa Rosa de Alto Yanajanca in the district of Cholón, department of Huánuco, were incorporated into the territorial jurisdiction of the judicial district of Huánuco by Administrative Resolution No. 018-2015-CE-PJ. These were previously under the jurisdiction of Huaraz-Áncash.

4. Congress of the Republic (CR).

The EP's request for the creation of new leading districts in alternative development was approved: Santa Lucia, Santa Rosa de Alto Yanajanca, La Morada, Pucayacu, Santo Domingo de Anda, Pueblo Nuevo, Castillo Grande, Pillao, Alexander Von Humboldt and Neshuya.

5. Ministry of the Interior (MININTER)

- a. Eradicated 13,000 hectares of coca leaf from the Monzon Valley.
- b. A new police station was implemented in each district: Santa Lucía, Pólvora, Puerto Pizana, Paraíso, Madre Mía, La Morada, Santa Rosa de Alto Yanajanca, Monzón, Cachicoto, Palo de Acero, Venenillo and Castillo Grande. In addition, the Alto Huallaga police front was deactivated.
- c. The Alto Huallaga Police Command was cancelled.
- d. The PNP took control of the police in the Alto Huallaga area in the departments of Huánuco, San Martín and Ucayali.

6. Ministry of Defense (MINDEF)

- a. The participation of the Armed Forces was strengthened in the area by transferring the Huascarán Engineering Battalion No. 14 from Juanjuí to Tingo María, in order to carry out maintenance and conservation work on local roads not served by the Ministry of Transportation and Communications (MTC).
- b. Regional civic action flights were conducted by the Peruvian Air Force (FAP) between Tingo Maria, Tocache and Tarapoto.

7. Ministry of Economy and Finance (MEF)

- a. The Provincial Office of the National Superintendence of Customs and Tax Administration (Sunat) was created in Tocache. The construction of the same office in Aguaytía is still pending.
- b. Branches of the Banco de la Nación (BN) were installed at the district level, through a main office or through Multi-Network Agents.
- c. A Chemical Inputs Control Post was installed on the La Oroya-Huánuco-Tingo María-Pucallpa tax route, located in the Las Palmas area in Tingo María.

8. Ministry of Justice and Human Rights (MINJUSDH)

- a. Offices of the National Superintendence of Public Registries (Sunarp) have been opened in each provincial capital.
- b. As pending actions, the project to build a prison under the responsibility of the National Penitentiary Institute (INPE) in the area of Venado Pampa, located in the district of Castillo Grande, is expected to continue.

9. National Commission for the Development and Life Without Drugs (DEVIDA)

- a. Public investment projects were developed in coordination with the district municipalities, focusing on products such as coffee, cocoa, bananas and reforestation.
- b. Agreements were negotiated with district municipalities for the construction of bridges and local roads that had not been attended by the Ministry of Transportation and Communications (MTC).
- c. The stipulations of the National Anti-Drug Strategy for the 2012-2016 and 2017-2021 periods were complied with and enforced.
- d. Both the National Anti-Drug Plan and the specific intervention strategy for the Apurímac, Ene and Mantaro River Valley (VRAEM) were developed.

Similar actions and procedures should be considered to consolidate pacification in the VRAEM.

Economic Development

The Alto Huallaga, once a coca-growing basin, has undergone a remarkable transformation into a leading agricultural basin for coffee and cacao exports, as well as banana and oil palm production for domestic consumption. From being an area controlled by terrorism, it has become a tourist area whose growth is increasing every year. The main interventions of the ministries or sectors in the economic development of this region are discussed below.

1. Ministry of Production (PRODUCE)

- a. Courses are offered on good manufacturing and processing practices for industrial products, as well as chocolate handling.
- b. Training is provided on the MY.COOP-PERU Program with cooperatives.
- c. Training is provided in business performance improvement planning for micro, small and medium-sized enterprises (MSMEs).
- d. Provided strategic planning for cooperatives.
- e. Construction of the CITE Huallaga in Tingo María, the CITE Agroindustrial in Huánuco and the CITE Pesquero in Pucallpa, through the Instituto Tecnológico de la Producción (ITP).
- f. The Directorate of Cooperatives and small and medium-sized enterprises (SMEs) is maintaining a presence and monitoring.

2. Ministry of Foreign Trade and Tourism (MINCETUR)

- a. Commercial opportunities abroad are taken advantage of to increase competitiveness in the handicrafts sector.
- b. The components of tourist destinations are improved.

3. Ministry of Culture (MINCUL)

- a. Cultural heritage is valued and used.
- b. The arts and cultural industries are developed and promoted, especially among the native population.
- c. The CITE Crafts and Tourism in Pucallpa is installed, operated and maintained.

4. Ministry of the Environment (MINAM)

- a. The Tingo María National Park receives more than 100,000 visitors per year and is a source of income for numerous tourism agencies, restaurants, hotels, and transportation companies. Efficient and effective management has a positive impact on the area's economy.
- b. The Cordillera Azul National Park, which is administered through the NGO Centro de Conservación, Investigación y Manejo de Áreas Naturales (CIMA), is being strengthened.
- c. The Environmental Evaluation and Oversight Agency (OEFA) evaluates and monitors investment projects to issue an opinion on their viability.
- d. The Amazon Research Institute (IIAP) is strengthened.

5. Ministry of Agrarian Development and Irrigation (MINAGRI)

- a. Investments are increased at the district level by entities such as AGROIDEAS, AGROBANCO, AGRORURAL, SELVA Y SIERRA EXPORTADORA, the National Agricultural Health Service (SENASA), the Amazon Research Institute (INIA) and the National Water Authority (ANA).
- b. Agricultural infrastructure works are being carried out through the Alto Huallaga Special Project.

6. Ministry of Foreign Affairs (RREE)

NGO investments are recorded from the Peruvian Agency for International Cooperation (APCI). They do not provide detailed information on their investments, but only report the corresponding amounts.

In the case of an action in the VRAEM, it should be considered that the province of Satipo is a leader in the production of pineapple, coffee and cocoa (alternatives to coca leaf cultivation, supported and financed by the GDP). In addition, there is a cultural richness that is still little known in the native communities, which represent almost half of the population. On the other hand, the Otishi National Park has not yet been adequately developed.

Social Development

The social development investments of the ministries become understandable by requesting district-level information from each sector. A clear analysis will reveal the existence of numerous districts whose basic needs are not being met. Investments are concentrated in districts with better conditions, which shows the importance of detailed planning in policies, plans and strategies.

1. Ministry of Transportation and Communications (MTC)

- a. The national road network is kept operational, including the Longitudinal de la Selva Highway PE 5-N and PE 18-C, from Aguaytía to Tingo María and Tocache.
- b. The national road network that connects the jungle with the highlands and the coast, such as PE12-A (Tingo María-Monzón-Huari-Casma) and PE14-A (Santa Lucía-Uchiza-Cholón-Chimbote), is preserved and maintained.
- c. The reclassification of the local roads on the left bank of the Huallaga River to regional roads is approved. The affected section includes the towns of Monzón, Castillo Grande, Tingo María, Aucayacu, La Morada, Yanajanca and Paraíso.
- d. Air connectivity in the area between Tocache and Tingo María is resolved. It will be determined if the Corporación Peruana de Aeropuertos y Aviación Comercial S.A. (CORPAC) will continue with the administration or will opt for the policy of concessioning the airfields of Huánuco, Tingo María, Tocache and Santa Lucía.

2. Ministry of Energy and Mines (MINEM)

- a. Urban electrification is maintained at 100% and rural electrification is completed, providing it to areas that still do not have it.
- b. Formalization of small-scale and artisanal mining.
- c. Illegal mining is reduced.

3. Ministry of Education (MINEDU)

Maintain Scholarship 18 in the Huallaga Scholarship modality, aimed at students in the last year of secondary school or graduates with high academic performance, low economic resources or in a vulnerable situation. Students with a high school average above 16 have the opportunity to obtain a place in a private university.

4. Ministry of Health (MINSA)

- a. The construction, maintenance and equipment of the Strategic Health Centers identified by MINSA is proposed. In the case of Alto Huallaga, twelve centers are contemplated located in Monzon, Pumahuasi, Aucayacu, Las Palmas, Castillo Grande, San Pedro de Cholon, Bambamarca, Tocache, Uchiza, San Alejandro, Neshuya and Aguaytia.
- b. We seek to expand the coverage of the Integral Health Insurance (SIS), whose purpose is to safeguard the health of Peruvians who lack health insurance, prioritizing vulnerable populations living in poverty and extreme poverty.

5. Ministry of Housing, Construction and Sanitation (MVCS)

- a. It is proposed to increase the population's access to formalized land ownership.
- b. It is proposed to increase investments from the National Urban Sanitation Program (PNSU) and the National Rural Sanitation Program (PNSR), as well as from the Our Cities Program (PNC) and the National Rural Habitat Support Program (PNVR).
- c. It seeks to strengthen the Program for Family Access to Housing and Adequate Urban Environment - MiVivienda.

6. Ministry of Development and Social Inclusion (MIDIS)

- a. It is proposed to continue, maintain and expand the coverage of the Qali Warma National Program, the Pensión 65 National Program, the Cuna Más National Program and the Juntos National Program.

b. It is proposed to increase the investments of the Cooperation Fund for Social Development (FONCODES) program with the executing units.

7. Ministry of Labor and Employment Promotion (MTPE)

The government is considering expanding the coverage of the Trabaja Peru Program because it generates very short-term temporary work.

8. Ministry of Women and Vulnerable Populations (MIMP)

The government seeks to strengthen the attention of the Women's Emergency Centers (CEM) to mitigate the high prevalence of family violence in women and adolescent girls. These facilities have two budgetary programs: Fight against Family and Sexual Violence, and Timely Attention to Children and Adolescents in a State of Presumed Abandonment. In general, they are located in the provincial capitals, but not in the districts. Prior to any action, it is imperative to conduct a study of the area. INEI data is a reliable official source for this purpose. This institution has carried out a study for the Alto Huallaga and for the VRAEM. The data is available from the INEI.⁷

Conclusion

The positive experience of the GDP action in Alto Huallaga in the last two decades deserves to be analyzed and discussed again by the academy, since it went from being the coca-growing basin with the highest coca leaf production to a leading agricultural basin in the production of coffee, cocoa and oil palm, products considered alternatives to coca leaf. In addition, domestic tourism has developed in the area.

However, the GDP's investment in the fight against IDT and terrorism at the national level is the subject of debate. Its detractors observe and question this investment, arguing that terrorism and TID remain a threat to national development and continue to increase, especially in the VRAEM.

⁷ Instituto Nacional de Información y Estadística (INEI). 2019, abril. Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro: VRAEM. Lima: INEI.

On the other hand, since November 2003, the GDP, under the administration of former President Alejandro Toledo Manrique, has had a defined intervention policy for the VRAEM, approved by Supreme Decree in the Council of Ministers and published in the official newspaper El Peruano. However, to date, DEVIDA has not elaborated the intervention strategy for the VRAEM, as contemplated in the National Anti-Drug Policy (PNCD) to 2030.

About the Author

Retired Colonel of the Peruvian Army with more than 30 years of service. He holds a Master's Degree in Administration from the Universidad Inca Garcilaso de la Vega, and a Master's Degree in Defense and National Development from the Centro de Altos Estudios Nacionales. He is qualified in intelligence and special operations. From 2013 to 2018 he has worked in the Presidency of the Council of Ministers (PCM) and in the National Commission for Development and Life Without Drugs (DEVIDA) as Technical Secretary of the Multisectoral Commission for the Pacification and Economic and Social Development of the Huallaga Zone (CODEHUALLAGA).



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024, pp. 137-151

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.60>

ARTÍCULO

Consecuencias Transnacionales del Proceso de Paz Colombia – FARC

Orlando Quiñones Marriaga

 <https://orcid.org/0009-0007-5077-2921>

 orquima26@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Consecuencias Transnacionales del Proceso de Paz Colombia – FARC

Orlando Quiñones Marriaga

Resumen

El Gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) firmaron un acuerdo de paz en 2016, desencadenando efectos colaterales que impactaron en parte del continente. Específicamente, los grupos que no participaron en la negociación continuaron con acciones delictivas. Esta situación afectó especialmente a países limítrofes y provocó un traslado de la delincuencia de un territorio a otro, incluso estableciendo alianzas con bandas criminales de estados fronterizos. Como resultado, la criminalidad que antes era local se convirtió en transnacional, ya que el Ejército de Liberación Nacional (ELN), grupos de las FARC y el Clan del Golfo migraron a países vecinos, especialmente a Ecuador. Las consecuencias de este traslado criminal se han reflejado en una violencia que ha perturbado la gobernabilidad en el país contiguo.

Palabras clave: *Disidencias, Negociación, Simbiosis, Estrategia, Criminalidad Transnacional.*

Introducción

En este artículo se presenta un análisis de investigaciones y estudios realizados desde la década pasada hasta la actualidad. El crimen transnacional, arraigada en el narcotráfico, se ha expandido por el Sur de América, integrando bandas criminales, actos terroristas y carteles de la droga. Se realizó una revisión bibliográfica sobre los orígenes de esta criminalidad en Ecuador y su vinculación con los tratados de paz en Colombia, así como sus repercusiones. Para ello, se empleó la metodología descriptiva-cualitativa, que conlleva un análisis exhaustivo de la literatura relacionada con el tema en cuestión, con el propósito de obtener conclusiones fundamentadas.

La delincuencia transnacional se materializó en el siglo XXI con las alianzas entre grupos terroristas yihadistas que, después del 11S, juraron lealtad a Al Qaeda. Antes del año 2001, el mundo no presenciaba alianzas mayores

aparte de aquellas que posibilitaban los carteles de la droga que operaban en diversos países de la región. Sin duda, dicha asociación entre carteles, surgida en el siglo XX, fue superada en su momento, ya que la lucha contra las drogas logró la extinción de algunos y la reducción del poder y la influencia criminal de otros. Así, se observó la desaparición de carteles como los de Medellín y Cali en Colombia, así como el del Clan de los Arellano Félix en México. No obstante, estos fueron reemplazados por, entre otros, Grupos Armados Organizados.

“El acuerdo de paz con una de las guerrillas más significativas de la historia colombiana buscó atacar varias problemáticas que originaron el conflicto armado interno –entre ellas, el narcotráfico”.¹ Aunque inicialmente las guerrillas colombianas se apoyaban en los aportes de la URSS y en delitos como el “boleto” o el secuestro, el narcotráfico, al desaparecer los grandes capos, desplazó cualquier otra actividad delictiva y ocupó todo el espacio del manejo financiero de estas organizaciones. Esto les otorgó un poder considerable, en contraste con la precariedad de los años 80 y 90 del siglo pasado. Esa transición al narcotráfico convirtió a las guerrillas en máquinas de guerra poderosas que representaron un gasto en el presupuesto equivalente al 2.5 % del PIB.

En el siglo XX, las guerrillas se transformaron en grupos terroristas y posteriormente en disidencias, lo que se ha evidenciado en el cono sur del continente. “Lo que se conoció como «lucha campesina» se desbordó y ni entonces ni después hubo gobierno alguno que lograra detener la violencia convertida en terrorismo”.² Esto provocó que el Sur del Continente se viera afectado desde principios del siglo XXI, especialmente después del acuerdo de paz en el que no todos los grupos guerrilleros participaron, como se mencionó anteriormente.

La simbiosis entre narcotráfico y terrorismo en Colombia se expandió en la región. En países donde existía, como México y parte de Centroamérica,

1 Ibarra, P. A. (2021). Estrategias contra el narcotráfico en Colombia en el marco del acuerdo de paz. *Análisis político*, (92), 102-110.

2 Rodríguez, M. T. (2016). Geografía del terrorismo en Colombia: Una visión retrospectiva. *Revista de paz y conflictos*, (17), 179-198.

se fortaleció. Hasta hace poco tiempo, no era una regla en el Cono Sur, pero hoy en día se observa cómo la facilidad de las fronteras porosas de Colombia fue fundamental para la expansión de este tipo de criminalidad en Ecuador. Es preciso mencionar que esta manifestación criminal trae consigo antecedentes de violencia estructural. “Efectivamente la violencia de los sistemas (hambre, miseria, analfabetismo, incultura, dependencia, desigualdades de género, etc.), sus causas, mecanismos y resortes están en muchas ocasiones velados, por otras circunstancias que, además, hacen que sean más difícilmente detectables”.³

La cuestión fronteriza entre Colombia y Ecuador ha sido históricamente pacífica. Sin embargo, los nuevos fenómenos de criminalidad han elevado las violencias (estructural, directa, indirecta, híbrida) a niveles no vistos en décadas anteriores. Esto se debe a que Ecuador no había sufrido de manera directa el narcotráfico y sus tentáculos como lo está viviendo en la actualidad. Lo mismo ocurre en fronteras como el Darién entre Colombia y Panamá. “Ello se contextualiza en una región con extensas zonas de porosidad de las fronteras, cuestión que ha servido como un aliciente al crimen organizado, en especial el vinculado al narcotráfico, al tráfico de armas y a la trata de personas y al tráfico ilegal de inmigrantes, lo que también se encuentra en la base de ciertas tensiones bilaterales”.⁴

La estrategia de los grupos criminales implicaba moverse ilegalmente entre las fronteras y traficar con estupefacientes, personas, armas y otros bienes. Anteriormente, estos delitos eran principalmente operados por el crimen transnacional en la Triple Frontera (Argentina, Brasil y Paraguay). Sin embargo, es evidente que la “zona de confort” de los grupos criminales del Sur de América los ha llevado a expandirse hacia áreas más extensas. Han incursionado en Argentina, específicamente en la ciudad de Rosario, que hoy es considerada un refugio para el narcotráfico, y han cruzado las fronteras ecuatorianas.

3 Jiménez, B. F. (2004). Violencia estructural. En Enciclopedia de paz y conflictos (pp. 523-530). Granada: Editorial Universidad de Granada.

4 Riquelme, R. J.-S. (2019). El Crimen Organizado Transnacional (COT) en América del Sur: Respuestas regionales. Revista Estudios Internacionales, (57), 9-33.

Crisis de Seguridad

En la vasta literatura especializada sobre este tema, se ha abordado extensamente el concepto de crisis de seguridad. La experiencia empírica respalda la afirmación de que esta es una situación o evento que amenaza la estabilidad, la integridad y la seguridad de un individuo, una comunidad, una organización o un país, y que requiere una respuesta pronta y eficaz para mitigar sus consecuencias y proteger a los afectados. En este sentido, “el aumento de los actuales niveles de violencia e inseguridad en Ecuador ha provocado la respuesta clásica de muchos gobiernos latinoamericanos: el despliegue del Ejército. Sin embargo, repetir medidas que se han demostrado ineficientes no resolverá la actual crisis de seguridad”.⁵

La afirmación anterior es lógica, ya que la situación de emergencia en Ecuador no puede ser contrarrestada únicamente con el Ejército. A pesar de que el presidente Noboa, al surgir los incidentes a principios de enero del presente año, invocó el Conflicto Armado Interno para obtener la capacidad legal de enfrentar a los grupos criminales que desencadenaron la crisis, debe obtener la aprobación del Congreso ecuatoriano para promulgar una serie de leyes que le faculden para actuar contra estas bandas sin que el Estado mismo infrinja los derechos humanos.

La inseguridad en Ecuador puede variar según la región y las circunstancias. Algunas de las preocupaciones más recurrentes son el crimen callejero, los robos, los asaltos y la delincuencia asociada al narcotráfico. Generalmente, las ciudades más grandes como Quito y Guayaquil presentan niveles más elevados de criminalidad que las áreas rurales. El gobierno ecuatoriano ha implementado diversas medidas para combatir el delito, entre las cuales se incluyen el aumento de la presencia policial y la ejecución de programas de prevención del crimen. Uno de los focos de violencia estructural en Ecuador

5 Maydeu-Olivares, S. (25 de octubre 2021). Estado de excepción en Ecuador: Crisis de seguridad interna y amenaza regional. Barcelona Centre for International Affairs. https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion_cidob/2021/estado_de_excepcion_en_ecuador_crisis_de_seguridad_interna_y_amenaza_regional

son las prisiones, donde se conjugan algunos factores determinantes para la explosión o agravamiento de la situación de emergencia en el país.

Tabla 1. Factores de violencia en las cárceles

Hacinamiento	Violencia y conflictos internos	Control de las bandas	Corrupción
Las cárceles ecuatorianas suelen estar sobrepobladas, lo que conduce a condiciones de vida precarias y a la falta de recursos para atender las necesidades básicas de los reclusos.	El hacinamiento, la falta de recursos y la presencia de bandas criminales dentro de las cárceles han dado lugar a conflictos internos y enfrentamientos violentos entre los internos.	Las bandas criminales han impuesto un control significativo dentro de ciertas cárceles, lo que ha generado violencia, así como el tráfico de drogas y armas en los establecimientos penitenciarios.	La corrupción dentro del sistema penitenciario ecuatoriano ha agravado los problemas preexistentes y ha obstaculizado los esfuerzos por mejorar las condiciones en las cárceles y asegurar la seguridad de los internos y el personal.

Fuente: Elaboración propia

Los problemas persistentes en las cárceles ecuatorianas durante años han desencadenado una serie de crisis, incluyendo motines, fugas y enfrentamientos mortales entre internos. El gobierno ecuatoriano ha implementado medidas como la construcción de nuevas instalaciones penitenciarias, programas de rehabilitación y la lucha contra la corrupción en el sistema. No obstante, la situación sigue siendo un desafío importante para el país. Recientemente, el presidente Noboa, en respuesta a la crisis de seguridad del 9 de enero de este año, propuso la posible construcción de megaprisiones. No obstante, no brindó detalles específicos sobre su ubicación o diseño. También consideró la repatriación de reclusos extranjeros a sus países de origen, con la esperanza de reducir la criminalidad dentro de las cárceles.

La inserción del Ecuador en el crimen organizado transnacional es relativamente nueva. Si bien el país ha tenido una participación progresiva

en las dinámicas regionales del narcotráfico, Ecuador no se había caracterizado por ser un país violento por disputas distintivas de poder o picos de violencia criminal entre organizaciones locales por acceso a las rutas u otros delitos graves asociados al crimen transnacional. Sin embargo, desde 2019 Ecuador presenta una tendencia creciente de violencia por enfrentamientos entre diversas organizaciones criminales que buscan posicionamiento económico y legitimidad en los diversos delitos graves que ocurren en el país.⁶

El informe del Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado resalta que la violencia en Ecuador, particularmente en relación con las organizaciones delictivas, es un fenómeno reciente. Este incremento se atribuye en parte a la influencia de la criminalidad proveniente de países vecinos como Colombia y Venezuela. En el caso colombiano, se menciona la presencia de grupos armados organizados residuales que no participaron en el acuerdo de paz de 2016. Mientras que en Venezuela, la desestabilización política ha generado un éxodo de empresarios, clase media y criminales hacia naciones vecinas.

Considerando otros factores que han contribuido al aumento de la criminalidad, se encuentran algunos que no necesariamente son resultado de la negligencia del sistema o de los factores mencionados previamente. Además, “la descentralización del núcleo criminal coincidiría con la pandemia por COVID-19 de 2020 que también generó una problemática adicional en el entorno criminal del Ecuador”.⁷ Este factor propició la extraterritorialidad del crimen, lo que provocó que las bandas criminales se dispersaran por todo el país. No se está hablando únicamente de Quito, sino de otras ciudades principales como Guayaquil o Esmeraldas, donde la criminalidad transnacional está presente.

6 Rivera, R. -O. (2022). Caracterización del crimen organizado. Fundación Panamericana para el Desarrollo.

7 Ibid.

Factor Migratorio

La migración y la criminalidad son temas complejos que pueden estar interrelacionados de diversas maneras, por lo que es crucial abordarlos con precisión y contextualizarlos adecuadamente. En Ecuador, el flujo migratorio experimentó un aumento en los últimos años, especialmente con la llegada de migrantes venezolanos que han escapado de la crisis que azota su nación. Esta situación ha planteado desafíos en múltiples aspectos, entre ellos la seguridad y la incidencia delictiva. Diversos estudios han identificado posibles vínculos entre la migración y la criminalidad en Ecuador.

Tabla 2. Causas asociadas a la criminalidad

Aumento de la competencia laboral	Tráfico de personas	Crecimiento de la economía informal
La llegada de migrantes puede ocasionar competencia por puestos de trabajo, especialmente en sectores informales. Esta situación podría dar lugar a tensiones sociales y potencialmente incrementar la implicación en actividades delictivas entre sectores marginados.	El incremento de la migración también puede favorecer el tráfico de personas, sobre todo, cuando los migrantes se encuentran desesperados por hallar medios para ingresar o quedarse en el país de forma irregular.	Los migrantes pueden participar en la economía informal como una estrategia de supervivencia, lo cual puede abarcar actividades ilegales o semilegales que potencialmente aumentan los índices de criminalidad.

Fuente: Elaboración propia

Numerosos migrantes buscan mejorar sus condiciones de vida y contribuir positivamente a la sociedad ecuatoriana. El análisis de la relación entre migración y criminalidad debe ser integral y contemplar políticas que fomenten la integración social y laboral de los migrantes, así como medidas para combatir la delincuencia en general, sin importar el origen de los involucrados. De igual manera, es crucial abordar las causas subyacentes de la migración y trabajar en la cooperación regional para gestionar eficazmente los flujos migratorios y garantizar la seguridad de todos los ciudadanos, tanto migrantes como locales.

Factor Narcotráfico

El narcotráfico está intrínsecamente ligado a la criminalidad, tanto dentro como fuera del territorio ecuatoriano. Quienes participan en este flagelo se valen de acciones como la coacción, el uso de armas y la intimidación para proteger sus rutas de contrabando, sus plantaciones de coca y sus laboratorios. En consecuencia, se ha desencadenado un aumento en los homicidios, los secuestros y otros delitos violentos en el país. Asimismo, los involucrados en este negocio ilícito suelen sobornar a funcionarios para obtener protección y acceso a recursos. Como resultado, esta práctica corruptora ha debilitado las instituciones democráticas de Ecuador y ha dificultado la lucha contra el tráfico de drogas.

Es preciso señalar que su impacto en la seguridad de Ecuador fue considerable, pues experimentó un ascenso de la violencia, la corrupción y la inestabilidad en los últimos años. Este escenario ha minado el avance económico y social del país sudamericano y ha comprometido la seguridad de sus habitantes. El Gobierno ha implementado medidas para combatir el comercio ilegal de drogas; pero la situación sigue presentando desafíos significativos, debido a que estas mafias poseen un gran poder y estructuras transnacionales bien establecidas, lo que dificulta que las autoridades lo combatan de manera individual. “Si bien Ecuador necesita coordinar esfuerzos con otros estados para combatir el narcotráfico, es importante que el país defina una estrategia antinarcóticos acorde a sus intereses y valores, sin aceptar ciegamente las estrategias promovidas por otros estados”.⁸

La frontera entre Colombia y Ecuador se extiende por 500 kilómetros, lo que los posiciona como dos actores clave en la lucha contra el narcotráfico. Este fenómeno afecta a ambas naciones de manera transnacional, resaltando la importancia de la cooperación entre sus respectivos gobiernos para abordarlo eficazmente. Colombia ha colaborado con Ecuador en esta lucha durante un extenso periodo de tiempo, fortaleciendo este trabajo conjunto en los últimos años, a medida que ambos países intensificaron sus esfuerzos

8 Espinoza, F. de. (2016). Una amenaza silenciosa: el narcotráfico en Ecuador. Polemika. Ecuador.

para combatir el tráfico de drogas.

La experiencia de Colombia en la lucha contra este crimen transnacional lo convierte en un aliado crucial para Ecuador. La asociación recíproca ha sido evidente en diversas áreas, incluyendo el intercambio de inteligencia, operaciones conjuntas y asistencia técnica, lo que ha generado resultados positivos en la batalla contra el narcotráfico.

En el ámbito de la asistencia técnica, Colombia ofrece respaldo a Ecuador para fortalecer sus capacidades en la lucha contra el narcotráfico. Esta alianza abarca capacitación para las fuerzas de seguridad, el desarrollo de políticas y la implementación de programas preventivos, lo cual ha generado resultados positivos. En años recientes, se ha observado un aumento en la confiscación de drogas y en la captura de traficantes. A pesar de esto, la problemática persiste, por lo que la colaboración entre las naciones debe mantenerse para combatirla de manera efectiva.

Narco-Economía

En el contexto del narcotráfico, la financiación emerge como un factor crucial. Esta actividad ilegal genera una economía basada en la ilegalidad, lo que implica la comisión de delitos contemplados en la ley penal 599 de 2000 de Colombia.

Las empresas criminales establecen sus estrategias frente a otras organizaciones mediante la composición de la demanda. Para determinar el precio de los ilícitos, aquellas que se dedican a la producción de cocaína perciben, interpretan y dan respuestas a las necesidades de los compradores. Determinar el mercado de consumo y sus tendencias es fundamental para comprender las necesidades de los consumidores y las estrategias emprendidas.⁹

Cuando el mercado es activo, las organizaciones criminales tienden a

9 Rivera-Rhon, R., & Bravo-Grijalva, C. (2020). Crimen organizado y cadenas de valor: el ascenso estratégico del Ecuador en la economía del narcotráfico. URVIO, (28), 8-29.

competir por el “mercado”. Es en este contexto, donde se generan las guerras entre carteles, y sus residuos son las bandas que hoy tienen las ciudades de Ecuador tomadas por la violencia. “El narcotráfico está controlado en gran medida por grupos mafiosos y cárteles mexicanos, colombianos y albaneses que se asocian con bandas locales”,¹⁰ estableciendo fronteras invisibles en la distribución minorista de drogas.

Debido al impacto de las organizaciones de narcotráfico en Latinoamérica y Europa del Este, en Ecuador se evidencia la necesidad de una política regional contra el tráfico de estupefacientes. En esta coyuntura, la colaboración entre países surge como una estrategia fundamental para combatir este flagelo en la región. Sin embargo, la dinámica del narcotráfico ha cambiado, involucrando a nuevos actores como Ecuador, antes no considerado productor. Por lo tanto, la política antidrogas ecuatoriana busca erradicar los cultivos de coca, materia prima de la cocaína, como objetivo principal.

El Acuerdo de Paz en Colombia como Desestabilizador de Ecuador

El acuerdo de paz, firmado entre el gobierno colombiano y las FARC en 2016, trajo consigo diversas implicaciones para la región, incluyendo Ecuador. Si bien este pacto representó un paso importante en la resolución del conflicto armado interno en Colombia, también acarrió ciertas consecuencias en países vecinos como Ecuador, como una creciente preocupación por la inseguridad y la criminalidad. Algunas de las posibles conexiones entre el acuerdo de paz en Colombia y la delincuencia en Ecuador podrían incluir:

Desplazamiento de Grupos Armados. Después de la firma del acuerdo de paz, es posible que algunos grupos armados y excombatientes de las FARC hayan migrado a otras zonas, incluido Ecuador, en búsqueda de nuevas oportunidades económicas o para continuar con actividades ilícitas como el narcotráfico.

¹⁰ Global Initiative, O. (2023). Índice Global de Crimen Organizado. Organización Global Iniciativa.

Aumento del tráfico de drogas. Ecuador es un país de tránsito significativo para el tráfico de drogas, y la presencia de grupos armados en las zonas fronterizas con Colombia podría impulsar el incremento del tráfico de estupefacientes a través del territorio ecuatoriano.

Influencia en la delincuencia local. La prevalencia de excombatientes y grupos armados podría incidir en la dinámica de la delincuencia local, incluyendo una posible influencia en la formación de pandillas y el incremento de la violencia en ciertas zonas.

Es importante considerar que la relación entre el acuerdo de paz en Colombia y la criminalidad en Ecuador es compleja y multifacética. Si bien esta pudo tener algunas implicaciones en la dinámica de la delincuencia en Ecuador, también es solo uno de varios factores que pueden afectar la seguridad y la estabilidad en el país. Para enfrentar eficazmente las causas de la criminalidad en Ecuador y fomentar la seguridad ciudadana, es necesario un enfoque integral que englobe medidas de seguridad, prevención del delito, fortalecimiento institucional y cooperación regional. No obstante, Ecuador no ha conseguido establecer mecanismos efectivos para reducir la violencia criminal transnacional.

La situación se ha deteriorado de modo muy rápido, principalmente como consecuencia del reacomodo de las mafias de la droga en Colombia. Tras el acuerdo de paz de 2016, disidencias de las FARC y otros grupos de crimen organizado concentraron su actividad en el suroeste colombiano (especialmente en los departamentos de Nariño y Putumayo, que limitan con Ecuador), utilizando como punto de salida de la droga sobre todo el puerto de Tumaco, a pocos kilómetros de la frontera. Enseguida una parte importante del narcotráfico y de la violencia que conlleva se desbordó al vecino país: las rutas buscaron entonces también el puerto ecuatoriano de Esmeraldas, y cuando el volumen de los cargamentos de droga aumentó aún más, la salida principal de la cocaína pasó a ser Guayaquil, cuyo gran comercio marítimo facilita los envíos ilegales hacia Estados Unidos y Europa. Al atravesar Ecuador de norte a sur, el tránsito de la droga ha potenciado

la corrupción, el enfrentamiento de bandas –en la calle y en las cárceles– y los homicidios.¹¹

Antes de la firma del acuerdo de paz en Colombia, la criminalidad transnacional en la región estaba consolidada. Sin embargo, con dicho convenio, las estructuras delictivas que no se adhirieron a este encontraron en territorio ecuatoriano un refugio para evadir los enfrentamientos con el Ejército de Colombia. La permeabilidad de la frontera funciona como un resguardo para los grupos criminales colombianos en el país vecino.

Las siete acciones del FOS en lo que va de 2018 han impactado a la fuerza pública de Ecuador. Esta ofensiva, que ha dejado policías y militares ecuatorianos heridos y muertos, incluye hostigamientos y ataques con explosivos artesanales y carro bomba, y se ha dado, principalmente, en la provincia de Esmeraldas, en zonas rurales cercanas al río Mataje.¹²

Las disidencias de las FARC ejercen una influencia significativa en la región fronteriza entre Ecuador y Colombia. Estos grupos, compuestos por excombatientes que rechazaron el acuerdo de paz firmado en 2016, participan en actividades ilícitas como el narcotráfico, el contrabando y la extorsión en zonas remotas y de difícil acceso. La presencia de estas facciones de las FARC en la frontera ecuatoriana suscita grandes preocupaciones de seguridad para las autoridades del país, así como para la población local.

Es importante resaltar en este artículo que Ecuador ha implementado medidas para enfrentar la existencia de estas agrupaciones disidentes de las FARC en su territorio. Esto incluye la cooperación con Colombia y otros países vecinos, así como el fortalecimiento de las capacidades de seguridad

¹¹ Blasco, E. J. (2023, 14 de abril). Ecuador se desliza hacia el agujero de la violencia y del narcotráfico. Universidad de Navarra. <https://www.unav.edu/web/global-affairs/ecuador-se-desliza-hacia-el-agujero-de-la-violencia-y-del-narcotrafico>.

¹² Álvarez, V. E. (2018). Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC. Fundación Ideas para la Paz.

en áreas fronterizas. Sin embargo, la influencia de estas disidencias sigue siendo una preocupación para la seguridad regional y requiere una respuesta integral y coordinada por parte de los gobiernos y las agencias de seguridad de la zona.

Conclusiones

La crisis de seguridad que vive Ecuador, intensificada en la tercera década del siglo XXI, tiene sus raíces en el crimen transnacional. Grupos delictivos de diversa índole inicialmente convergieron en negocios pequeños y zonas limitadas. No obstante, la capacidad de respuesta del Estado ecuatoriano ha sido superada por el aumento de la criminalidad transnacional. Esta ahora abarca no sólo delitos menores y medianos, sino grandes estrategias criminales que prácticamente ocupan el país. Ciudades como Esmeraldas y Guayaquil, antes zonas pacíficas, han sido tomadas por el crimen transnacional relacionado con el tráfico y la venta de drogas.

El factor migratorio ha intrincado aún más el crimen transnacional en el país del Cono Sur. La criminalidad venezolana que azota toda América, desde los Estados Unidos hasta Argentina, ha extendido sus tentáculos por diversas zonas de la nación. Este tipo de flagelo se ha visto incluso envuelto en crímenes como el magnicidio del candidato presidencial Fernando Villavicencio en 2023, donde ciudadanos colombianos y venezolanos se vieron involucrados.

La firma del acuerdo de paz en Colombia en 2016 y la negativa de varios frentes guerrilleros de las FARC para acogerse a esta desataron una violencia nunca antes vista en Ecuador. Las disidencias de las FARC en Ecuador crearon una geopolítica del crimen que opera en el sur del continente a través del narcotráfico, con Ecuador como columna vertebral de esa geopolítica. La poca experiencia del país en el combate al narcotráfico permitió que este penetrara con toda su fuerza. El trabajo en coalición con Colombia, que tiene décadas de experiencia combatiendo este delito, será fundamental para que Ecuador obtenga resultados positivos en este ámbito.

La economía del narcotráfico es, sin duda, la causa principal de la violencia criminal desbordada y desmedida que vive Ecuador. La cooperación regional será clave para hacer frente al crimen transnacional. Los esfuerzos en la frontera deberán sincronizarse para que el intercambio de información permita obtener resultados significativos contra el narcotráfico y los delitos conexos. La revisión de la estrategia y la evaluación de resultados fortalecerán la capacidad de anticipación a los escenarios futuros del conflicto armado.

Sobre el autor

Orlando Quiñones Marriaga, Coronel del Ejército de Colombia, Especialista en Seguridad y Defensa Nacionales, Escuela Superior de Guerra “Rafael Reyes” de Colombia, Especialista en Seguridad Integral y Análisis de Riesgos; y Gerente de la Seguridad y Análisis Sociopolítico, Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia “BG. Ricardo Charry Solano” de Colombia, Profesional en Ciencias Militares de la Escuela Militar de Cadetes “Gral. José María Cordova” de Colombia.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, April - June, 2024, pp. 153-166

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.60>

ARTICLE

Transnational Consequences of the Colombia - FARC Peace Process

Coronel Orlando Quiñones Marriaga

 <https://orcid.org/0009-0007-5077-2921>

 orquima26@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Transnational Consequences of the Colombia - FARC Peace Process

Coronel Orlando Quiñones Marriaga

Summary

The Colombian government and the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC) signed a peace agreement in 2016, triggering collateral effects that impacted part of the continent. Specifically, groups that did not participate in the negotiation continued with criminal actions. This situation especially affected neighboring countries and led to a transfer of crime from one territory to another, even establishing alliances with criminal gangs from bordering states. As a result, criminality that was once local became transnational, as the National Liberation Army (ELN), FARC groups and the Gulf Clan migrated to neighboring countries, especially Ecuador. The consequences of this criminal relocation have been reflected in violence that has disrupted governance in the neighboring country.

Keywords: *Dissidence, Negotiation, Symbiosis, Strategy, Transnational Criminality.*

Introduction

This article presents an analysis of research and studies carried out from the last decade to the present. Transnational crime, rooted in drug trafficking, has expanded throughout South America, integrating criminal gangs, terrorist acts and drug cartels. A bibliographic review was carried out on the origins of this criminality in Ecuador and its link with the peace treaties in Colombia, as well as their repercussions. For this purpose, a descriptive-qualitative methodology was used, which entails an exhaustive analysis of the literature related to the topic in question, with the purpose of obtaining well-founded conclusions.

Transnational crime materialized in the 21st century with the alliances between jihadist terrorist groups that, after 9/11, pledged allegiance to Al Qaeda. Prior to 2001, the world witnessed no major alliances other than those made possible by the drug cartels operating in various countries in the region. Undoubtedly, this association between cartels, which emerged

in the twentieth century, was overcome at the time, as the fight against drugs led to the extinction of some and the reduction of the power and criminal influence of others. Thus, the disappearance of cartels such as the Medellin and Cali cartels in Colombia, as well as the Arellano Felix clan in Mexico, was observed. However, these were replaced by, among others, Organized Armed Groups.

“The peace agreement with one of the most significant guerrillas in Colombian history sought to attack several problems that originated the internal armed conflict - among them, drug trafficking”.¹ Although initially the Colombian guerrillas relied on contributions from the USSR and on crimes such as “boleteo” or kidnapping, drug trafficking, with the disappearance of the big capos, displaced any other criminal activity and occupied all the space of the financial management of these organizations. This gave them considerable power, in contrast to the precariousness of the 80s and 90s of the last century. This transition to drug trafficking turned the guerrillas into powerful war machines that represented a budget expenditure equivalent to 2.5% of GDP.

In the 20th century, the guerrillas were transformed into terrorist groups and later into dissidents, which has been evidenced in the southern cone of the continent. “What was known as “peasant struggle” overflowed and neither then nor later was there any government that managed to stop the violence turned into terrorism”.² This caused the South of the continent to be affected since the beginning of the 21st century, especially after the peace agreement in which not all guerrilla groups participated, as mentioned above.

The symbiosis between drug trafficking and terrorism in Colombia spread throughout the region. In countries where it existed, such as Mexico and part of Central America, it was strengthened. Until recently, it was

1 Ibarra, P. A. (2021). *Estrategias contra el narcotráfico en Colombia en el marco del acuerdo de paz*. *Análisis político*, (92), 102-110.

2 Rodríguez, M. T. (2016). *Geografía del terrorismo en Colombia: Una visión retrospectiva*. *Revista de paz y conflictos*, (17), 179-198.

not a rule in the Southern Cone, but today it is observed how the ease of Colombia's porous borders was fundamental for the expansion of this type of criminality in Ecuador. It is worth mentioning that this criminal manifestation brings with it a background of structural violence. "Indeed, the violence of the systems (hunger, misery, illiteracy, lack of culture, dependence, gender inequalities, etc.), its causes, mechanisms and springs are often veiled by other circumstances that also make them more difficult to detect".³

The border issue between Colombia and Ecuador has historically been peaceful. However, the new criminal phenomena have raised violence (structural, direct, indirect, hybrid) to levels not seen in previous decades. This is due to the fact that Ecuador had not suffered directly from drug trafficking and its tentacles as it is currently experiencing. The same is happening on borders such as the Darien between Colombia and Panama. "This is contextualized in a region with extensive areas of porous borders, an issue that has served as an incentive to organized crime, especially those linked to drug trafficking, arms trafficking and human trafficking and illegal immigrant smuggling, which is also at the basis of certain bilateral tensions".⁴

The criminal groups' strategy involved moving illegally across borders and trafficking drugs, people, weapons and other goods. Previously, these crimes were mainly operated by transnational crime in the Triple Frontier (Argentina, Brazil and Paraguay). However, it is evident that the "comfort zone" of South American criminal groups has led them to expand into larger areas. They have made inroads in Argentina, specifically in the city of Rosario, which is now considered a haven for drug trafficking, and have crossed Ecuador's borders.

3 Jiménez, B. F. (2004). *Violencia estructural*. En *Enciclopedia de paz y conflictos* (pp. 523-530). Granada: Editorial Universidad de Granada.

4 Riquelme, R. J.-S. (2019). *El Crimen Organizado Transnacional (COT) en América del Sur: Respuestas regionales*. Revista Estudios Internacionales, (57), 9-33.

Security Crisis

In the vast specialized literature on this subject, the concept of security crisis has been extensively discussed. Empirical experience supports the assertion that this is a situation or event that threatens the stability, integrity and security of an individual, a community, an organization or a country, and that requires a prompt and effective response to mitigate its consequences and protect those affected. In this sense, “the increase in the current levels of violence and insecurity in Ecuador has provoked the classic response of many Latin American governments: the deployment of the Army. However, repeating measures that have proven inefficient will not solve the current security crisis”⁵

The above statement is logical, as the emergency situation in Ecuador cannot be countered with the army alone. Although President Noboa, when the incidents arose in early January of this year, invoked the Internal Armed Conflict to gain the legal capacity to confront the criminal groups that triggered the crisis, he must obtain the approval of the Ecuadorian Congress to enact a series of laws empowering him to act against these gangs without the State itself infringing on human rights.

Insecurity in Ecuador can vary by region and circumstance. Some of the most recurrent concerns are street crime, robberies, assaults and crime associated with drug trafficking. Generally, larger cities such as Quito and Guayaquil have higher levels of crime than rural areas. The Ecuadorian government has implemented various measures to combat crime, including increasing police presence and implementing crime prevention programs. One of the focal points of structural violence in Ecuador is the prisons, where some of the determining factors for the explosion or aggravation of the emergency situation in the country come together.

5 Maydeu-Olivares, S. (October 25, 2021). *Estado de excepción en Ecuador: Crisis de seguridad interna y amenaza regional*. Barcelona Centre for International Affairs. https://www.cidob.org/es/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion_cidob/2021/estado_de_excepcion_en_ecuador_crisis_de_seguridad_interna_y_amenaza_regional

Table 1. Factors of violence in prisons

Overcrowding	Violence and internal conflicts	Gang control	Corruption
Ecuador’s prisons are often overcrowded, leading to precarious living conditions and a lack of resources to meet inmates’ basic needs.	Overcrowding, lack of resources and the presence of criminal gangs within the prisons have led to internal conflicts and violent confrontations between inmates.	Criminal gangs have imposed significant control within certain prisons, which has generated violence, as well as drug and arms trafficking in prisons.	Corruption within the Ecuadorian prison system has exacerbated pre-existing problems and hindered efforts to improve prison conditions and ensure the safety of inmates and staff.

Source: Own elaboration

Persistent problems in Ecuador’s prisons over the years have triggered a series of crises, including riots, escapes and deadly confrontations between inmates. The Ecuadorian government has implemented measures such as the construction of new prison facilities, rehabilitation programs and the fight against corruption in the system. Nevertheless, the situation remains a major challenge for the country. Recently, President Noboa, in response to the security crisis of January 9 of this year, proposed the possible construction of mega-prisons. However, he did not provide specific details on their location or design. He also considered the repatriation of foreign inmates to their countries of origin, in the hope of reducing criminality within the prisons.

Ecuador’s involvement in transnational organized crime is relatively new. While the country has had a progressive participation in regional drug trafficking dynamics, Ecuador had not been characterized as a violent country due to distinctive power disputes or peaks of criminal violence between local organizations for access to routes or other serious crimes associated with transnational crime. However, since 2019 Ecuador has shown a growing trend of violence due to clashes between various criminal

organizations seeking economic positioning and legitimacy in the various serious crimes occurring in the country.⁶

The report by the Ecuadorian Observatory of Organized Crime highlights that violence in Ecuador, particularly in relation to criminal organizations, is a recent phenomenon. This increase is attributed in part to the influence of criminality from neighboring countries such as Colombia and Venezuela. In the Colombian case, the presence of residual organized armed groups that did not participate in the 2016 peace agreement is mentioned. While in Venezuela, political destabilization has generated an exodus of businessmen, middle class and criminals to neighboring nations.

Considering other factors that have contributed to the rise in crime, there are some that are not necessarily the result of systemic negligence or the previously mentioned factors. In addition, “the decentralization of the criminal core would coincide with the COVID-19 pandemic of 2020, which also generated an additional problem in Ecuador’s criminal environment”.⁷ This factor led to the extraterritoriality of crime, which caused criminal gangs to disperse throughout the country. We are not only talking about Quito, but also about other major cities such as Guayaquil or Esmeraldas, where transnational crime is present.

Migration Factor

Migration and criminality are complex issues that can be interrelated in various ways, so it is crucial to address them accurately and contextualize them properly. In Ecuador, the migratory flow has increased in recent years, especially with the arrival of Venezuelan migrants who have escaped the crisis in their country. This situation has posed challenges in many areas, including security and crime. Several studies have identified possible links between migration and crime in Ecuador.

6 Rivera, R. -O. (2022). *Caracterización del crimen organizado*. Fundación Panamericana para el Desarrollo.

7 Ibid.

Table 2. Causes associated with crime

Increased labor competition	Human trafficking	Growth of the informal economy
The arrival of migrants can lead to competition for jobs, especially in informal sectors. This situation could lead to social tensions and potentially increase involvement in criminal activities among marginalized sectors.	Increased migration can also encourage human smuggling, especially when migrants are desperate to find a means to enter or stay in the country irregularly.	Migrants may participate in the informal economy as a survival strategy, which may involve illegal or semi-legal activities that potentially increase crime rates.

Source: Own elaboration

Many migrants seek to improve their living conditions and contribute positively to Ecuadorian society. The analysis of the relationship between migration and crime should be comprehensive and include policies that promote the social and labor integration of migrants, as well as measures to combat crime in general, regardless of the origin of those involved. Similarly, it is crucial to address the underlying causes of migration and work on regional cooperation to effectively manage migration flows and ensure the safety of all citizens, both migrants and locals.

Drug Trafficking Factor

Drug trafficking is intrinsically linked to criminality, both inside and outside Ecuadorian territory. Those involved in this scourge use coercion, the use of weapons and intimidation to protect their smuggling routes, coca plantations and laboratories. As a result, it has triggered an increase in homicides, kidnappings and other violent crimes in the country. In addition, those involved in this illicit business often bribe officials to obtain protection and access to resources. As a result, this corrupt practice has weakened Ecuador’s democratic institutions and hindered the fight against drug trafficking.

It should be noted that its impact on Ecuador’s security was considerable, as it experienced a rise in violence, corruption and instability in recent years.

This scenario has undermined the economic and social progress of the South American country and compromised the security of its inhabitants. The government has implemented measures to combat the illegal drug trade; but the situation continues to present significant challenges, as these mafias possess great power and well-established transnational structures, making it difficult for authorities to combat them individually. “While Ecuador needs to coordinate efforts with other states to combat drug trafficking, it is important that the country defines a counter-narcotics strategy in line with its interests and values, without blindly accepting the strategies promoted by other states”.⁸

The border between Colombia and Ecuador extends for 500 kilometers, which positions them as two key actors in the fight against drug trafficking. This phenomenon affects both nations transnationally, highlighting the importance of cooperation between their respective governments to effectively address it. Colombia has collaborated with Ecuador in this fight for an extended period of time, strengthening this joint work in recent years as both countries intensified their efforts to combat drug trafficking.

Colombia’s experience in fighting this transnational crime makes it a crucial ally for Ecuador. The reciprocal partnership has been evident in a number of areas, including intelligence sharing, joint operations and technical assistance, which has generated positive results in the battle against drug trafficking.

In the area of technical assistance, Colombia offers support to Ecuador to strengthen its capabilities in the fight against drug trafficking. This partnership includes training for security forces, policy development and the implementation of preventive programs, which has generated positive results. In recent years, there has been an increase in drug seizures and the capture of traffickers. Despite this, the problem persists, and collaboration between nations must be maintained in order to combat it effectively.

8 Espinoza, F. de. (2016). *Una amenaza silenciosa: el narcotráfico en Ecuador*. Polemika. Ecuador.

Narco-Economy

In the context of drug trafficking, financing emerges as a crucial factor. This illegal activity generates an economy based on illegality, which implies the commission of crimes contemplated in Colombia's criminal law 599 of 2000.

Criminal enterprises establish their strategies vis-à-vis other organizations through the composition of demand. To determine the price of illicit drugs, those involved in cocaine production perceive, interpret and respond to the needs of buyers. Determining the consumer market and its trends is fundamental to understanding the needs of consumers and the strategies undertaken.⁹

When the market is active, criminal organizations tend to compete for the "market". It is in this context, where wars between cartels are generated, and their residues are the gangs that today have the cities of Ecuador taken over by violence. "Drug trafficking is largely controlled by Mexican, Colombian and Albanian mafia groups and cartels that associate with local gangs",¹⁰ establishing invisible borders in the retail distribution of drugs.

Due to the impact of drug trafficking organizations in Latin America and Eastern Europe, the need for a regional policy against drug trafficking is evident in Ecuador. At this juncture, collaboration between countries emerges as a fundamental strategy to combat this scourge in the region. However, the dynamics of drug trafficking have changed, involving new actors such as Ecuador, previously not considered a producer. Therefore, Ecuador's anti-drug policy seeks to eradicate coca crops, the raw material for cocaine, as its main objective.

The Peace Accord in Colombia as a destabilizer of Ecuador

The peace agreement, signed between the Colombian government and the FARC in 2016, brought with it diverse implications for the region, including

9 Rivera-Rhon, R., & Bravo-Grijalva, C. (2020). Crimen organizado y cadenas de valor: el ascenso estratégico del Ecuador en la economía del narcotráfico. URVIO, (28), 8-29.

10 Global Initiative, O. (2023). *Índice Global de Crimen Organizado*. Organización Global Iniciativa.

Ecuador. While this pact represented an important step in the resolution of the internal armed conflict in Colombia, it also brought with it certain consequences in neighboring countries such as Ecuador, such as a growing concern over insecurity and criminality. Some of the possible connections between the peace agreement in Colombia and crime in Ecuador could include:

Displacement of Armed Groups. After the signing of the peace agreement, it is possible that some armed groups and former FARC combatants have migrated to other areas, including Ecuador, in search of new economic opportunities or to continue illicit activities such as drug trafficking.

Increased drug trafficking. Ecuador is a significant transit country for drug trafficking, and the presence of armed groups in border areas with Colombia could fuel increased drug trafficking through Ecuadorian territory.

Influence on local crime. The prevalence of ex-combatants and armed groups could have an impact on local crime dynamics, including a possible influence on the formation of gangs and increased violence in certain areas.

It is important to consider that the relationship between the peace agreement in Colombia and criminality in Ecuador is complex and multifaceted. While it may have some implications for the dynamics of crime in Ecuador, it is also only one of several factors that can affect security and stability in the country. To effectively address the causes of crime in Ecuador and promote citizen security, a comprehensive approach is needed that encompasses security measures, crime prevention, institutional strengthening and regional cooperation. However, Ecuador has failed to establish effective mechanisms to reduce transnational criminal violence.

The situation has deteriorated very rapidly, mainly as a consequence of the realignment of drug mafias in Colombia. Following the 2016 peace agreement, FARC dissidents and other organized crime groups concentrated their activity in southwestern Colombia (especially in the departments of Nariño and Putumayo, which border Ecuador), using the port of Tumaco,

just a few kilometers from the border, as the main exit point for drugs. Soon a significant part of the drug trafficking and the associated violence spilled over into the neighboring country: the routes then also sought the Ecuadorian port of Esmeraldas, and when the volume of drug shipments increased even more, the main exit point for cocaine became Guayaquil, whose large maritime trade facilitates illegal shipments to the United States and Europe. As it crosses Ecuador from north to south, drug transit has boosted corruption, gang confrontation - on the streets and in prisons - and homicides.¹¹

Prior to the signing of the peace agreement in Colombia, transnational criminality in the region was consolidated. However, with that agreement, the criminal structures that did not adhere to it found refuge in Ecuadorian territory to avoid confrontations with the Colombian army. The permeability of the border functions as a safe haven for Colombian criminal groups in the neighboring country.

The seven FOS actions so far in 2018 have impacted Ecuador's security forces. This offensive, which has left Ecuadorian police and military injured and dead, includes harassment and attacks with homemade explosives and car bombs, and has occurred mainly in the province of Esmeraldas, in rural areas near the Mataje River.¹²

FARC dissidents exert significant influence in the border region between Ecuador and Colombia. These groups, composed of former combatants who rejected the peace agreement signed in 2016, engage in illicit activities such as drug trafficking, smuggling and extortion in remote and difficult to access areas. The presence of these FARC factions on the Ecuadorian border raises major security concerns for the country's authorities, as well as for the local population.

¹¹ Blasco, E. J. (2023, 14 de abril). *Ecuador se desliza hacia el agujero de la violencia y del narcotráfico*. Universidad de Navarra. <https://www.unav.edu/web/global-affairs/ecuador-se-desliza-hacia-el-agujero-de-la-violencia-y-del-narcotrafico>.

¹² Álvarez, V. E. (2018). *Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC*. Fundación Ideas para la Paz.

It is important to highlight in this article that Ecuador has implemented measures to confront the existence of these FARC dissident groups in its territory. This includes cooperation with Colombia and other neighboring countries, as well as strengthening security capabilities in border areas. However, the influence of these dissidents remains a regional security concern and requires a comprehensive and coordinated response by governments and security agencies in the region.

Conclusions

The security crisis in Ecuador, intensified in the third decade of the 21st century, has its roots in transnational crime. Criminal groups of various kinds initially converged in small businesses and limited areas. However, the response capacity of the Ecuadorian state has been overwhelmed by the increase in transnational crime. This now encompasses not only minor and medium-sized crimes, but large criminal strategies that practically occupy the country. Cities such as Esmeraldas and Guayaquil, once peaceful areas, have been taken over by transnational crime related to drug trafficking and sales.

The migratory factor has further intrigued transnational crime in the Southern Cone country. The Venezuelan criminality that plagues the Americas, from the United States to Argentina, has spread its tentacles throughout various parts of the nation. This type of scourge has even been involved in crimes such as the assassination of presidential candidate Fernando Villavicencio in 2023, where Colombian and Venezuelan citizens were involved.

The signing of the peace agreement in Colombia in 2016 and the refusal of several FARC guerrilla fronts to accept it unleashed violence never seen before in Ecuador. FARC dissidents in Ecuador created a geopolitics of crime that operates in the south of the continent through drug trafficking, with Ecuador as the backbone of that geopolitics. The country's limited experience in combating drug trafficking allowed it to penetrate with full

force. Working in coalition with Colombia, which has decades of experience combating this crime, will be fundamental for Ecuador to obtain positive results in this area.

The drug trafficking economy is undoubtedly the main cause of Ecuador's rampant criminal violence. Regional cooperation will be key to tackling transnational crime. Efforts at the border should be synchronized so that the exchange of information leads to significant results against drug trafficking and related crimes. The review of the strategy and the evaluation of results will strengthen the capacity to anticipate future scenarios of armed conflict.

About the author

Colonel of the Colombian Army, Specialist in National Security and Defense, Rafael Reyes War College of Colombia, Specialist in Integral Security and Risk Analysis; and Manager of Security and Sociopolitical Analysis, School of Intelligence and Counterintelligence "BG. Ricardo Charry Solano" of Colombia, Professional in Military Sciences, Military Cadet School of Colombia "Gral. José María Córdova"



LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

ANTICIPACIÓN ESTRATÉGICA

STRATEGIC ANTICIPATION

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024, pp. 169-187

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.61>

ARTÍCULO

Seguridad en las Redes Sociales: Navegando con Conciencia Cibernética y Solidaridad

Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta

 <https://orcid.org/0000-0003-3792-4605>

 hernansantacruz959@gmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2024. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Seguridad en las Redes Sociales: Navegando con Conciencia Cibernética y Solidaridad

Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta

Resumen

Las Redes Sociales (RRSS) se han revelado como una herramienta poderosa para la comunicación, la participación ciudadana y la difusión de información relevante. En el ámbito social, político y cultural, han facilitado la organización de protestas, la difusión de expresiones culturales diversas y la participación en debates sobre temas importantes. Para aquellos Estados y usuarios comprometidos en el uso eficiente de estas plataformas en la lucha por la información oportuna, se aconseja fomentar la transparencia en la difusión de datos, verificar la veracidad de las noticias antes de compartirlas, promover el diálogo constructivo y respetuoso en línea, y estar alerta ante la desinformación y la manipulación en estos espacios. Resulta esencial que tanto los Estados como los usuarios se comprometan a emplear las redes sociales de manera responsable, ética y consciente, aprovechando su potencial para informar, educar y movilizar a la sociedad en favor de causas justas y relevantes.

Palabras clave: *Redes Sociales, Participación Ciudadana, Desinformación, Ciberacoso, Democratización.*

Introducción

Las RRSS, en su constante búsqueda de la atención del público, han generado una dependencia excesiva en la tecnología, convirtiendo a numerosos individuos en autómatas de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC). Esta adicción a la interacción digital ha resultado en una disminución de la capacidad de reflexión crítica y de toma de decisiones basadas en el conocimiento real. Es esencial cuestionar el impacto de las RRSS en la habilidad de las personas para pensar de manera independiente y crítica, y buscar un equilibrio entre la tecnología y el desarrollo de habilidades cognitivas y analíticas. Se explorarán inicialmente los aspectos positivos y negativos del uso de las RRSS para luego adentrarse en la búsqueda de un equilibrio digital. Además, contribuye al debate y a la acción en favor del uso responsable de las RRSS y la implementación de

tecnologías digitales para un desarrollo más inclusivo y sostenible en el futuro.

Tras el inicio de la pandemia, el uso de las RRSS experimentó un considerable aumento a nivel global. A casi tres años de este suceso, los hábitos de navegación en internet se han integrado en nuestra rutina diaria y todo apunta a que la utilización de estas plataformas continuará en crecimiento. El grado de adopción de las RRSS en América es notable. La situación en la región resulta particularmente interesante al considerar que, a pesar de la existencia de individuos que carecen de acceso a alimentos básicos, estas plataformas son parte integral de su día a día.¹

Las RRSS se han convertido en una herramienta omnipresente en la cotidianidad de millones de personas alrededor del mundo, transformando la manera en que nos comunicamos, nos informamos y nos relacionamos. En el Perú y a escala global, estas plataformas han tenido un impacto relevante como medio alternativo en la sociedad, con un potencial significativo para contribuir al progreso nacional. Por otra parte, las RRSS democratizan el acceso a la información y al conocimiento, permitiendo que individuos de diversas regiones del país puedan acceder a noticias, investigaciones y recursos educativos. De acuerdo con el reporte del Banco Mundial (BM),² el uso de internet y las redes sociales ha experimentado un crecimiento notable en los últimos años, con aproximadamente un 70 % de la población teniendo acceso a internet en el año 2022. Esta democratización del conocimiento otorga poder a las personas, permitiéndoles participar activamente en la sociedad y tomar decisiones informadas.

Adicionalmente, las RRSS facilitan la comunicación y la colaboración entre personas de diferentes culturas, procedencias e intereses, fomentando la participación ciudadana y la formación de comunidades virtuales. Según lo resaltado por la Comisión Económica para América Latina y el

¹ Geformas Digital. “Estadísticas de uso de redes sociales en América Latina.” 17 de febrero de 2023. <https://www.geformasdigital.com/estadisticas-de-uso-de-redes-sociales-en-america-latina>

² Banco Mundial. “El impacto de las redes sociales en el desarrollo”. Washington, D.C.: Banco Mundial, 2023.

Caribe (CEPAL),³ estas han tenido una función clave en la coordinación y activismo de movimientos sociales en la región, como se evidenció en las manifestaciones en Chile y Colombia en el año 2019. Esta conexión global permite el intercambio de ideas y experiencias, fortaleciendo la democracia y la construcción de una sociedad más equitativa y justa.

Igualmente, las RRSS posibilitan la organización y difusión de movimientos sociales, campañas de concienciación y activismo digital, impulsando el cambio social y la defensa de causas importantes. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) señala que las plataformas sociales han sido empleadas eficazmente para promover temas como la educación, la salud, la sostenibilidad ambiental y los derechos humanos.⁴ Resulta fundamental analizar la influencia emocional que ejercen las TIC y RRSS en nuestras vidas, procurando mantener un balance entre la interacción en línea y fuera de ella, sobre todo en entornos educativos en momentos como la pandemia. De acuerdo con las palabras de Raquel Caballero, es vital reconocer la relevancia de dedicar tiempo a la reflexión y al desarrollo de nuevas ideas y estrategias, encontrando momentos de silencio.⁵ Por tanto, las RRSS no solamente sirven para comunicarse con otras personas, sino que pueden contribuir a la integración social y a la participación en la creación de un sistema social más equitativo y ventajoso para las generaciones venideras, tal como lo expresa Requena Santos, según lo mencionado por Barataria en el año 2011.⁶

3 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). “La brecha digital en América Latina y el Caribe: desafíos para la inclusión social”. CEPAL (2020), <https://www.cepal.org/en>

4 Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). “Internet y las redes sociales: oportunidades y desafíos para la educación”. UNESCO (2023), <https://www.unesco.org/en>

5 Caballero, Raquel. 2018, 23 de julio. “El uso equilibrado de las redes sociales y la tecnología. Aplicar nuestra inteligencia emocional”. LinkedIn. <https://www.linkedin.com/pulse/el-uso-equilibrado-de-las-redes-sociales-y-la-aplicar-caballero/?originalSubdomain=es>

6 Gallego Trijueque, Sara. 2011. “Redes sociales y desarrollo humano”. BARATARIA. Revista Castellano-Manchega de Ciencias sociales 12: 113-121. <https://www.redalyc.org/pdf/3221/322127622007.pdf>

Las estadísticas más recientes de GSMA Intelligence⁷ muestran que, en la actualidad, hay 5.600 millones de suscriptores móviles únicos en todo el mundo, lo que equivale al 69,4 % de la población global. Durante el último año, la adopción de teléfonos móviles aumentó un 2,7 %, con la incorporación de 145 millones de nuevos usuarios. Asimismo, el número de personas que acceden a internet creció en un 3,7 % en el mismo período, alcanzando los 5.300 millones en octubre de 2023, representando así el 65,7 % de la población mundial. A pesar de estos alentadores datos, los retrasos en los informes sugieren que la penetración real de internet podría ser aún mayor, lo cual resalta la importancia de abordar la brecha digital y aprovechar plenamente las oportunidades que estas tecnologías ofrecen para el desarrollo.

En el ámbito del desarrollo y promoción de las RRSS a nivel mundial, recae en los países la responsabilidad de implementar diversos procedimientos. Entre ellos se destaca la cooperación regional, que permite el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre países del mundo. Además, resulta crucial desarrollar proyectos conjuntos para ampliar la cobertura de internet y promover la alfabetización digital, fomentando la creación de contenido local y la colaboración entre actores locales. La reducción de la brecha digital también es fundamental, mediante la implementación de políticas públicas específicas que busquen disminuir la disparidad tecnológica entre países y grupos socioeconómicos, promoviendo la inclusión digital de poblaciones indígenas, afrodescendientes y rurales. Asimismo, es esencial brindar acceso a internet y capacitación digital a las personas con discapacidad, garantizando que todos los sectores de la sociedad puedan beneficiarse de las oportunidades que ofrecen las TIC.

En el caso específico del Perú, se está buscando fomentar un uso adecuado de las RRSS mediante el fortalecimiento de la infraestructura digital, la ampliación de la cobertura de internet en áreas rurales y comunidades marginadas, y la implementación de programas de acceso subsidiado a internet para poblaciones de bajos recursos. Además, se está invirtiendo en

7 GSMA Intelligence. 2023. "El estado de lo digital en octubre de 2023". Datareportal. <https://datareportal.com/reports/digital-2023-october-global-statshot>

la modernización de la infraestructura digital del país, se está promoviendo la alfabetización digital mediante capacitaciones gratuitas en el uso de las RRSS, se están introduciendo programas de educación digital en instituciones educativas y se está estimulando la creación de contenido educativo y cultural en idiomas locales. Es fundamental establecer un marco regulatorio que proteja la privacidad de los usuarios, combata la desinformación, promueva la diversidad de contenido y fomente su empleo responsable para la educación, la participación ciudadana y el desarrollo económico.

Las RRSS ofrecen nuevas oportunidades para la creación de negocios, la promoción de productos y servicios, y el desarrollo de la economía digital. Un estudio elaborado por el Ministerio de la Producción (Produce) señala que en el año 2022, el comercio electrónico en el Perú experimentó un incremento del 20 %, siendo impulsado principalmente por la utilización de las RRSS como canal de ventas.⁸ Este crecimiento económico ha permitido generar empleos, mejorar la calidad de vida de las personas y reducir la pobreza. Sin embargo, el auge de las RRSS en el mundo, y en particular en el Perú, también presenta riesgos y desafíos que deben ser considerados por el Estado y la sociedad en su conjunto.

Aspectos Positivos de las Redes Sociales

Acceso a la Información. Las plataformas sociales han ampliado el acceso a la información y al conocimiento a nivel global, permitiendo que individuos de diferentes culturas, niveles socioeconómicos y ubicaciones geográficas accedan a una amplia variedad de recursos, como noticias, investigaciones, artículos académicos, libros electrónicos y cursos en línea. En el ámbito educativo, diversas instituciones se han unido para ofrecer cursos en línea respaldados por las plataformas sociales, como Coursera, una plataforma de aprendizaje en línea que ofrece cursos gratuitos y de pago de las principales universidades del mundo, así como Khan Academy, una organización sin

8 Ministerio de la Producción del Perú. 2023. "El comercio electrónico en el Perú: crecimiento y oportunidades". gob.pe. <https://www.gob.pe/produce>

finés de lucro que proporciona educación de alta calidad a través de videos y ejercicios interactivos.⁹ A pesar de estos progresos, aún existe una marcada disparidad digital entre territorios y sectores socioeconómicos, lo que demanda que las naciones inviertan en infraestructura digital, promuevan la alfabetización en tecnología y formulen políticas públicas para mitigar esta desigualdad. Empresas como Facebook, la red social más empleada en Latinoamérica con más de 400 millones de usuarios activos, WhatsApp, la aplicación de mensajería líder en la región con más de 600 millones de usuarios activos, y Twitter, una plataforma de microblogging que facilita a los usuarios compartir noticias, opiniones e ideas, también desempeñan un papel crucial en la disminución de la disparidad digital.

En el Perú, el Ministerio de Educación (MINEDU) ha lanzado la plataforma “Aprendo en Casa”, que emplea las RRSS para ofrecer educación a distancia a estudiantes de todo el país. Esto se respalda en la información proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). De acuerdo con el informe “Perú: Perfil sociodemográfico 2022” del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), se señala que el 71,2 % de los individuos mayores de 14 años ha navegado en internet en el transcurso de los últimos 12 meses. Por consiguiente, las RRSS han nivelado las oportunidades de acceso a la información, promoviendo la educación a distancia, el desarrollo de habilidades digitales y la participación ciudadana. No obstante, persisten desafíos como la brecha digital en zonas rurales y la carencia de habilidades digitales en ciertos sectores de la población.

Según Ipsos,¹⁰ Facebook lidera con un 84 % de penetración entre los usuarios peruanos, seguido de YouTube con un 60 % y luego Instagram con un 46 %. Otras RRSS populares incluyen TikTok con un 37 %, Twitter con un 13 % y LinkedIn con un 6 %. Respecto a las aplicaciones de mensajería, WhatsApp destaca con un 89 % de penetración, seguida de Messenger con un 44 % y

9 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2020. “La brecha digital en América Latina y el Caribe: desafíos para la inclusión social”. CEPAL. <https://www.cepal.org/en>

10 Álvarez Pecol, Javier. 2023, 30 de junio. “Si no estás en RRSS, estás en na”. IPSOS. <https://www.ipsos.com/es-pe/si-no-estas-en-rrss-estas-en-na>

Telegram con un 18 %. Esto sugiere que Facebook sigue siendo la plataforma principal para la comunicación, información y entretenimiento en Perú, mientras que YouTube e Instagram se consolidan como plataformas de consumo audiovisual. TikTok gana terreno entre los jóvenes y WhatsApp se consolida como la aplicación de mensajería preferida para la comunicación personal y profesional.

Conectividad y Participación. Las RRSS, como herramientas de comunicación y colaboración, facilitan la conexión entre individuos de diversas culturas, orígenes e intereses, promoviendo así la participación ciudadana y la formación de comunidades virtuales. Según los datos proporcionados por Statista en 2022, en América Latina y el Caribe (ALC), estas plataformas han ganado un peso significativo, con más de 306 millones de usuarios solo en la región de América del Sur. Este crecimiento se atribuye al aumento de la accesibilidad a internet y al crecimiento de la conectividad móvil. Países como los del Caribe, Perú, Paraguay y Bolivia han experimentado mejoras notables en cuanto al acceso a las RRSS. Sin embargo, Brasil y México continúan liderando en términos de audiencia, con 165 millones y 98 millones de usuarios, respectivamente.¹¹

Movilización Social. Las RRSS han adquirido un papel fundamental en la movilización social, al posibilitar la organización y difusión de movimientos sociales, campañas de concienciación y activismo digital, promoviendo así el cambio social y la defensa de causas importantes. Han revolucionado la comunicación y la participación ciudadana al ampliar las oportunidades de interacción y acceso a información, permitiendo conectar con personas de todo el mundo, compartir ideas y opiniones, y participar en debates sobre temas relevantes, superando las limitaciones geográficas y democratizando el acceso a la comunicación.¹²

La democratización fomentada por las RRSS ha promovido la participación

¹¹ Statista. 2023. "Uso de redes sociales en América Latina - Estadísticas y hechos". Statista. <https://www.statista.com/topics/6394/social-media-usage-in-latin-america/#topicOverview>

¹² Turro, Pedro. 2017, 17 de marzo. "Las Redes Sociales como espacio de participación ciudadana". Iebschool. <https://www.iebschool.com/blog/participacion-ciudadana-en-redes-sociales/>

en diversos contextos, tales como el social, político y cultural. En el aspecto social, se observa la organización de protestas, eventos, recaudación de fondos y colaboración entre diversos actores. En el plano político, estas plataformas se utilizan para difundir información, denunciar injusticias, organizar campañas de presión y participar en la toma de decisiones. En cuanto al ámbito cultural, se destaca la difusión de expresiones culturales diversas, el debate y la reflexión sobre temas sociales, contribuyendo así a la construcción de una sociedad más tolerante e inclusiva. No obstante, surgen desafíos como la desinformación, el ciberacoso y la manipulación, que pueden socavar la legitimidad de movimientos sociales, disuadir la participación y ser aprovechados por actores con agendas particulares para cooptar o desviar movimientos sociales.¹³

En definitiva, las RRSS son herramientas poderosas para la comunicación y la participación ciudadana. Si se utilizan de forma responsable, pueden contribuir a la construcción de una sociedad más justa, democrática e igualitaria.

Las RRSS son herramientas poderosas para la comunicación y la participación ciudadana. Utilizadas de manera responsable, pueden contribuir a la edificación de una sociedad más justa, democrática e igualitaria. Ejemplos a nivel mundial, en Sudamérica y específicamente en Perú, resaltan su impacto, como la Primavera Árabe, donde las redes sociales jugaron un papel crucial en la organización y difusión de protestas que derrocaron gobiernos en el mundo árabe; el Movimiento Black Lives Matter, que ha utilizado estas plataformas para difundir su mensaje y organizar protestas contra la violencia racial; y el movimiento #MeToo, originado en Twitter y que se convirtió en una ola global de activismo contra el acoso sexual.

13 Ford, Elaine. 2020, 26 de junio. "El reto de la democracia digital: hacia una ciudadanía interconectada". Konrad-Adenauer-Stiftung. <https://www.kas.de/es/web/peru/einzelitel/-/content/el-reto-de-la-democracia-digital-hacia-una-ciudadania-interconectada>

En América Latina, el movimiento #NiUnaMenos,¹⁴ surgido en Argentina para denunciar la violencia contra las mujeres, se ha expandido por toda la región.¹⁵ En México, el caso YoSoy132¹⁶ surgió en las RRSS como respuesta a la manipulación mediática en las elecciones presidenciales de 2012. En Bolivia, el movimiento #EleccionesSinFraude fue utilizado para denunciar irregularidades en las elecciones de 2019. En el caso de Puno, Perú,¹⁷ las protestas contra el proyecto minero Tía María utilizaron las RRSS para organizar las manifestaciones, difundir información sobre el proyecto y obtener apoyo para la causa.

Esta situación ha permitido la democratización de la información, posibilitando que cualquier individuo pueda acceder a datos y compartirlos con otros; la descentralización de la acción colectiva, ampliando la participación en movimientos sociales más allá de las élites tradicionales; y la capacidad de viralización, facilitando la rápida difusión de ideas y mensajes a nivel mundial.

Emprendimiento y Desarrollo Social y Económico. Las RRSS se han convertido en herramientas poderosas para el emprendimiento, al ofrecer nuevas oportunidades para la creación de negocios, la promoción de productos y servicios, y el desarrollo de la economía digital. Según una investigación realizada por Expansion, el 85 % de las pequeñas y medianas

14 Fuentes, Marcela A. "Capítulo IX. #NiUnaMenos (=NotOneWomanLess: Hashtag Performativity, Memory, and Direct Action against Gender Violence in Argentina)". En *The Social Media Life of #NiUnaMenos*, editado por Rachel Solomon, 172-191. New York Chichester, West Sussex: Columbia University Press, 2019. <https://www.degruyter.com/document/doi/10.7312/altij9184-011/html>

15 Devanna, Cecilia, y María Servini. 2023, 15 de noviembre. "En la Argentina no se puede decir que hay posibilidad de fraude, son elecciones serias". *Diario La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/maria-servini-en-la-argentina-no-se-puede-decir-que-hay-posibilidad-de-fraude-son-elecciones-serias-nid15112023/>

16 IBERO. 2022, 9 de mayo. "A 10 años del origen del #YoSoy132 en la IBERO, su legado sigue vigente". *Ibero*. <https://ibero.mx/prensa/10-anos-del-origen-del-yosoy132-en-la-ibero-su-legado-sigue-vigente>

17 Vásquez Benavente, Laura. 2024, 9 de enero. "Puno: con marchas, monumentos y pedidos de justicia se recordó a las víctimas de las protestas contra Dina Boluarte". *Infobae*. <https://www.infobae.com/peru/2024/01/09/puno-en-vivo-deudos-de-victimas-en-protestas-contra-dina-boluarte-conmemoran-el-ano-de-las-muertes/>

empresas emplea redes sociales para realizar ventas en internet.¹⁸ De manera similar, El Diario El Economista señala que las plataformas posibilitan a los usuarios compartir sus vivencias, y el 77 % de los consumidores busca leer una reseña del producto antes de realizar una compra.¹⁹ Un caso de estudio destacado fue Glossier,²⁰ una marca de cosméticos norteamericana que ha logrado un gran éxito desde 2010 gracias a su estrategia de marketing en RRSS. La compañía emplea Instagram como medio para establecer conexión con su audiencia objetivo, crear contenido atractivo y comercializar sus productos.

El uso extendido de las RRSS ha posibilitado a las empresas ofrecer precios reducidos a sus clientes, dado que constituyen herramientas de bajo costo o gratuitas, lo que las vuelve accesibles para emprendedores con presupuestos limitados. También han facilitado la expansión a nivel global al permitir alcanzar a una amplia y diversa audiencia, tanto a nivel local como internacional. La interacción con los clientes se ha fortalecido gracias a que las redes sociales permiten a las empresas interactuar con ellos, entender sus necesidades y preferencias, y brindarles una atención personalizada. Además, han contribuido a la retención de clientes mediante el establecimiento de relaciones duraderas que los convierten en defensores de la marca. Asimismo, las ventas en línea han aumentado gracias a la oferta directa de productos y servicios a través de plataformas como Facebook Marketplace o Instagram Shopping. Si se emplean de forma eficiente, es claro que pueden colaborar al progreso de empresas, la difusión de productos y servicios, y el impulso de la economía digital.

18 Guarneros Olmos, Fernando. 2021, 28 de julio. "El 85% de las Pymes usa redes sociales para vender en línea". EXPANSIÓN. <https://expansion.mx/tecnologia/2021/07/28/el-85-de-las-pymes-usa-redes-sociales-para-vender-en-linea>

19 Molina, José Alberto. 2023, 10 de abril. "Las redes sociales más utilizadas para promocionar y vender productos". El Economista. <https://www.economista.com.mx/el-empresario/Las-redes-sociales-mas-utilizadas-para-promocionar-y-vender-productos-20230409-0029.html>

20 Manic, Brad. 2024. "El caso de éxito de Glossier y el enorme acierto de su fundadora". Brandmanic. <https://www.brandmanic.com/glossier-cosmeticos-caso-exito-instagramcaptura-de-pantalla-2014-11-30-a-las-20-40-53/>

Según un artículo divulgado en la revista “Psicología y Mente”,²¹ se destaca que las plataformas sociales tienen el potencial de estimular la creatividad, facilitar la comunicación y promover la interacción social, enfatizando su capacidad para fortalecer vínculos sociales y ofrecer respaldo emocional. Por consiguiente, resulta fundamental aprovechar los beneficios de estas redes para el crecimiento social y educativo de las próximas generaciones, promoviendo su utilización como instrumentos de enseñanza y cooperación.

Aspectos Negativos de las Redes Sociales

Desinformación y Noticias Falsas. De acuerdo al estudio del Pew Research Center (2021), el 64% de los usuarios de internet en América Latina ha reconocido encontrar noticias falsas en las RRSS. Asimismo, el informe del año 2023 destaca que la información errónea representa una amenaza para la democracia y los derechos humanos, dado que puede minar la confianza en las instituciones y propiciar la polarización social. Un ejemplo relevante es el caso de las elecciones presidenciales en Brasil, en 2022, donde las campañas de desinformación en las comunidades virtuales jugaron un papel fundamental, contribuyendo a la división del electorado.

En este sentido, representan un potencial considerable para la difusión de información. Sin embargo, su uso inapropiado puede resultar en la propagación de contenido falso y sesgado, lo que podría conllevar a la toma de decisiones equivocadas tanto a nivel individual como en el ámbito público. Esta situación podría generar una disminución en la confianza hacia las instituciones democráticas, tales como los gobiernos, los medios de comunicación y las empresas, ya que la desinformación tiene el potencial de socavar la credibilidad que se les otorga. Además, la difusión de datos erróneos y parciales podría fomentar la polarización social al segmentar a la población en facciones con posturas opuestas e inconciliables.

21 Haykal, Izzat. 2017, 20 de abril. “El uso de estas plataformas virtuales tiene luces y sombras que es mejor conocer de antemano”. Revista Psicología y Mente. <https://psicologiymente.com/social/ventajas-desventajas-redes-sociales>

Ciberacoso y Violencia Digital. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)²² define el ciberacoso como el acto de hostigar o intimidar a través de las tecnologías digitales. Esta forma de hostigamiento puede manifestarse en RRSS, plataformas de mensajería, juegos en línea y dispositivos móviles. Se trata de una conducta repetitiva cuyo objetivo es provocar temor, enojo o humillación en otras personas. Las estadísticas relacionadas con este flagelo son preocupantes y evidencian la gravedad del problema. Informes recientes de la UNESCO (2017, 2019) y UNICEF (2018, 2020)²³ mencionan que aproximadamente uno de cada tres estudiantes (32%) ha sido víctima de ciberacoso, mientras que un 31 % de los adolescentes admite haber maltratado a sus compañeros. De acuerdo a un informe de la Organización de las Naciones Unidas (ONU),²⁴ el acoso digital afecta la dignidad de las víctimas de una manera notablemente pública, permitiendo que terceros contribuyan a la ridiculización y apoyen el contenido abusivo al aprobarlo, responder a él o compartirlo. Un caso emblemático es el de Amanda Todd, una adolescente canadiense que se quitó la vida en 2012 después de sufrir acoso en línea y violencia digital.²⁵ En este sentido, es crucial resaltar que el ciberacoso y la violencia en línea pueden provocar consecuencias devastadoras en las víctimas, como daño a la autoestima, depresión, ansiedad, aislamiento social y, en situaciones extremas, el suicidio.

Adicción y Problemas de Salud Mental. El empleo excesivo de las RRSS puede desencadenar una variedad de problemas de salud mental, como dificultades de concentración, ansiedad, depresión y adicción. Un estudio

22 UNICEF. 2024. "Ciberacoso: Qué es y cómo detenerlo". UNICEF. <https://www.unicef.org/es/end-violence/ciberacoso-que-es-y-como-detenerlo>

23 CIS. 2020. "Prevención del y delitos en medios digitales". Colombia Aprende. https://www.colombiaprende.edu.co/sites/default/files/files_public/2021-04/PEQ_protocolo%20ciberacoso.pdf

24 Hackett, Liam. 2017, 30 de junio. "El ciberacoso y sus consecuencias para los derechos humanos". Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/chronicle/site-search>

25 Ortega, Almudena. "Conmoción tras el suicidio de Amanda Todd, la joven víctima de acoso en Internet". 20 minutos, 15 de octubre de 2012. <https://www.20minutos.es/noticia/1617021/0/amanda-todd/adolescente-bullying/suicidio/>.

realizado por Przybylski y Weinstein en 2016,²⁶ que involucró a más de 450 adolescentes, reveló que un mayor tiempo de uso en estas plataformas, especialmente durante la noche y con una fuerte inversión emocional, se correlacionaba con una calidad del sueño deficiente y niveles elevados de ansiedad y depresión. Además, el caso de estudio de Tristan Harris, un empleado de Google,²⁷ respalda estas preocupaciones al advertir sobre los riesgos de las RRSS y su capacidad para generar adicción y afectar el bienestar emocional.

Por consiguiente, el abuso de los espacios sociales online puede ocasionar dificultades de concentración, debido a las notificaciones constantes y la sobrecarga de información, lo que puede interferir con la capacidad de atención. La ansiedad puede surgir de la comparación social, el miedo a perderse algo y la exposición a contenido negativo. La depresión puede ser resultado de una baja autoestima, sentimientos de aislamiento y privación de sueño. Finalmente, la adicción puede llevar a un comportamiento compulsivo y la pérdida de control sobre el tiempo dedicado a estas plataformas.

Brecha Digital. El acceso desigual a internet y las tecnologías digitales, conocido como brecha digital, limita las oportunidades de desarrollo para las comunidades marginadas, profundizando la desigualdad social. Según el estudio del Banco Mundial,²⁸ a pesar de los avances tecnológicos, la desigualdad digital sigue siendo una realidad en 2023. Un tercio de la población mundial, equivalente a 2600 millones de personas, aún no tiene acceso a internet. Esta disparidad se refleja en el contraste entre países de ingreso alto, donde más del 90 % disfruta del servicio, y aquellos de ingreso bajo, donde solo uno de cada cuatro habitantes tiene la misma

26 Mayo Clinic. 2022, 26 de febrero. "Los adolescentes y el uso de los medios sociales: ¿cuál es la repercusión?" Mayo Clinic. <https://www.mayoclinic.org/es/healthy-lifestyle/tween-and-teen-health/in-depth/teens-and-social-media-use/art-20474437>

27 Víctor Millán, "Tristan Harris, el filósofo de Google que quiere «liberarnos» de nuestro Smartphone", Blog de Hipertextual, Hipertextual, 10 de marzo de 2021, <https://hipertextual.com/2018/02/tristan-harris-filosofo-google-que-quiere-liberarnos-nuestro-smartphone>

28 Banco Mundial, "Desarrollo digital", Banco Mundial, 28 de septiembre de 2023, <https://www.bancomundial.org/es/topic/digitaldevelopment/overview>

oportunidad. Esto significa que 850 millones de personas carecen de la identificación necesaria para acceder a internet y, en muchos casos, no poseen las habilidades básicas para utilizarlo de forma eficaz. Esta situación limita las oportunidades de desarrollo económico y social, profundizando la desigualdad global.

Según el informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL (2023), la brecha digital en América Latina y el Caribe es una de las más grandes del mundo, lo que limita el desarrollo económico y social de la región. En el caso específico del Perú,²⁹ en 2023, las áreas urbanas tienen un 21,4 % más de acceso a internet móvil que las áreas rurales. Además, seis regiones no superan el 80 % de acceso a internet móvil, lo que restringe las oportunidades de desarrollo económico y social para las personas que viven en estas zonas.

Por tanto, la división tecnológica tiene diversas consecuencias negativas para las comunidades marginadas. La exclusión social se manifiesta en la falta de acceso a internet y tecnologías digitales, lo que priva a las personas de oportunidades educativas, laborales, informativas y de participación social. La discriminación se agrava, ya que la disparidad tecnológica puede intensificar la segregación contra estas comunidades al limitar su acceso a información y recursos. Asimismo, la desigualdad financiera se ve acentuada, dado que la división tecnológica restringe las oportunidades de desarrollo económico al impedir el acceso a mercados digitales y nuevas tecnologías. Ante los aspectos positivos y negativos de las RRSS, es imperativo implementar estrategias educativas que fomenten un uso consciente de la tecnología, promuevan la reflexión crítica y fortalezcan la capacidad de discernimiento de las futuras generaciones. Esto permitirá que las personas no sean meros receptores de información digital, sino agentes activos capaces de tomar decisiones informadas y autónomas en un entorno cada vez más tecnológico. Ante los aspectos positivos y negativos

29 Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), "Innovar para compartir: Estrategia y medidas de regularización inteligente para reducir la brecha digital", MTC, 3 de abril de 2023, <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4341442/Innovar%20para%20conectar.pdf>

de las RRSS, es imperativo implementar estrategias educativas que fomenten un uso consciente de la tecnología, promuevan la reflexión crítica y fortalezcan la capacidad de discernimiento de las futuras generaciones. Esto permitirá que las personas no sean meros receptores de información digital, sino agentes activos capaces de tomar decisiones informadas y autónomas en un entorno cada vez más tecnológico.

En relación con las RRSS y su influencia en la sociedad latinoamericana, surgen las siguientes interrogantes que requieren análisis, como, por ejemplo:

¿Por qué es Importante Cuestionar cómo las RRSS Afectan Nuestra Capacidad de Pensar de Manera Independiente? El análisis del efecto de las RRSS en la capacidad de reflexionar de manera independiente busca proteger nuestra autonomía cognitiva y prevenir la influencia indebida de las plataformas digitales en nuestras opiniones y decisiones. De acuerdo con un informe de la revista Forbes,³⁰ el uso excesivo de las RRSS puede conducir a la conformidad cognitiva, donde las personas adoptan opiniones y comportamientos influenciados por la presión social en línea en lugar de su propio juicio crítico. Además, según un estudio realizado por la Universidad de Stanford, la exposición constante a información sesgada en las RRSS puede distorsionar la percepción de la realidad y debilitar la capacidad de reflexión independiente. Al analizar el impacto de estas plataformas en el pensamiento autónomo, se refuerza la resiliencia cognitiva y se contrarresta la manipulación de la información en línea. Esto facilita el desarrollo de un análisis más profundo, la discriminación entre fuentes confiables y el cuestionamiento activo de la veracidad de la información.

¿Cómo Podemos Desarrollar Habilidades Cognitivas y Analíticas en un Mundo Dominado por la Tecnología? En un contexto donde la tecnología ejerce una gran influencia, es fundamental desarrollar habilidades cognitivas y analíticas para navegar de manera efectiva y crítica en entornos

30 Alfredo Paredes, "Influyes, luego existes", Forbes México, 17 de marzo de 2023, <https://www.forbes.com.mx/influyes-luego-existes/>

digitales en constante transformación. Según Entropía Educativa (2023),³¹ plataformas como Facebook y YouTube adaptan los *feeds* de noticias de los usuarios,³² lo que puede resultar en una exposición limitada a información que confirme sus opiniones previas, contribuyendo así a la polarización y desinformación. Además, un informe de la UNESCO destaca la importancia de la alfabetización mediática y digital para fortalecer la capacidad de análisis y discernimiento en la era digital.³³ Por lo tanto, para fomentar el desarrollo de habilidades cognitivas y analíticas en un mundo tecnológico, es crucial promover la educación continua en competencias digitales, iniciar la alfabetización mediática desde edades tempranas y practicar la verificación de la información antes de compartirla en línea. Estas destrezas nos capacitan para navegar de manera crítica y consciente en un entorno digital en constante cambio, potenciando nuestra capacidad de adaptación y toma de decisiones fundamentadas.

¿Qué Acciones Podemos Tomar para Utilizar las RRSS de forma Responsable y Contribuir a un Desarrollo más Inclusivo y Sostenible? Para fomentar un desarrollo inclusivo y sostenible a través del uso responsable de las RRSS, es crucial adoptar prácticas éticas y colaborativas que impulsen la diversidad, la empatía y la participación activa en línea. Según un informe de la ONU,³⁴ promover la ética digital y la responsabilidad en línea es fundamental para crear un entorno virtual seguro y respetuoso para todos los usuarios. Asimismo, la participación ciudadana en la regulación de las RRSS, resaltada en un estudio de la Universidad de Oxford, es vital para promover la transparencia y la equidad en la era digital.

31 Rómulo Andrés Gallego Torres, “Pensamiento Crítico en la Era Digital: Desafíos y Oportunidades para una Epistemología”, Utopía Educativa, 12 de julio de 2023, <https://revistaentropia.co/gestorEditorial/views/images/articulos-enviados/entropia2.pdf>

32 Arimetrics, “Qué es Feed”, Arimetrics, 2022, <https://www.arimetrics.com/glosario-digital/feed-2>

33 Felipe Chibás Ortiz y Sebastián Novomisky, “Navegando en la infodemia con AMI: alfabetización mediática e informacional”, UNESCO, 2022, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381840>

34 Organización de las Naciones Unidas (ONU), “Promoción y protección de los derechos humanos en el contexto de las tecnologías digitales”, Digitallibrary, 22 de diciembre de 2023, https://digitallibrary.un.org/record/4032837/files/A_RES_78_213-ES.pdf

Por otro lado, para un uso responsable de las RRSS, es esencial respetar la privacidad de los demás, combatir la desinformación y fomentar la diversidad de opiniones. Participar en iniciativas de empoderamiento digital y alfabetización mediática también es imprescindible. Estas acciones no solo fortalecen nuestra ética en línea, sino que también contribuyen a la formación de una comunidad virtual más inclusiva, solidaria y sostenible. Además, medidas como educarse en alfabetización digital, verificar la información y proteger la privacidad son clave para un uso responsable de las RRSS y para contribuir a un desarrollo más inclusivo y sostenible.

Conclusión

El uso de las RRSS se ha demostrado como una herramienta poderosa para la comunicación, la participación ciudadana y la difusión de información relevante. En el ámbito social, político y cultural, estas plataformas han simplificado la organización de protestas, la difusión de expresiones culturales diversas y la participación en debates sobre asuntos significativos. Para aquellos actores comprometidos con el uso eficaz de las RRSS en la búsqueda de información oportuna, se sugiere promover la transparencia en la difusión de datos, verificar la veracidad de las noticias antes de compartirlas, fomentar el debate constructivo y respetuoso en línea, y estar alerta ante la desinformación y la manipulación en estos espacios digitales. Es esencial que tanto los gobiernos como los ciudadanos se comprometan a emplear las RRSS de forma responsable, ética y consciente, aprovechando su potencial para informar, educar y movilizar a la sociedad en favor de causas justas y relevantes.

Sobre el autor

El Teniente Coronel del Ejército del Perú (EP) del Servicio de Ciencia y Tecnología cuenta con una segunda especialidad en Gestión Logística y Supply Chain Management otorgada por la Universidad Nacional San Agustín de Arequipa (UNSA). Es Ingeniero Estadístico e Informático graduado de la Universidad San Martín de Porres (USMP) y actualmente

está cursando una Maestría en Gestión Pública en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM). Además, ha completado un Diplomado en Gestión Logística en el Instituto Científico y Tecnológico del Ejército (ICTE) y otro en Guerra Electrónica en la Escuela de Comunicaciones del Ejército del Perú (ECOME). En su trayectoria profesional, ha sido profesor de Estadística e Informática en el Instituto Público Gilda Ballivian Rosado y desempeñó roles como Analista e Instructor de Censos, así como Jefe de grupo en diversos proyectos en el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). En el ámbito militar, ha ocupado diferentes cargos de responsabilidad en distintos grados, incluyendo Jefe de Sección de Telemática, Jefe de Contrataciones del Estado y Comandante de Compañía. Actualmente, se desempeña como Analista de Investigación y Subdirector del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército (CEEEP).



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 3, N° 2, April - June, 2024, pp. 189-206

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v3i2.61>

ARTICLE

Social Network Security: Navigating with Cyber Awareness and Solidarity

Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta

 <https://orcid.org/0000-0003-3792-4605>

 hernansantacruz959@gmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2024. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Social Network Security: Navigating with Cyber Awareness and Solidarity

Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta

Summary

Social networks have proved to be a powerful tool for communication, citizen participation and the dissemination of relevant information. In the social, political and cultural spheres, they have facilitated the organization of protests, the dissemination of diverse cultural expressions and participation in debates on important issues. For those States and users committed to the efficient use of these platforms in the struggle for timely information, it is advisable to encourage transparency in the dissemination of data, verify the veracity of news before sharing it, promote constructive and respectful dialogue online, and be alert to disinformation and manipulation in these spaces. It is essential that both States and users commit to using social networks in a responsible, ethical and conscious manner, taking advantage of their potential to inform, educate and mobilize society in favor of just and relevant causes.

Keywords: *Social Networks, Citizen Participation, Disinformation, Cyberbullying, Democratization.*

Introduction

Social networks, in their constant search for public attention, have generated an excessive dependence on technology, turning many individuals into Information and Communication Technologies (ICT) automatons. This addiction to digital interaction has resulted in a diminished capacity for critical reflection and decision-making based on real knowledge. It is essential to question the impact of Social Networks on people's ability to think independently and critically, and to seek a balance between technology and the development of cognitive and analytical skills. It will initially explore the positive and negative aspects of the use of social network and then delve into the search for a digital balance. It also contributes to the debate and action in favor of the responsible use of social networks and the implementation of digital technologies for a more inclusive and sustainable development in the future.

Following the onset of the pandemic, the use of social networks experienced a considerable increase globally. Almost three years after this event, internet browsing habits have become integrated into our daily routine and everything points to the continued growth in the use of these platforms. The degree of adoption of social networks in the Americas is remarkable. The situation in the region is particularly interesting when considering that, despite the existence of individuals who lack access to basic food, these platforms are an integral part of their daily lives.¹

Social networks have become an omnipresent tool in the daily lives of millions of people around the world, transforming the way in which we communicate, inform ourselves and relate to each other. In Peru and on a global scale, these platforms have had a relevant impact as an alternative media in society, with a significant potential to contribute to national progress. On the other hand, social networks democratize access to information and knowledge, allowing individuals from different regions of the country to access news, research and educational resources. According to the World Bank (WB)² report, the use of the Internet and social networks has experienced remarkable growth in recent years, with approximately 70% of the population having access to the Internet by 2022. This democratization of knowledge empowers people, allowing them to actively participate in society and make informed decisions.

In addition, social networks facilitate communication and collaboration between people from different cultures, backgrounds and interests, fostering citizen participation and the formation of virtual communities. As highlighted by the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC),³ these have played a key role in the coordination and activism of social movements in the region, as evidenced by the

1 Geformas Digital. "Estadísticas de uso de redes sociales en América Latina". 17 de febrero de 2023. <https://www.geformasdigital.com/estadisticas-de-uso-de-redes-sociales-en-america-latina>

2 Banco Mundial. "El impacto de las redes sociales en el desarrollo". Washington, D.C.: Banco Mundial, 2023.

3 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). "La brecha digital en América Latina y el Caribe: desafíos para la inclusión social". CEPAL (2020), <https://www.cepal.org/en>.

demonstrations in Chile and Colombia in 2019. This global connection allows the exchange of ideas and experiences, strengthening democracy and the construction of a more equitable and just society.

Likewise, social networks enable the organization and dissemination of social movements, awareness campaigns and digital activism, driving social change and the defense of important causes. The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) points out that social platforms have been used effectively to promote issues such as education, health, environmental sustainability and human rights.⁴ It is essential to analyze the emotional influence exerted by ICTs and social networks in our lives, trying to maintain a balance between online and offline interaction, especially in educational environments at times like the pandemic. According to the words of Raquel Caballero, it is vital to recognize the relevance of dedicating time to reflection and the development of new ideas and strategies, finding moments of silence.⁵ Therefore, social networks not only serve to communicate with other people, but can also contribute to social integration and participation in the creation of a more equitable and advantageous social system for future generations, as expressed by Requena Santos, as mentioned by Barataria in 2011.⁶

The latest statistics from GSMA Intelligence⁷ show that there are now 5.6 billion unique mobile subscribers worldwide, equivalent to 69.4% of the global population. Over the last year, cell phone adoption increased by 2.7%, with the addition of 145 million new users. Likewise, the number of people accessing the Internet grew by 3.7% over the same period, reaching

4 Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). "Internet y las redes sociales: oportunidades y desafíos para la educación". UNESCO (2023), <https://www.unesco.org/en>

5 Caballero, Raquel. 2018, 23 de julio. "El uso equilibrado de las redes sociales y la tecnología. Aplicar nuestra inteligencia emocional". LinkedIn. <https://www.linkedin.com/pulse/el-uso-equilibrado-de-las-redes-sociales-y-la-aplicar-caballero/?originalSubdomain=es>.

6 Gallego Trijueque, Sara. 2011. "Redes sociales y desarrollo humano". BARATARIA. Revista Castellano-Manchega de Ciencias sociales 12: 113-121. <https://www.redalyc.org/pdf/3221/322127622007.pdf>

7 GSMA Intelligence. 2023. "El estado de lo digital en octubre de 2023". Datareportal. <https://datareportal.com/reports/digital-2023-october-global-statshot>

5.3 billion in October 2023, representing 65.7% of the world's population. Despite these encouraging figures, reporting delays suggest that actual internet penetration could be even higher, highlighting the importance of addressing the digital divide and taking full advantage of the opportunities these technologies offer for development.

In the area of global development and promotion of social networks, countries are responsible for implementing various procedures. Among them is regional cooperation, which allows the exchange of experiences and best practices among countries around the world. In addition, it is crucial to develop joint projects to expand Internet coverage and promote digital literacy, encouraging the creation of local content and collaboration between local actors. Reducing the digital divide is also fundamental, through the implementation of specific public policies that seek to reduce the technological disparity between countries and socioeconomic groups, promoting the digital inclusion of indigenous, Afro-descendant and rural populations. It is also essential to provide Internet access and digital training to people with disabilities, ensuring that all sectors of society can benefit from the opportunities offered by ICTs.

In the specific case of Peru, efforts are being made to promote the appropriate use of social networks by strengthening digital infrastructure, expanding Internet coverage in rural areas and marginalized communities, and implementing subsidized Internet access programs for low-income populations. In addition, investments are being made in the modernization of the country's digital infrastructure, digital literacy is being promoted through free training in the use of social networks, digital education programs are being introduced in educational institutions, and the creation of educational and cultural content in local languages is being encouraged. It is essential to establish a regulatory framework that protects the privacy of users, combats misinformation, promotes diversity of content and encourages its responsible use for education, citizen participation and economic development.

Social networks offer new opportunities for the creation of businesses, the promotion of products and services, and the development of the digital economy. A study prepared by the Ministry of Production (Produce) indicates that in the year 2022, e-commerce in Peru experienced an increase of 20%, being driven mainly by the use of social networks as a sales channel.⁸ This economic growth has generated jobs, improved people's quality of life and reduced poverty. However, the boom of social network in the world, and particularly in Peru, also presents risks and challenges that should be considered by the State and society as a whole.

Positive Aspects of Social Networks

Access to Information. Social platforms have expanded access to information and knowledge globally, allowing individuals from different cultures, socioeconomic levels and geographic locations to access a wide variety of resources, such as news, research, academic articles, e-books and online courses. In education, various institutions have come together to offer online courses supported by social platforms, such as Coursera, an online learning platform that offers free and paid courses from the world's leading universities, as well as Khan Academy, a nonprofit organization that provides high-quality education through videos and interactive exercises.⁹ Despite this progress, there is still a marked digital disparity between territories and socioeconomic sectors, which demands that nations invest in digital infrastructure, promote technology literacy and formulate public policies to mitigate this inequality. Companies such as Facebook, the most widely used social network in Latin America with more than 400 million active users, WhatsApp, the leading messaging application in the region with more than 600 million active users, and Twitter, a microblogging platform that facilitates users to share news, opinions and ideas, also play a crucial role in reducing digital disparity.

8 Ministerio de la Producción del Perú. 2023. "El comercio electrónico en el Perú: crecimiento y oportunidades". gob.pe. <https://www.gob.pe/produce>

9 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2020. "La brecha digital en América Latina y el Caribe: desafíos para la inclusión social". CEPAL. <https://www.cepal.org/en>

In Peru, the Ministry of Education (MINEDU) has launched the “Aprendo en Casa” (I Learn at Home) platform, which uses social and social networks to offer distance education to students throughout the country. This is supported by information provided by the National Institute of Statistics and Informatics (INEI) According to the report “Peru: Sociodemographic Profile 2022” by the National Institute of Statistics and Informatics (INEI), it states that 71.2 % of individuals over 14 years of age have surfed the Internet over the course of the last 12 months. Therefore, social networks have leveled the opportunities for access to information, promoting distance education, the development of digital skills and citizen participation. However, challenges remain, such as the digital divide in rural areas and the lack of digital skills in certain sectors of the population.

According to Ipsos,¹⁰ Facebook leads with 84% penetration among Peruvian users, followed by YouTube with 60% and then Instagram with 46%. Other popular social networks include TikTok with 37%, Twitter with 13% and LinkedIn with 6%. Regarding messaging apps, WhatsApp stands out with 89 % penetration, followed by Messenger with 44 % and Telegram with 18 %. This suggests that Facebook remains the main platform for communication, information and entertainment in Peru, while YouTube and Instagram consolidate as platforms for audiovisual consumption. TikTok gains ground among young people and WhatsApp consolidates as the preferred messaging application for personal and professional communication.

Connectivity and Participation. As communication and collaboration tools, social networks facilitate the connection between individuals from different cultures, backgrounds and interests, thus promoting citizen participation and the formation of virtual communities. According to data provided by Statista in 2022, in Latin America and the Caribbean (LAC), these platforms have gained significant weight, with more than 306 million users in the South American region alone. This growth is attributed to increased internet accessibility and growth in mobile connectivity. Countries such

¹⁰ Álvarez Pecol, Javier. 2023, 30 de junio. “Si no estás en RRSS, estás en na”. IPSOS. <https://www.ipsos.com/es-pe/si-no-estas-en-rrss-estas-en-na>

as the Caribbean, Peru, Paraguay and Bolivia have experienced notable improvements in terms of access to social networks. However, Brazil and Mexico continue to lead in terms of audience, with 165 million and 98 million users, respectively.¹¹

Social Mobilization. Social networks have acquired a fundamental role in social mobilization, enabling the organization and dissemination of social movements, awareness campaigns and digital activism, thus promoting social change and the defense of important causes. They have revolutionized communication and citizen participation by expanding opportunities for interaction and access to information, making it possible to connect with people from all over the world, share ideas and opinions, and participate in debates on relevant topics, overcoming geographical limitations and democratizing access to communication.¹²

The democratization fostered by social networks has promoted participation in various contexts, such as social, political and cultural. In the social aspect, the organization of protests, events, fundraising and collaboration among various actors can be observed. On the political level, these platforms are used to disseminate information, denounce injustices, organize pressure campaigns and participate in decision-making. In the cultural sphere, the dissemination of diverse cultural expressions, debate and reflection on social issues stand out, thus contributing to the construction of a more tolerant and inclusive society. However, challenges arise such as disinformation, cyberbullying and manipulation, which can undermine the legitimacy of social movements, dissuade participation and be exploited by actors with particular agendas to co-opt or divert social movements.¹³

11 Statista. 2023. "Uso de redes sociales en América Latina - Estadísticas y hechos." Statista. <https://www.statista.com/topics/6394/social-media-usage-in-latin-america/#topicOverview>

12 Turro, Pedro. 2017, 17 de marzo. "Las Redes Sociales como espacio de participación ciudadana." Iebschool. <https://www.iebschool.com/blog/participacion-ciudadana-en-redes-sociales/>

13 Ford, Elaine. 2020, 26 de junio. "El reto de la democracia digital: hacia una ciudadanía interconectada". Konrad-Adenauer-Stiftung. <https://www.kas.de/es/web/peru/einzelitel/-/content/el-reto-de-la-democracia-digital-hacia-una-ciudadania-interconectada>

In short, social social networks are powerful tools for communication and citizen participation. If used responsibly, they can contribute to the construction of a more just, democratic and egalitarian society.

Social networks are powerful tools for communication and citizen participation. Used responsibly, they can contribute to building a more just, democratic and egalitarian society. Examples worldwide, in South America and specifically in Peru, highlight their impact, such as the Arab Spring, where social networks played a crucial role in the organization and dissemination of protests that overthrew governments in the Arab world; the Black Lives Matter Movement, which has used these platforms to spread its message and organize protests against racial violence; and the #MeToo movement, which originated on Twitter and became a global wave of activism against sexual harassment.

In Latin America, the #NiUnaMenos movement,¹⁴ which emerged in Argentina to denounce violence against women, has spread throughout the region.¹⁵ In Mexico, the YoSoy132¹⁶ case emerged in social networks as a response to media manipulation in the 2012 presidential elections. In Bolivia, the #EleccionesSinFraude movement was used to denounce irregularities in the 2019 elections. In the case of Puno, Peru,¹⁷ protests against the Tía María mining project used social networks to organize demonstrations, disseminate information about the project and gain support for the cause.

14 Fuentes, Marcela A. "Capítulo IX. #NiUnaMenos (#NotOneWomanLess: Hashtag Performativity, Memory, and Direct Action against Gender Violence in Argentina)". En *The Social Media Life of #NiUnaMenos*, editado por Rachel Solomon, 172-191. New York Chichester, West Sussex: Columbia University Press, 2019. <https://www.degruyter.com/document/doi/10.7312/alt19184-011/html>

15 Devanna, Cecilia, y María Servini. 2023, 15 de noviembre. "En la Argentina no se puede decir que hay posibilidad de fraude, son elecciones serias". *Diario La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/maria-servini-en-la-argentina-no-se-puede-decir-que-hay-posibilidad-de-fraude-son-elecciones-serias-nid15112023/>

16 IBERO. 2022, 9 de mayo. "A 10 años del origen del #YoSoy132 en la IBERO, su legado sigue vigente". *Ibero*. <https://ibero.mx/prensa/10-anos-del-origen-del-yosoy132-en-la-ibero-su-legado-sigue-vigente>

17 Vásquez Benavente, Laura. 2024, 9 de enero. "Puno: con marchas, monumentos y pedidos de justicia se recordó a las víctimas de las protestas contra Dina Boluarte". *Infobae*. <https://www.infobae.com/peru/2024/01/09/puno-en-vivo-deudos-de-victimas-en-protestas-contra-dina-boluarte-conmemoran-el-ano-de-las-muertes/>

This situation has allowed the democratization of information, making it possible for any individual to access data and share it with others; the decentralization of collective action, expanding participation in social movements beyond the traditional elites; and the capacity for viralization, facilitating the rapid dissemination of ideas and messages worldwide.

Entrepreneurship and Social and Economic Development. Social and social networks have become powerful tools for entrepreneurship, offering new opportunities for the creation of businesses, the promotion of products and services, and the development of the digital economy. According to research conducted by Expansion, 85% of small and medium-sized companies use social networks to make online sales.¹⁸ Similarly, El Diario El Economista reports that the platforms enable users to share their experiences, and 77% of consumers seek to read a product review before making a purchase.¹⁹ A prominent case study was Glossier,²⁰ an American cosmetics brand that has achieved great success since 2010 thanks to its marketing strategy in social networks. The company employs Instagram as a means to establish connection with its target audience, create engaging content and market its products.

The widespread use of social network has enabled companies to offer reduced prices to their clients, since they are low-cost or free tools, which makes them accessible to entrepreneurs with limited budgets. They have also facilitated global expansion by making it possible to reach a wide and diverse audience, both locally and internationally. Interaction with customers has been strengthened because social networks allow companies to interact with them, understand their needs and preferences, and provide

18 Guarneros Olmos, Fernando. 2021, 28 de julio. "El 85% de las Pymes usa redes sociales para vender en línea". EXPANSIÓN. <https://expansion.mx/tecnologia/2021/07/28/el-85-de-las-pymes-usa-redes-sociales-para-vender-en-linea>

19 Molina, José Alberto. 2023, 10 de abril. "Las redes sociales más utilizadas para promocionar y vender productos". El Economista. <https://www.eleconomista.com.mx/el-empresario/Las-redes-sociales-mas-utilizadas-para-promocionar-y-vender-productos-20230409-0029.html>

20 Manic, Brad. 2024. "El caso de éxito de Glossier y el enorme acierto de su fundadora". Brandmanic. <https://www.brandmanic.com/glossier-cosmeticos-caso-exito-instagramcaptura-de-pantalla-2014-11-30-a-las-20-40-53/>

them with personalized attention. They have also contributed to customer retention by establishing long-lasting relationships that turn them into brand advocates. Likewise, online sales have increased thanks to the direct offering of products and services through platforms such as Facebook Marketplace or Instagram Shopping. If used efficiently, it is clear that they can contribute to the progress of companies, the dissemination of products and services, and the boost of the digital economy.

According to an article published in the journal “Psicología y Mente”,²¹ it is highlighted that social platforms have the potential to stimulate creativity, facilitate communication and promote social interaction, emphasizing their ability to strengthen social bonds and provide emotional support. Therefore, it is essential to take advantage of the benefits of these networks for the social and educational growth of the next generations, promoting their use as tools for teaching and cooperation.

Negative aspects of social networks

Disinformation and Fake News. According to the Pew Research Center study (2021), 64% of Internet users in Latin America have acknowledged having encountered false news on social networks. Likewise, the 2023 report highlights that disinformation represents a threat to democracy and human rights, given that it can undermine trust in institutions and foster social polarization. A relevant example is the case of the presidential elections in Brazil in 2022, where disinformation campaigns in virtual communities played a key role, contributing to the division of the electorate.

In this sense, they represent a considerable potential for the dissemination of information. However, their inappropriate use can result in the propagation of false and biased content, which could lead to wrong decisions being made both at the individual level and in the public sphere. This situation could lead

²¹ Haykal, Izzat. 2017, 20 de abril. “El uso de estas plataformas virtuales tiene luces y sombras que es mejor conocer de antemano”. Revista Psicología y Mente. <https://psicologiymente.com/social/ventajas-desventajas-redes-sociales>

to a decrease in trust in democratic institutions, such as governments, the media and businesses, as misinformation has the potential to undermine the credibility accorded to them. Moreover, the dissemination of erroneous and biased data could foster social polarization by segmenting the population into factions with opposing and irreconcilable positions.

Cyberbullying and Digital Violence. The United Nations Children's Fund (UNICEF)²² defines cyberbullying as the act of harassing or intimidating through digital technologies. This form of harassment can manifest itself in social networks, messaging platforms, online games and mobile devices. It is a repetitive behavior whose objective is to provoke fear, anger or humiliation in other people. The statistics related to this scourge are worrying and evidence the seriousness of the problem. Recent reports by UNESCO (2017, 2019) and UNICEF (2018, 2020)²³ mention that approximately one in three students (32%) has been a victim of cyberbullying, while 31% of adolescents admit to having mistreated their peers. According to a United Nations (UN) report,²⁴ digital harassment affects the dignity of victims in a remarkably public way, allowing third parties to contribute to ridicule and support abusive content by approving, responding to or sharing it. An emblematic case is that of Amanda Todd, a Canadian teenager who took her own life in 2012 after suffering online bullying and digital violence.²⁵ In this regard, it is crucial to highlight that cyberbullying and online violence can lead to devastating consequences for victims, such as damage to self-esteem, depression, anxiety, social isolation and, in extreme situations, suicide.

Addiction and Mental Health Problems. Excessive use of social network can trigger a variety of mental health problems, such as concentration

22 UNICEF. 2024. "Ciberacoso: Qué es y cómo detenerlo". UNICEF. <https://www.unicef.org/es/and-violence/ciberacoso-que-es-y-como-detenerlo>

23 CIS. 2020. "Prevención del y delitos en medios digitales". Colombia Aprende. https://www.colombiaaprende.edu.co/sites/default/files/files_public/2021-04/PEQ_protocolo%20ciberacoso.pdf

24 Hackett, Liam. 2017, 30 de junio. "El ciberacoso y sus consecuencias para los derechos humanos". Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/chronicle/site-search>

25 Ortega, Almudena. "Conmoción tras el suicidio de Amanda Todd, la joven víctima de acoso en Internet". 20 minutos, 15 de octubre de 2012. <https://www.20minutos.es/noticia/1617021/0/amanda-todd/adolescente-bullying/suicidio/>

difficulties, anxiety, depression, and addiction. A 2016 study by Przybylski and Weinstein,²⁶ involving more than 450 adolescents, revealed that increased time spent on these platforms, especially at night and with heavy emotional investment, correlated with poor sleep quality and elevated levels of anxiety and depression. Furthermore, the case study of Tristan Harris, a former Google employee,²⁷ supports these concerns by warning about the risks of Social networks and their ability to generate addiction and affect emotional well-being.

Consequently, abuse of online social spaces can lead to concentration difficulties, due to constant notifications and information overload, which can interfere with attention span. Anxiety can arise from social comparison, fear of missing out and exposure to negative content. Depression can result from low self-esteem, feelings of isolation and sleep deprivation. Finally, addiction can lead to compulsive behavior and loss of control over time spent on these platforms.

Digital Divide. Unequal access to the internet and digital technologies, known as the digital divide, limits development opportunities for marginalized communities, deepening social inequality. According to the World Bank study,²⁸ despite technological advances, digital inequality remains a reality in 2023. One third of the world's population, equivalent to 2.6 billion people, still do not have access to the Internet. This disparity is reflected in the contrast between high-income countries, where more than 90% enjoy the service, and low-income countries, where only one in four inhabitants have the same opportunity.

This means that 850 million people lack the necessary identification to access the Internet and, in many cases, do not have the basic skills to use

26 Mayo Clinic. 2022, 26 de febrero. "Los adolescentes y el uso de los medios sociales: ¿cuál es la repercusión?" Mayo Clinic. <https://www.mayoclinic.org/es/healthy-lifestyle/tween-and-teen-health/in-depth/teens-and-social-media-use/art-20474437>

27 Víctor Millán, "Tristan Harris, el filósofo de Google que quiere «liberarnos» de nuestro Smartphone", Blog de Hipertextual, Hipertextual, 10 de marzo de 2021, <https://hipertextual.com/2018/02/tristan-harris-filosofa-google-que-quiere-liberarnos-nuestro-smartphone>

28 Banco Mundial, "Desarrollo digital", Banco Mundial, 28 de septiembre de 2023, <https://www.bancomundial.org/es/topic/digitaldevelopment/overview>.

it effectively. This situation limits opportunities for economic and social development, deepening global inequality.

According to the report of the Economic Commission for Latin America and the Caribbean ECLAC (2023), the digital divide in Latin America and the Caribbean is one of the largest in the world, limiting economic and social development in the region. In the specific case of Peru,²⁹ in 2023, urban areas have 21.4% more mobile Internet access than rural areas. In addition, six regions do not exceed 80% mobile internet access, which restricts economic and social development opportunities for people living in these areas.

Therefore, the technological divide has several negative consequences for marginalized communities. Social exclusion manifests itself in the lack of access to the Internet and digital technologies, which deprives people of educational, employment, information and social participation opportunities. Discrimination is compounded as technological disparity can intensify segregation against these communities by limiting their access to information and resources. Likewise, financial inequality is accentuated, as the technological divide restricts opportunities for economic development by preventing access to digital markets and new technologies. Given the positive and negative aspects of social network, it is imperative to implement educational strategies that encourage a conscious use of technology, promote critical reflection and strengthen the capacity for discernment of future generations. This will allow people not to be mere recipients of digital information, but active agents capable of making informed and autonomous decisions in an increasingly technological environment. Given the positive and negative aspects of social network, it is imperative to implement educational strategies that encourage a conscious use of technology, promote critical reflection and strengthen the capacity for discernment of future generations. This will allow people not to be

29 Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), "Innovar para compartir: Estrategia y medidas de regularización inteligente para reducir la brecha digital", MTC, 3 de abril de 2023, <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4341442/Innovar%20para%20conectar.pdf>

mere recipients of digital information, but active agents capable of making informed and autonomous decisions in an increasingly technological environment.

In relation to social social networks and their influence on Latin American society, the following questions arise that require analysis, such as, for example:

Why is it Important to Question How Social networks Affect Our Ability to Think Independently? The analysis of the effect of social network on the ability to think independently seeks to protect our cognitive autonomy and prevent the undue influence of digital platforms on our opinions and decisions. According to a report by Forbes magazine,³⁰ the excessive use of social networks can lead to cognitive conformity, where people adopt opinions and behaviors influenced by online social pressure rather than their own critical judgment. Furthermore, according to a study conducted by Stanford University, constant exposure to biased information on social network can distort the perception of reality and weaken the capacity for independent reflection. By analyzing the impact of these platforms on autonomous thinking, cognitive resilience is strengthened and the manipulation of online information is counteracted. This facilitates the development of deeper analysis, discrimination between reliable sources and active questioning of the veracity of information.

How Can We Develop Cognitive and Analytical Skills in a Technology-Dominated World? In a context where technology exerts great influence, it is critical to develop cognitive and analytical skills to effectively and critically navigate ever-changing digital environments. According to Entropía Educativa (2023),³¹ platforms such as Facebook and YouTube tailor

³⁰ Alfredo Paredes, "Influyes, luego existes", Forbes México, 17 de marzo de 2023, <https://www.forbes.com.mx/influyes-luego-existes/>

³¹ Rómulo Andrés Gallego Torres, "Pensamiento Crítico en la Era Digital: Desafíos y Oportunidades para una Epistemología", Utopía Educativa, 12 de julio de 2023, <https://revistaentropia.co/gestorEditorial/views/images/articulos-enviados/entropia2.pdf>

users' news *feeds*,³² which can result in limited exposure to information that confirms their previous opinions, thus contributing to polarization and misinformation. Furthermore, a UNESCO report highlights the importance of media and digital literacy in strengthening analytical and discernment skills in the digital age.³³ Therefore, to foster the development of cognitive and analytical skills in a technological world, it is crucial to promote continuing education in digital competencies, initiate media literacy from an early age, and practice verifying information before sharing it online. These skills enable us to navigate critically and consciously in a constantly changing digital environment, enhancing our ability to adapt and make informed decisions.

What Actions Can We Take to Use Social network Responsibly and Contribute to a More Inclusive and Sustainable Development? To foster inclusive and sustainable development through the responsible use of social network, it is crucial to adopt ethical and collaborative practices that foster diversity, empathy and active participation online. According to a UN report,³⁴ promoting digital ethics and responsibility online is fundamental to creating a safe and respectful virtual environment for all users. Likewise, citizen participation in the regulation of social network, highlighted in a study by the University of Oxford, is vital to promote transparency and fairness in the digital age.

On the other hand, for a responsible use of social network, it is essential to respect the privacy of others, combat misinformation and encourage diversity of opinions. Participating in digital empowerment and media literacy initiatives is also essential. These actions not only strengthen our online ethics, but also contribute to the formation of a more inclusive,

32 Arimetrics, "Qué es Feed", Arimetrics, 2022, <https://www.arimetrics.com/glosario-digital/feed-2>

33 Felipe Chibás Ortiz y Sebastián Novomisky, "Navegando en la infodemia con AMI: alfabetización mediática e informacional", UNESCO, 2022, <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381840>

34 Organización de las Naciones Unidas (ONU), "Promoción y protección de los derechos humanos en el contexto de las tecnologías digitales", Digitallibrary, 22 de diciembre de 2023, https://digitallibrary.un.org/record/4032837/files/A_RES_78_213-ES.pdf

supportive and sustainable online community. Furthermore, measures such as educating ourselves in digital literacy, verifying information and protecting privacy are key to a responsible use of social network and to contributing to a more inclusive and sustainable development.

Conclusion

The use of social networks has proven to be a powerful tool for communication, citizen participation and the dissemination of relevant information. In the social, political and cultural spheres, these platforms have simplified the organization of protests, the dissemination of diverse cultural expressions and participation in debates on significant issues. For those actors committed to the effective use of social network in the search for timely information, it is suggested to promote transparency in the dissemination of data, verify the veracity of news before sharing it, encourage constructive and respectful debate online, and be alert to misinformation and manipulation in these digital spaces. It is essential that both governments and citizens commit to using social network responsibly, ethically and consciously, taking advantage of their potential to inform, educate and mobilize society in favor of just and relevant causes.

About the author

Lieutenant Colonel of the Peruvian Army (EP) of the Science and Technology Service has a second major in Logistics and Supply Chain Management from the Universidad Nacional San Agustín de Arequipa (UNSA). He is a Statistical and Computer Engineer graduated from Universidad San Martín de Porres (USMP) and is currently pursuing a Master's Degree in Public Management at Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM). In addition, he has completed a Diploma in Logistics Management at the Instituto Científico y Tecnológico del Ejército (ICTE) and another in Electronic Warfare at the Escuela de Comunicaciones del Ejército del Perú (ECOME). In his professional career, he has been a professor of Statistics and Informatics at the Gilda Ballivian Rosado Public Institute and held roles as Census Analyst

and Instructor, as well as Group Leader in several projects at the National Institute of Statistics and Informatics (INEI). In the military, he has held different positions of responsibility in different ranks, including Chief of Telematics Section, Chief of State Contracting and Company Commander. Currently, he is a Research Analyst and Deputy Director of the Center for Strategic Studies of the Army (CEEEP).

ISSN: 2955-8018 (Impresa/print)

ISSN: 2810-899X (En línea/online)



CEEP

THINK TANK DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA **SEGURIDAD Y PODER TERRESTRE**

Vol 3, N° 2, abril - junio, 2024

Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

SECURITY AND LAND POWER JOURNAL

Vol 3, N° 2, Apr - Jun, 2024

Peruvian Army Center for Strategic Studies