

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

Security and Land Power Journal

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023

Vol 2, N° 2, April – June, 2023



CEECP

CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATÉGICOS DEL
EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

Security and Land Power Journal

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023

Vol 2, N° 2, April - June, 2023

CEEP CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATÉGICOS DEL
EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA **SEGURIDAD Y PODER TERRESTRE**

Vol 2, N° 2, abril – junio 2023

© Ejército del Perú

Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú
Av. Chorrillos, Primera Cuadra, Chorrillos, Lima, Perú.

E-mail: cecep@cecep.mil.pe

Teléfono: +51 969 005 832 (horario de oficina)

Edición: Abril 2023

La Revista Seguridad y Poder Terrestre es una publicación de investigación académica del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), la cual pretende abarcar el análisis, la discusión y la generación de ideas en aspectos relacionados a la Seguridad, la Defensa y la Profesión Militar. Publica artículos de investigación –en español o inglés– que tengan el carácter de inéditos y originales, y que se enfoquen en las cuatro áreas de estudio del CEEEP: (1) Evaluación Estratégica, (2) Anticipación Estratégica, (3) Arte Estratégico y Poder Terrestre, y (4) Liderazgo Estratégico y Gestión Institucional. Los artículos son evaluados por pares externos, bajo el sistema doble ciego.

La periodicidad de la Revista Seguridad y Poder Terrestre es trimestral, publicándose –tanto en su soporte físico como en su versión digital– durante el primer mes del periodo correspondiente. En ese sentido, el primer periodo de publicación de la revista abarca de enero a marzo, el segundo de abril a junio, el tercero de julio a septiembre, y el cuarto de octubre a diciembre. El público al que se dirige la revista es principalmente: (1) investigadores en Seguridad y Defensa, (2) profesionales en ciencias militares, así como (3) académicos y funcionarios interesados en asuntos de Seguridad y Defensa Nacional.

La versión electrónica de la Revista Seguridad y Poder Terrestre está disponible en
<https://revistas.cecep.mil.pe>

Diseño y diagramación: Cesar Miranda | contacto: info@elypsis.pe

Traducción: Claudia Iwasaki Jiménez Veiga

Coordinador editorial: Coronel EP Jaime Rodríguez Simón y Coronel (r) Hugo Jorge Bernabé Moreno

Directivos:

- Coronel EP Juan Rafael Villanueva Correa, Director del CEEEP
- Teniente Coronel EP Julio Hernan Santa Cruz Zavaleta, Subdirector y Jefe del Dpto. de Análisis e Investigación Estratégico del CEEEP
- Mayor EP Jefree Cesar Vásquez Gallegos, Jefe de la Sección Publicaciones del CEEEP

El contenido de los artículos publicados en la Revista Seguridad y Poder Terrestre corresponde exclusivamente al pensamiento de los autores y es de su absoluta responsabilidad. Las posturas y las aseveraciones aquí presentadas son resultado de un ejercicio académico e investigativo que no representa –necesariamente– la posición oficial, ni la institucional del Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP), ni del Ejército del Perú, ni del Ministerio de Defensa del Perú.

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2022–04890

ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

SECURITY AND LAND POWER JOURNAL

Vol 2, N° 2, April – June 2023

© Peruvian Army

Peruvian Army Center for Strategic Studies

Chorrillos Avenue, First Block, Chorrillos, Lima, Perú.

E-mail: cecep@cecep.mil.pe

Telephone: +51 969 005 832 (office hours)

Edition: April 2023

The Security and Land Power Journal is an academic research publication of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP) which aims to address the analysis, discussion, and generation of ideas in aspects related to Security, Defense, and the Military Profession. It publishes research articles - in Spanish and English - both unpublished and original that focus on the four fields of study of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP): (1) Strategic evaluation (2) Strategic anticipation (3) Strategic Art and Land Power, and (4) Strategic leadership and Institutional management. The articles are evaluated by a double-blind peer review.

The periodicity of the Security and Land Power Journal is quarterly, being published - both in its physical format and in its digital version- during the first month of the corresponding period. In this sense, the first period of publication of the journal runs from January to March, the second from April to June, the third from July to September, and the fourth from October to December. The target audience of the Security and Land Power Journal is mainly: (1) Security and Defense investigators, (2) Professionals in Military Sciences as well as (3) Academics and Officials interested in Security Issues and National Defense.

The electronic version of the Security and Land Journal is available at
<https://revistas.cecep.mil.pe>

Design and layout: Cesar Miranda | contact: info@elypsis.pe

Translation: Claudia Iwasaki Jiménez Veiga

Editorial coordinator: Colonel EP Jaime Rodríguez Simón and Colonel (r) Hugo Jorge Bernabé Moreno

Managers:

- Colonel Juan Rafael Villanueva Correa, Director of the CEEEP
- Lieutenant Colonel Hernan Santa Cruz Zavaleta, Deputy director and Head of the Strategic Analysis and Research Department of the CEEEP
- Major Jefree Cesar Vásquez Gallegos, Head of the Publications Section of the CEEEP

The content of the articles published in the Security and Land Power Journal corresponds exclusively to the thoughts of the authors and is their absolute responsibility. The positions and assertions presented here are the result of an academic and investigative exercise that does not necessarily represent the official position, nor the institutional position of the Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEEP), nor of the Peruvian Army, nor of the Ministry of Defense of Peru.

Made the legal deposit in the National Library of Peru N° 2022 04890.

ISSN: 2955-8018 (Print)

ISSN: 2810-899X (Online)

Equipo Editorial de la Revista Seguridad y Poder Terrestre

Editores

Paul Eduardo Vera Delzo
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Silohé Luisa Llanos Núñez
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Comité Editorial

Carlos Echeverría Jesús
*Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado –
Universidad Nacional de Educación a Distancia*

Robert Evan Ellis
Strategic Studies Institute – U.S. Army War College

Farid Kahhat Kahatt
Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

Andrés González Martín
Instituto Español de Estudios Estratégicos

Carlos Malamud Rikles
Real Instituto Elcano

Román D. Ortiz
Universidad Francisco de Vitoria

Carlos Alberto Ospina Ovalle
*Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos –
Universidad Militar Nueva Granada*

Comité Científico

Edgardo Mercado Neumann
Pontificia Universidad Católica del Perú

Vicente Torrijos Rivera
*Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacional –
Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”*

Ivan Vivanco Aquino
Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Editorial Team of the Security and Land Power Journal

Editors

Paul Eduardo Vera Delzo
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Silohé Luisa Llanos Núñez
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Editorial Committee

Carlos Echeverría Jesús
*General Gutiérrez Mellado University Institute –
National University of Distance Education*

Robert Evan Ellis
Strategic Studies Institute – U.S. Army War College

Farid Kahhat Kahatt
Peruvian Army Center for Strategic Studies

Andrés González Martín
Spanish Institute for Strategic Studies

Carlos Malamud Rikles
Elcano Royal Institute

Román D. Ortiz
Francisco de Vitoria University

Carlos Alberto Ospina Ovalle
*Institute for Geostrategic Studies and Political Affairs –
Military University of New Granada*

Scientific Committee

Edgardo Mercado Neumann
Pontifical Catholic University of Peru

Vicente Torrijos Rivera
*Center for Strategic Studies on Security and National Defense –
High School of War “General Rafael Reyes Prieto”*

Ivan Vivanco Aquino
National University of San Marcos

CONTENIDO

Introducción	11
<i>Introduction</i>	15

EVALUACIÓN ESTRATÉGICA **STRATEGIC EVALUATION**

La Antártida: Importancia Geopolítica y Económica	19
<i>Antarctica: Geopolitical and Economic Importance</i>	29
<i>María Ana Leal</i>	

El Valor de la Inteligencia y el Desarrollo del Poder Militar en el Estado Peruano para Enfrentar las Nuevas Amenazas	39
<i>The Value of Intelligence and the Development of Military Power in the Peruvian State to Confront New Threats</i>	45
<i>Oscar Ray Flores Silva</i>	

ANTICIPACIÓN ESTRATÉGICA **STRATEGIC ANTICIPATION**

Empleo del Poder Militar: Flexibilidad y Alcance de las Capacidades no Cinéticas	53
<i>Use of Military Power: Flexibility and Scope of non-kinetic capabilities</i>	65
<i>Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros</i>	

Megapuerto de Chancay: Repercusiones en el Comercio Sudamericano e Impacto Geoestratégico	75
<i>Chancay Megaport: Repercussions on South American Trade and Geostrategic Impact</i>	87
<i>Manolo Eduardo Villagra</i>	

Ciberdefensa: Los Desafíos del Mundo Virtual	99
<i>Cyberdefense: The Challenges of the Virtual World</i>	107
<i>Enrique Saúl Rivero Belveder</i>	

ARTE ESTRATÉGICO Y PODER TERRESTRE
STRATEGIC ART
AND LAND POWER

**La Nueva Configuración del Poder Mundial China e India: Conflictos
y Coaliciones**

117

*The New Configuration of World Power China and India: Conflicts and
Coalitions*

131

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yarangá

INTRODUCCIÓN

El Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú (CEEEP) presenta la cuarta edición de su “Revista Seguridad y Poder Terrestre”, la cual pretende abordar el análisis, la discusión y la generación de ideas en aspectos relacionados a la Seguridad, la Defensa y la Profesión Militar. Esta revista -de edición trimestral- publica artículos de investigación que tengan el carácter de inéditos y originales, y que se enfocan en las cuatro áreas de estudio del CEEP: (1) Evaluación Estratégica, (2) Anticipación Estratégica, (3) Arte Estratégico y Poder Terrestre, y (4) Liderazgo Estratégico y Gestión Institucional. Para asegurar la calidad, los artículos son evaluados por pares externos, bajo el sistema doble ciego. En este sentido, la presente edición recopila seis artículos de reconocidos colaboradores nacionales e internacionales, así como de investigadores del CEEP.

En la primera parte de esta publicación, referida a Evaluación Estratégica, la magíster María Ana Leal, en el artículo titulado “La Antártida: Importancia Geopolítica y Económica”, analiza que en muchos gobiernos exigen el reconocimiento de la ocupación de determinados espacios territoriales, en el marco del derecho y los acuerdos internacionales. Asimismo, la autora señala que la región antártica es importante por razones geopolíticas, económicas y su ubicación geográfica permite las comunicaciones aéreas, a través de rutas transpolares intercontinentales. Adicionalmente, el Teniente Coronel del Ejército del Perú Oscar Ray Flores Silva, en el artículo titulado “El Valor de la Inteligencia y el Desarrollo del Poder Militar en el Estado Peruano para Enfrentar las Nuevas Amenazas”, analiza la necesidad de encontrar una adecuada articulación de la inteligencia como instrumento fundamental para desarrollar el poder militar, lo cual generó un mayor impacto en los ejércitos de varios países. Según el autor, el análisis regional permite tener una visión más oportuna sobre cómo se puede orientar y preparar el uso de esta capacidad en el nivel estratégico, operacional y táctico.

En la segunda parte de esta publicación, relacionada a la Anticipación Estratégica, el Coronel del Ejército del Perú, Vitorio Enmanuele Bossio

Ballesteros, en el artículo titulado “Empleo del Poder Militar: Flexibilidad y Alcance de las Capacidades no Cinéticas”, analiza la complejidad de las amenazas contra la seguridad y la defensa de los estados. De la misma forma, resalta el empleo del poder militar de manera resuelta, gradual, flexible y de amplio alcance que permita controlar el escalamiento del conflicto, manteniendo su alto potencial coercitivo. Según el autor, las capacidades no cinéticas, más allá de contribuir con el desarrollo de las operaciones militares convencionales, aportan una amplia gama de opciones de aplicación del poder militar por debajo del umbral del conflicto armado, ya que brinda flexibilidad y mayor alcance al diseño y ejecución de una respuesta militar. Además, el Teniente Coronel del Ejército del Perú, Manolo Eduardo Villagra, en el artículo titulado “Mega Puerto de Chancay: Repercusiones en el Comercio Sudamericano e Impacto Geoestratégico”, examina las repercusiones en el comercio sudamericano e impacto geoestratégico del terminal portuario multipropósito de Chancay. El autor sostiene que China se encuentra en constante progreso, a fin de convertirse en el país líder a nivel mundial. Adicionalmente, el Teniente del Ejército del Perú Enrique Saúl Rivero Belveder, en el artículo titulado “Ciberdefensa: Los Desafíos del Mundo Virtual”, analiza la importancia y evolución de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TICs) en las operaciones del ciberespacio en donde se ven incrementados los peligros producidos por los ciberdelincuentes. De acuerdo con el autor, las plataformas o sistemas de las instituciones del país podrían ser vulneradas ocasionando un estado de emergencia nacional.

En la tercera parte de esta publicación, referida al Arte Estratégico y Poder Terrestre, el Magíster Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga, en el artículo titulado “La Nueva Configuración del Poder Mundial China e India: Conflictos y Coaliciones”, analiza los encuentros y desencuentros que estas potencias manejan constantemente, así como la intervención de diversos actores y el rol de la política en cada una de sus acciones, en un escenario mundial donde prevalecen las operaciones bélicas. Según el autor, la reconfiguración del mapa de poder en el mundo comienza a ubicarse en el continente asiático.

Finalmente, el CEEEP espera que estos artículos sean del interés y agrado de los lectores, y fomenten el análisis, la discusión y la generación de ideas en aspectos relacionados a la Seguridad, la Defensa y la Profesión Militar.

INTRODUCTION

The Peruvian Army Center for Strategic Studies (CEEPP) presents the fourth edition of its “Security and Land Power Journal”, which aims to address the analysis, discussion and generation of ideas on issues related to Security, Defense and the Military Profession. This quarterly journal publishes original and unpublished research articles focused on CEEPP four areas of study: (1) Strategic Assessment, (2) Strategic Anticipation, (3) Strategic Art and Land Power, and (4) Strategic Leadership and Institutional Management. To ensure quality, the articles are evaluated by external peers, under the double-blind system. In this sense, the present edition compiles six contributions from renowned national and international authors, as well as from CEEPP researchers.

In the first part of this publication, referring to Strategic Evaluation, Magister María Ana Leal, in the article entitled “Antarctica: Geopolitical and Economic Importance”, analyzes that many governments demand the recognition of the occupation of certain territorial spaces, within the framework of international law and agreements. In this sense, the author points out that the Antarctic region is important for geopolitical and economic reasons and its geographical location allows air communications through intercontinental transpolar routes. Additionally, Lieutenant Colonel of the Peruvian Army Oscar Ray Flores Silva, in the article entitled “The Value of Intelligence and the Development of Military Power in the Peruvian State to Face New Threats”, analyzes the need to find an adequate articulation of intelligence as a fundamental instrument to develop military power generated a greater impact on the armies of several countries. According to the author, the regional analysis allows for a timelier vision on how to orient and prepare the use of this capability at the strategic, operational and tactical levels.

In the second part of this publication, referring to Strategic Anticipation, the Peruvian Army Colonel Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros, in the article entitled “Use of Military Power: Flexibility and Scope of Non-Kinetic

Capabilities”, analyzes the complexity of the threats against the security and defense of the states deserves the use of military power in a resolute, gradual, flexible and wide-ranging manner that allows controlling the escalation of the conflict, while maintaining its high coercive potential. According to the author, non-kinetic capabilities, beyond contributing to the development of conventional military operations, provide a wide range of options for the application of military power below the threshold of armed conflict, since they offer flexibility and greater scope to the design and execution of a military response. Likewise, Peruvian Army Lieutenant Colonel Manolo Eduardo Villagra, in the article entitled “Mega port of Chancay: Repercussions on South American Trade and Geostrategic Impact”, examines the repercussions on South American trade and geostrategic impact of the Chancay multipurpose port terminal. The author argues that China is in constant progress in order to become the world’s leading country. Additionally, Peruvian Army Lieutenant Enrique Saúl Rivero Belveder, in the article entitled “Cyberdefense: The Challenges of the Virtual World”, analyzes the importance and evolution of Information and Communication Technologies (ICT’s) in cyberspace operations and the increased dangers posed by cybercriminals. According to the author, the platforms or systems of the country’s institutions could be breached causing a national state of emergency.

In the third part of this publication, referring to Strategic Art and land power, Master Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga, in the article entitled “The New Configuration of World Power China and India: Conflicts and Coalitions”, analyzes the encounters and disagreements that these powers constantly manage, as well as the intervention of various actors and the role of politics in each of their actions, in a world scenario where war operations prevail. According to the author, the reconfiguration of the power map in the world is beginning to be in the Asian continent.

Finally, the CEEP hopes that these articles will be of interest and pleasure to the readers, and will encourage the analysis, discussion, and generation of ideas in aspects related to Security, Defense and the Military Profession.



LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

**EVALUACIÓN
ESTRATÉGICA**
STRATEGIC EVALUATION

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023, pp. 19-28

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.25>

ARTÍCULO

La Antártida: Importancia Geopolítica y Económica

María Ana Leal

 <https://orcid.org/0000-0002-8236-7599>

 marianaleal82@hotmail.com

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2023. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

La Antártida: Importancia Geopolítica y Económica

María Ana Leal

Resumen

En el contexto internacional, muchos gobiernos exigen el reconocimiento de la ocupación de determinados espacios territoriales, en el marco del derecho y los acuerdos internacionales. Por ejemplo, Argentina fue el primer país (1904), en reclamar la soberanía y establecer una base permanente en la Antártida. Sin embargo, el Tratado Antártico, firmado en 1959, introdujo un régimen de gobernanza política global que requirió el desarrollo de estrategias y políticas diseñadas para garantizar la libertad de investigación científica y la cooperación internacional. La región antártica es importante por razones geopolíticas y económicas. Los recursos destacados incluyen la abundancia de algas comestibles, más de 200 especies de peces y el descubrimiento de hierro y cobre. Finalmente, su ubicación geográfica permite las comunicaciones aéreas, a través de rutas transpolares intercontinentales.

Palabras clave: *Antártida, Soberanía, Tratado Antártico, Geopolítica, Recursos Naturales, Comunicación.*

Introducción

A pesar de las nuevas dinámicas y características geopolíticas propias de la posguerra fría y del auge de la globalización, existen reclamos soberanos sobre espacios territoriales específicos donde el rol del Estado tiene protagonismo respecto a la posesión y control territorial. Ejemplo de lo expuesto constituye la región antártica, pues existen pedidos de reconocimiento soberano (algunos de ellos superpuestos como es el caso de Argentina, Chile y Gran Bretaña), los cuales se encuentran congelados en su *status quo*, a raíz del Tratado Antártico establecido en 1959, el cual rige desde el año 1961.

Por otro lado, su relevancia geopolítica y económica se debe a los recursos naturales y estratégicos para muchas economías mundiales, el acceso al espacio cósmico y a las redes marítimas de comunicación global, la contribución con el cuidado y promoción del medio ambiente, así como el avance de los estudios científicos, entre otros aspectos.

La Antártida y lo Antártico

El vocablo Antártida deriva de los términos griegos *anti* (lo opuesto de) y *arktos* (el oso). Además, alrededor de esta se ubican Sudáfrica, Australia y América del Sur, y está rodeada por los océanos Pacífico, Índico y Atlántico.¹

Por otro lado, el término Antártico incluye también las regiones marítimas, “cuyo límite externo se encuentra en la Convergencia Antártica, línea circumpolar de encuentro entre las aguas polares, de menor temperatura y mayor densidad, y las aguas menos densas y más templadas de los océanos Índico, Pacífico y Atlántico”, según precisa el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República de Argentina. Asimismo, la Antártida abarca una superficie cercana a los 14.000.000 km² y únicamente el 1% de este territorio se halla libre de hielo. Por tal motivo, es considerado como el continente más frío y seco, con la mayor reserva de agua dulce del orbe.²

Para analizar la importancia de este espacio geográfico se realizará la siguiente división; sin embargo, en la práctica, funcionan de manera interconectadas:

Reclamos Soberanos y el Sistema del Tratado Antártico. En el contexto internacional, los gobiernos estatales reclaman el reconocimiento de la posesión sobre determinados espacios territoriales, en el marco de lo que establece el derecho internacional público y los acuerdos internacionales. En este sentido, Argentina establece su soberanía sobre el denominado “Sector Antártico Argentino”, determinado por el paralelo 60° S y el Polo Sur, y los meridianos 25° y 74° de longitud oeste.

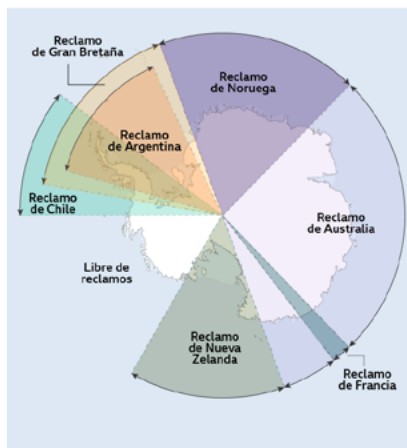
Argentina fue el primer país en situar una base permanente declarando su soberanía en el año 1904. De esta manera, la base Orcadas se configura, en la región, como la estación científica antártica con mayor antigüedad en funcionamiento.

¹ Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina, “Sobre La Antártida”, Cancillería (2022), <https://cancilleria.gob.ar/es/iniciativas/dna/divulgacion/sobre-la-antartida>

² *Ibíd.*

A este reclamo histórico se le suman Chile, Gran Bretaña (ambos países disputan parte o la totalidad del territorio reclamado por Argentina), Francia, Australia, Nueva Zelanda y Noruega. Los últimos cuatro países no reclaman superpuestos en cuanto a la superficie. Este escenario puede verse en el siguiente gráfico:

Países que reclaman soberanía en la Antártida



Fuente: Centro Australiano de Datos de la Antártida

Klaus Dodds señaló que, bajo las normas de la ley internacional, solo si se demostraba la ocupación puede reclamarse la soberanía.³ Además, María Salazar Urrutia menciona que Chile y Argentina poseen todos los derechos históricos, geográficos y jurídicos para reclamar la soberanía sobre el continente, de acuerdo con las fuentes del derecho internacional. Sin embargo, el Tratado Antártico les impuso un régimen político de gobernanza internacional que los obligó a definir estrategias y políticas en una doble dimensión: “como protectores de sus derechos soberanos en el continente y como promotores de la cooperación, gobernanza y multilateralismo con otros miembros del sistema”.⁴

3 Klaus Dodds, “La administración del continente polar: los orígenes geopolíticos del Tratado Antártico de 1959”, Istor (2009), 30, http://www.istor.cide.edu/archivos/num_39/dossier2.pdf

4 Miguel Ángel Salazar Urrutia, “La República Popular China en la Antártida y su acercamiento diplomático a Argentina y Chile. En Antártida: la mirada histórica latinoamericana y su proyección pedagógica integral”, Static (2021), 302-322, <https://static.squarespace.com/static/5af237831aef1d2dc3807031/v/61bd009e3cfe09013e8c55d6/1639776460271/Ant%C3%Aartida,+La+mirada+hist%C3%B3rica+latinoamericana.pdf>

Cabe mencionar que otros 35 países realizaron reclamos, tales como: Alemania, Brasil, China, Estados Unidos, India y Rusia, entre otros, los cuales poseen bases permanentes en el continente blanco, en un espacio que hasta el momento no es reclamado. En este sentido, el carácter semiabierto del tratado estableció que los doce países signatarios aceptaran la participación sistemática de otros actores no estatales en el método de gobernanza, el cual cuenta, en la actualidad, con 54 estados miembros, así como otras organizaciones no gubernamentales.

El Sistema del Tratado Antártico. Con el propósito de resguardar la libertad de la investigación científica y la cooperación internacional, en el año 1959, Argentina, Australia, Bélgica, Chile, Estados Unidos, Francia, Reino Unido, Japón, Nueva Zelanda, Noruega, Sudáfrica y la otrora Unión Soviética suscribieron el Tratado Antártico. Este documento establece, entre otros aspectos, lo siguiente:

- No se efectuarán, mientras esté vigente, nuevas reclamaciones de soberanía en la Antártida ni se ampliarán las existentes.
- El tratado salvaguarda la posición de los estados reclamantes y establece un vínculo con las regiones que mantienen sus argumentos de reclamación.
- Los países que formen parte del tratado tienen derecho para realizar inspecciones en las instalaciones antárticas de otros estados (bases, equipos, navíos y aeronaves).
- Se prohíben las ejecuciones de ensayos nucleares y los desechos radioactivos en la Antártida; al igual que el desarrollo de cualquier actividad de carácter militar. La excepción se configura en el apoyo logístico proporcionado a los trabajos de investigación científica, entre otros, con objetivos de índole pacífico.
- Como se puede vislumbrar, el Tratado Antártico detuvo los reclamos soberanos y las disputas de los países reclamantes en el marco de la Guerra Fría y, en su reemplazo, construyó un conjunto de normas jurídicas y políticas que garanticen una gobernanza mundial con fines pacíficos y científicos. También, se agregan otros convenios que forman

el sistema del Tratado Antártico, tales como: Protocolo al Tratado Antártico sobre la Protección del Medio Ambiente (Madrid, 1991); Convención para la Conservación de las Focas Antárticas (Londres, 1988); y Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos (Canberra, 1980).

Es válido mencionar el pensamiento sobre la globalización y la formación de estructuras políticas que establecen vínculos de alcance mundial definidos por Modelski, quien argumenta que la organización a nivel internacional evoluciona con el tiempo, a través de la política global concebida como un proceso de aprendizaje de orden superior compuesta por un ciclo largo.

Asimismo, es un proceso de globalización creadora de instituciones políticas de alcance mundial, motivo por el cual el citado tratado y la nueva estructura de la globalización política provisoriamente (o tal vez no) vino a superar reclamos soberanos sobre el continente antártico.⁵ Por su parte, Argentina -al formar parte del Tratado Antártico- tuvo voz y voto en los acuerdos internacionales y en la conducción de la investigación científica.

Relevancia Geoeconómica y Medioambiental. Un detalle importante a nivel geográfico es la función estratégica que cumple la península antártica, ya que es la única opción de acceso al continente independientemente de las condiciones climáticas que se puedan suscitar. En consecuencia, esta zona adquiere mayor protagonismo para los países reclamantes y para aquellos que -a través de alianzas con los mismos pretendan aumentar su presencia como el acuerdo sino-argentina-. A su vez, se debe considerar la proximidad con los países del Cono Sur por temas relacionados al campo logístico e infraestructura como lo son el aprovisionamiento de alimentos, combustibles, salvatajes, campañas, solo por mencionar algunos.

5 George Modelski, "Long-Term Trends in World Politics", Journal of World-Systems Research (2005), 196-198, <https://doi.org/10.5195/jwsr.2005.387>

En cuanto a los recursos económicos de la masa continental polar y las aguas del “océano Austral”,⁶ Jaime Sepúlveda Cox realizó la siguiente clasificación y análisis de los mismos:

Renovables

En el océano Austral coexisten una amplia variedad de especies marinas. En este sentido, las algas son utilizadas para el consumo humano, principalmente en países como Japón, Indonesia, China, México y Chile. Asimismo, en la agricultura se utiliza como fertilizante, sin dejar de mencionar su empleo con fines industriales, así como para la obtención de antibióticos.

Respecto a los peces, existen más de 200 especies y el 75% corresponde al bacalao. Estadísticamente, su consumo es de 15,5 millones de toneladas anuales, explotación que intenta ser regulada mediante la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos (1982).

De igual manera, el consumo de krill juega un papel importante en el equilibrio ecológico, pero su explotación comercial fue escasa, debido a su poco valor comercial; no obstante, en las últimas décadas, su alto valor nutricional lo catapultó como un recurso importante. Así, los países que lo exportan son: Australia, Alemania, Bulgaria, Corea del Sur, Chile, Estados Unidos, Japón, Noruega, Nueva Zelanda, Taiwán y Polonia.

Recursos Naturales No Renovables

Más allá de las limitaciones técnicas y tecnológicas para su identificación y extracción, los recursos como hidrocarburos, gas, minerales y energía geotérmica están presentes en este continente. El hierro y el cobre son los minerales predominantes. En este último caso, los precios internacionales se incrementaron durante los últimos meses, a nivel mundial.

6 Jaime Sepúlveda Cox, “Importancia Geopolítica del Continente Antártico”, Revista Marina de Santiago de Chile (2008), 526–528, <https://revistamarina.cl/revistas/2008/6/sepulveda.pdf>

Estados Unidos y Gran Bretaña se encuentran desarrollando estudios científicos encaminados a la búsqueda de hidrocarburos. Los resultados, hasta el momento, revelan que existen pocas probabilidades de existencia en la península Antártica.

Es importante destacar que, en materia medioambiental, este continente blanco es considerado como una gran reserva natural consagrada a la paz y a la ciencia.

Acceso Estratégico al Espacio Cósmico y Otros. Siguiendo la línea de investigación y argumentación del chileno Sepúlveda Cox, en esta dimensión,⁷ se pueden encontrar las siguientes aristas:

La ubicación geográfica de la Antártida permite que las comunicaciones aéreas se realicen por las rutas transpolares intercontinentales, lo cual minimiza el trayecto a recorrer. Además, al limitar con los océanos Pacífico, Índico y Atlántico, las comunicaciones convergen entre Asia, Europa y Occidente.

Aunque el Tratado Antártico prohíba toda actividad militar, en caso se suscitara una situación bélica, la región podría direccionar ataques aéreos, controlar e interrumpir las comunicaciones, y convertirse en una base de operaciones estratégicas para las aeronaves de combate.

Por otro lado, su centro posee una comunicación inmediata entre la tierra y el espacio ultraterrestre cobrando relevancia en el ámbito científico y político para países como Estados Unidos, Rusia o China, los cuales iniciaron una carrera para la conquista del espacio, su respectiva militarización y las consecuentes acciones relacionadas a la defensa de sus intereses.

Es importante destacar que el actual *status quo* -más allá de las investigaciones y estimaciones económicas y geopolíticas- está determinado por una cooperación internacional que condiciona muchas ambiciones relacionadas directamente a lo expuesto.

7 Ibid.

En este sentido, Agnew –analizando a Keohane– sostiene que “la cooperación puede tener lugar entre Estados sin que haya una gran potencia dominante (...). Tratados, acuerdos e instituciones internacionales formales imponen límites al comportamiento de los Estados porque aceptan restricciones cuando los beneficios que se obtienen al hacerlo superan los costos”.⁸

Este último concepto es esclarecedor respecto a las regulaciones, intereses y objetivos de países que ven limitados sus comportamientos en el contexto del sistema del Tratado Antártico y otros acuerdos complementarios (por lo menos hasta el año 2041).

Conclusiones

Los reclamos soberanos, más allá de las políticas de gobernanza global entre actores estatales y no estatales, quedaron definidas con la firma del Tratado Antártico durante la Guerra Fría, así como en diversas convenciones que aún siguen vigentes.

Por otro lado, las características y recursos naturales convierten al territorio antártico en un espacio de disputa de poder entre grandes y medianos países por factores económicos y geoestratégicos. En este contexto, al margen que el sexto continente sea definido como zona de paz y para uso exclusivamente científico, existen naciones que vienen desarrollando una doble política polar (interna y externa) como es el caso de Argentina.

Sobre la autora:

María Ana Leal es licenciada en Comunicación Social, magíster en Formación y Desarrollo de Estrategias Públicas y Privadas por la Universidad Nacional de Córdoba de Argentina, magíster en Estrategia y Geopolítica por la Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino. Asimismo, cuenta con una diplomatura en Derechos Económicos, Sociales y Culturales por la

8 John Agnew, “Geopolítica. Una revisión de la política mundial” (Madrid: Temas, 2003).

Universidad de Morón de Argentina, doctoranda en Defensa Nacional en la UNDEF (Universidad para la Defensa Nacional); actualmente, se encuentra cursando un doctorado en Ciencias Políticas en la Universidad Nacional de Córdoba.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, April - June, 2023, pp. 29-37

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.25>

ARTICLE

Antarctica: Geopolitical and Economic Importance

María Ana Leal

 <https://orcid.org/0000-0002-8236-7599>

 marianaleal82@hotmail.com

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Antarctica: Geopolitical and Economic Importance

María Ana Leal

Summary

In the international context, many governments demand recognition of the occupation of certain territorial spaces, within the framework of international law and agreements. For example, Argentina was the first country (1904) to claim sovereignty and establish a permanent base in Antarctica. However, the Antarctic Treaty, signed in 1959, introduced a political governance regime that required the development of strategies and policies designed to ensure freedom of scientific research and international cooperation. The Antarctic region is important for geopolitical and economic reasons. Notable resources include the abundance of edible algae, more than 200 species of fish, and the discovery of iron and copper. Finally, its geographic location allows for air communications, via intercontinental transpolar routes.

Keywords: *Antarctica, Sovereignty, Antarctic Treaty, Geopolitics, Natural Resources, Communication.*

Introduction

Despite the new geopolitical dynamics and characteristics of the post-Cold War period and the rise of globalization, there are sovereign claims over specific territorial spaces where the State plays a leading role with respect to territorial possession and control. An example of this is the Antarctic region, as there are requests for sovereign recognition (some of them overlapping, as is the case of Argentina, Chile and Great Britain), all of which are frozen in their status quo, as a result of the Antarctic Treaty established in 1959, which has been in force since 1961.

On the other hand, its geopolitical and economic relevance is due to its natural and strategic resources for many world economies, access to cosmic space and global maritime communication networks, the contribution to the stewardship and promotion of the environment, as well as the advancement of scientific studies, among other aspects.

Antarctica and the Antarctic

The word Antarctica derives from the Greek terms anti (the opposite of) and arktos (the bear). South Africa, Australia and South America are located around it, and it is surrounded by the Pacific, Indian and Atlantic oceans.¹

On the other hand, the term Antarctic also includes the maritime regions, “whose external limit is found in the Antarctic Convergence, a circumpolar line of encounter between the polar waters, of lower temperature and higher density, and the less dense and more temperate waters of the Indian, Pacific and Atlantic Oceans”, according to the Ministry of Foreign Affairs, International Trade and Worship of the Republic of Argentina. Likewise, Antarctica covers an area of nearly 14,000,000 km² and only 1% of this territory is ice-free. Therefore, it is considered the coldest and driest continent, with the largest reserve of fresh water in the world.²

In order to analyze the importance of this geographic space, the following division will be made; however, they function interconnectedly in practice:

Sovereign Claims and the Antarctic Treaty System. In the international context, state governments claim the recognition of possession over certain territorial spaces, within the framework of what is established by public international law and international agreements. In this sense, Argentina establishes its sovereignty over the so-called “Argentine Antarctic Sector”, determined by the 60° S parallel and the 25th and 74th meridians of west longitude.

Argentina was the first country to establish a permanent base, declaring its sovereignty in 1904. In this way, the Orcadas base is configured, in the region, as the oldest Antarctic scientific station in operation.

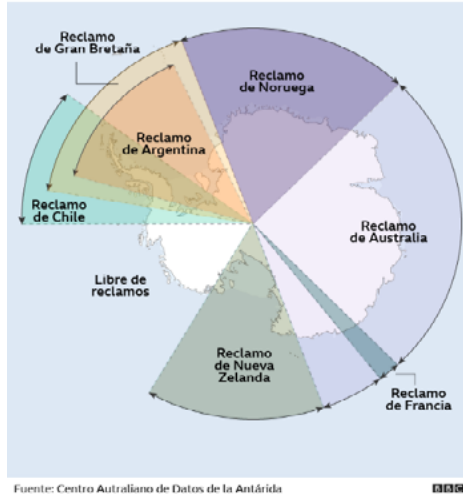
This historical claim is joined by Chile, Great Britain (both countries dispute part, or all of the territory claimed by Argentina), France, Australia, New

¹ Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina, “Sobre La Antártida”, Cancillería (2022), <https://cancilleria.gob.ar/es/iniciativas/dna/divulgacion/sobre-la-antartida>

² Ibid.

Zealand and Norway. The last four countries do not have overlapping claims in terms of area. This scenario can be seen in the following graph:

Países que reclaman soberanía en la Antártida



Klaus Dodds pointed out that, under the rules of international law, only if occupation was proven can sovereignty be claimed.³ In addition, María Salazar Urrutia mentions that Chile and Argentina have all the historical, geographical and legal rights to claim sovereignty over the continent, according to the sources of international law. However, the Antarctic Treaty imposed on them a political regime of international governance that forced them to define strategies and policies in a double dimension: “as protectors of their sovereign rights on the continent and as promoters of cooperation, governance and multilateralism with other members of the system”.⁴

3 Klaus Dodds, “La administración del continente polar: los orígenes geopolíticos del Tratado Antártico de 1959”, *Istor* (2009), 30, http://www.istor.cide.edu/archivos/num_39/dossier2.pdf.

4 Miguel Ángel Salazar Urrutia, “La República Popular China en la Antártida y su acercamiento diplomático a Argentina y Chile. En *Antártida: la mirada histórica latinoamericana y su proyección pedagógica integral*”, *Static* (2021), 302-322, <https://static.squarespace.com/static/5af237831aef1d2dc3807031/1/61bd009e3cfe09013e8e55d6/1639776460271/Ant%C3%Aartida,+La+mirada+hist%C3%B3rica+latinoamericana.pdf>

It should be mentioned that 35 other countries have made claims, such as Germany, Brazil, China, the United States, India and Russia, among others, which have permanent bases on the white continent, in a space that has not been claimed so far. In this sense, the semi-open nature of the treaty established that the twelve signatory countries accepted the systematic participation of other non-state actors in the method of governance, which currently has 54 member states, as well as other non-governmental organizations.

The Antarctic Treaty System. To safeguard the freedom of scientific research and international cooperation, in 1959, Argentina, Australia, Belgium, Chile, the United States, France, the United Kingdom, Japan, New Zealand, Norway, South Africa, and the former Soviet Union signed the Antarctic Treaty. This document establishes other aspects such as:

- No new claims to sovereignty in Antarctica shall be made while it is in force, nor shall existing claims be extended.
- The treaty safeguards the position of the claimant states and establishes a link with the regions that maintain their claims.
- Countries party to the treaty have the right to conduct inspections of other states' Antarctic facilities (bases, equipment, ships, and aircraft).
- The execution of nuclear tests and radioactive waste in Antarctica is prohibited, as well as the development of any military activity. The exception is the logistic support provided to scientific research works, among others, with peaceful objectives.
- As can be seen, the Antarctic Treaty stopped the sovereign claims and disputes of the claimant countries in the framework of the Cold War and, in its place, built a set of legal and political norms that guarantee a global governance for peaceful and scientific purposes. Other conventions that form the Antarctic Treaty system are also added, such as: Protocol to the Antarctic Treaty on Environmental Protection (Madrid, 1991); Convention for the Conservation of Antarctic Seals (London, 1988); and Convention on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources (Canberra, 1980).

It is worth mentioning the thinking on globalization and the formation of political structures that establish worldwide links defined by Modelski, who argues that organization at the international level evolves over time, through global politics conceived as a learning process of a higher order composed of a long cycle.

Likewise, it is a process of globalization that creates political institutions of worldwide scope, which is why the aforementioned treaty and the new structure of political globalization provisionally (or perhaps not) came to overcome sovereign claims over the Antarctic continent.⁵ For its part, Argentina -as part of the Antarctic Treaty- had a voice and vote in international agreements and in the conduct of scientific research.

Geoeconomic and Environmental Relevance. An important geographical detail is the strategic role played by the Antarctic Peninsula, since it is the only access option to the continent regardless of the climatic conditions that may arise. Consequently, this area acquires greater importance for the claimant countries and for those who -through alliances with them- intend to increase their presence, such as the Sino - Argentine agreement. At the same time, the proximity with the Southern Cone countries should be considered for issues related to logistics and infrastructure such as food supply, fuel, salvage, campaigns, just to mention a few.

Regarding the economic resources of the polar landmass and the waters of the “Southern Ocean”,⁶ Jaime Sepúlveda Cox classified and analyzed them as follows:

Renewables

A wide variety of marine species coexist in the Southern Ocean. In this sense, algae are used for human consumption, mainly in countries such as

5 George Modelski, “Long-Term Trends in World Politics”, *Journal of World-Systems Research* (2005), 196-198, <https://doi.org/10.5195/jwsr.2005.387>

6 Jaime Sepúlveda Cox, “Importancia Geopolítica del Continente Antártico”, *Revista Marina de Santiago de Chile* (2008), 526-528, <https://revistamarina.cl/revistas/2008/6/sepulveda.pdf>

Japan, Indonesia, China, Mexico and Chile. It is also used in agriculture as a fertilizer, not to mention its use for industrial purposes, as well as to obtain antibiotics.

As for fish, there are more than 200 species, 75% of which are cod. Statistically, its consumption is 15.5 million tons per year, an exploitation that is being regulated by the Convention for the Conservation of Marine Living Resources (1982).

Similarly, krill consumption plays an important role in the ecological balance, but its commercial exploitation has been scarce, due to its low commercial value; however, in recent decades, its high nutritional value has catapulted it as an important resource. Thus, the countries that export it are: Australia, Germany, Bulgaria, South Korea, Chile, United States, Japan, Norway, New Zealand, Taiwan and Poland.

Non-Renewable Natural Resources

Beyond the technical and technological limitations for their identification and extraction, there are resources such as hydrocarbons, gas, minerals and geothermal energy present in this continent. Iron and copper are the predominant minerals. In the latter case, international prices have increased during the last few months, worldwide.

The United States and Great Britain are developing scientific studies aimed at the search for hydrocarbons. The results, so far, reveal that there are few probabilities of existence in the Antarctic Peninsula.

It is important to point out that, in environmental matters, this white continent is considered a great natural reserve devoted to peace and science.

Strategic Access to Cosmic Space and Others. Following the line of research and reasoning of the Chilean Sepúlveda Cox,⁷ this dimension includes the following aspects:

⁷ Ibid.

Antarctica's geographical location allows air communications to be conducted through intercontinental transpolar routes, which minimizes the distance to be traveled. In addition, by bordering the Pacific, Indian and Atlantic Oceans, communications converge between Asia, Europe and the West.

Although the Antarctic Treaty prohibits all military activity, in the event of a war situation, the region could direct air strikes, control and disrupt communications, and become a strategic base of operations for combat aircraft.

On the other hand, its center has an immediate communication between the Earth and outer space, becoming relevant in the scientific and political field for countries such as the United States, Russia or China, which started a race for the conquest of space, its respective militarization and the consequent actions related to the defense of their interests.

It is important to emphasize that the current status quo -beyond economic and geopolitical research and estimates- is determined by an international cooperation that conditions many ambitions directly related to the above.

Agnew -analyzing Keohane- argues that “cooperation can take place between states without there being a dominant great power (...) Treaties, agreements and formal international institutions impose limits on the behavior of states because they accept restrictions when the benefits to be gained by doing so outweigh the costs”.⁸

This last concept is enlightening with respect to the regulations, interests and objectives of countries that see their behavior limited in the context of the Antarctic Treaty system and other complementary agreements (at least until the year 2041).

8 John Agnew, “Geopolítica. Una revisión de la política mundial” (Madrid: Temas, 2003).

Conclusions

Sovereignty claims, beyond global governance policies between state and non-state actors, were defined with the signing of the Antarctic Treaty during the Cold War, as well as in various conventions that are still in force.

On the other hand, the characteristics and natural resources turn the Antarctic territory into a space of power dispute between large and medium-sized countries due to economic and geostrategic factors. In this context, regardless of the fact that the sixth continent is defined as a zone of peace and exclusively for scientific use, there are nations that have been developing a dual polar policy (internal and external), as is the case of Argentina.

About the author:

María Ana Leal has a degree in Social Communication, a master's degree in Training and Development of Public and Private Strategies from the National University of Córdoba in Argentina, and a master's degree in Strategy and Geopolitics from the Escuela Superior de Guerra del Ejército Argentino. He also holds a diploma in Economic, Social and Cultural Rights from the University of Morón, Argentina, PhD student in National Defense at UNDEF (University for National Defense); He is currently pursuing a PhD in Political Science at the National University of Córdoba.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023, pp. 39-44

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.26>

ARTÍCULO

El Valor de la Inteligencia y el Desarrollo del Poder Militar en el Estado Peruano para Enfrentar las Nuevas Amenazas

Oscar Ray Flores Silva

 <https://orcid.org/0000-0003-1360-7138>

 ofloress@esge.edu.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2023. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

El Valor de la Inteligencia y el Desarrollo del Poder Militar en el Estado Peruano para Enfrentar las Nuevas Amenazas

Oscar Ray Flores Silva

Resumen

La necesidad de encontrar una adecuada articulación de la inteligencia como instrumento fundamental para desarrollar el poder militar generó un mayor impacto en los ejércitos de varios países; en tal sentido, el análisis regional que se realizó permite tener una visión más oportuna sobre cómo se puede orientar y preparar el uso de esta capacidad en el nivel estratégico, operacional y táctico.

En este artículo se emplea la metodología denominada Investigación analítica de compilación, desarrollado en tres partes: Una conceptualización de la inteligencia y su valor, el elemento del poder nacional que permite hacerle frente a la amenaza, así como la articulación conceptual que se le puede proporcionar a ambos.

Palabras clave: *Inteligencia, Poder Militar, Ejércitos, Poder Nacional, Amenaza.*

Introducción

Una gran constante que históricamente estuvo presente fue la inteligencia, pero no relacionada a la sabiduría o habilidad, sino al acto de tratar de obtener información, datos o indicios sobre escenarios en donde un enemigo busca concebir una batalla.

Prieto refiere que la inteligencia,¹ entendida como acto o arte, busca incansablemente mediante mecanismos o técnicas, las intenciones capacidades, disposiciones, vulnerabilidades y puntos fuertes del adversario.

Sin embargo, estos no se deciden por si solos. Para ello, debe existir el valor de juicio ideal para poder receptionar la información y procesarla,

1 Tomás Fernando Prieto del Val, "La inteligencia militar, una constante histórica", *Instituto Español de Estudios Estratégicos* (18 de julio de 2014), 1-19, <https://acrobat.adobe.com/link/track?uri=urn:aaid:scds:US:56588842-ad55-32b1-86b1-8404320c3ba6>

clasificándola según su valor, peso, estructura o fuente; no obstante, la incertidumbre que existe puede ser amplia y difícil de despejar, especialmente en temas relacionados con el Estado y el poder militar. En esta línea, la inteligencia adquiere un vocablo adicional que contextualiza una nueva definición. La aparición de la inteligencia militar como concepto vinculado al Estado proyecta una planificación idónea sobre aspectos específicos en la ejecución de actos relacionados para tal fin.

Ante estas nuevas circunstancias es explícito entender que, en un Estado, “todos los ejércitos en tiempo de paz se preparan para la próxima guerra”.² Así, se considera que el poder militar y sus dimensiones se ven afectadas, debido a la gran importancia y valor que tiene la inteligencia en cada actividad para la toma de decisiones.

Análisis

La Fundación Academia Diplomática del Perú (FADP) sugiere que,³ en la construcción del conocimiento y entendimiento del peso de la inteligencia en el poder militar, es fundamental identificar que esta es necesaria para la toma de decisiones en el más alto nivel. Es decir, que en el nivel político se empleará la inteligencia estratégica que permitirá formular las políticas públicas con sus respectivas estrategias.

Inteligencia y el Peso de su Valor

Para Aguirre,⁴ la Inteligencia Estratégica es “un concepto tradicionalmente empleado en contextos militares de defensa e incluso como secreto gubernamental, aunque existen tímidas aplicaciones de índole académica y administrativa”.

2 Carlos Javier Frías Sánchez, “El poder militar al inicio del siglo XXI”. *Dialnet* (2011) 51-66, <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3850050>

3 FADP, “Poder militar”, *Fundación Academia Diplomática del Perú* (2022), 3, <https://aulavirtual.fundacionadp.edu.pe/virtual/sesion?id=47800711>

4 Joao Aguirre, “Inteligencia estratégica: un sistema para gestionar la innovación” *Universidad ICESI* (2015), 100-110, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0123592314001594>

En este marco, la inteligencia tiene una mayor importancia en el más alto nivel, ya que influye en distintas disciplinas. Además, se relaciona con diferentes herramientas asociadas a los conceptos de vigilancias tecnológicas, *roadmapping*, prospectiva estratégica e incluso gestión del conocimiento.

Kent, citado por Martínez,⁵ considerado el padre de la inteligencia, define a la inteligencia estratégica como el conocimiento que un Estado debe poseer para garantizar que todos sus intereses no fracasen. En este sentido, su valor radica en el análisis de ésta considerada como una amenaza. Asimismo, existen elementos que influyen en la percepción del contexto, los actores y el mismo proceso de inteligencia en el ámbito militar.

Elemento del Poder Nacional que Permite Enfrentar Amenazas

La relación que existe entre el potencial público y el poder nacional, de acuerdo con el concepto establecido por la FADP, permite entender que -como elemento fundamental- el Estado es el único que tiene la responsabilidad de transformar los recursos tangibles, fusionarlos con los intangibles e integrarlos con el fin de alcanzar sus objetivos en el ámbito interno o externo, teniendo como resultado el surgimiento del poder nacional.⁶

Por lo tanto, al mencionar el poder nacional es necesario contextualizarlo en torno a los recursos que lo conforman: económicos, militares, sociales y culturales. Como parte de los recursos económicos y militares, se analiza la importancia del poder militar, la cual comprende el “conjunto de capacidades terrestres, navales, aéreas, espaciales...”;⁷ así como el ámbito civil, tecnológico e industrial que pueden coadyuvar a la guerra.

5 David Armando Martínez Ardila, “La inteligencia estratégica militar como elección racional del estado hacia una política sostenible de seguridad nacional”, *Universidad Pontificia Javeriana* (2015), <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/18521/MartinezArdilaDavidArmando2015.pdf?sequence=3>

6 FADP, “Poder militar”, *Fundación Academia Diplomática del Perú* (2022), 4.

7 *Ibíd.*, 7.

El poder militar de una nación reúne las capacidades para enfrentar las múltiples amenazas que ponen en peligro los objetivos estratégicos del país, los cuales están alineados a los roles estratégicos nacionales.

La Inteligencia y el Poder Militar

Todo elemento del poder militar requiere de inteligencia para cumplir su propósito y maximizar sus esfuerzos al emplear las capacidades particulares, institucionales o conjuntas.

Las instituciones militares necesitan contar no solo con medios, sino con el factor humano capaz de poder procesar datos y transformarlos en información. En este sentido, en la actualidad, se considera que los esfuerzos en el procesamiento de la inteligencia se desarrollan en todos los dominios del poder militar de forma independiente y de manera conjunta. Es en esta parte del proceso donde las informaciones obtienen el peso ideal, al ser procesadas para una tarea específica, ayudando en la elección de la adecuada capacidad militar.

Cuando hablamos del empleo de capacidades existe un gran riesgo al no darle el peso adecuado a la inteligencia; no obstante, es necesario conocer el apropiado proceso que se debe tener con la información para poder emplearla de la mejor forma en las decisiones que se tomen sobre los retos o amenazas a nuestra nación.

Conclusiones

En términos generales, se puede decir que la inteligencia tiene un peso en niveles estratégicos, operacionales o tácticos; esto se debe a que las necesidades son similares. Además, cada gestión del proceso por niveles para su explotación es interdependiente, pero sincronizada.

En este sentido, el poder militar y sus dimensiones son afectados, debido a la gran importancia y valor que tiene la inteligencia en lo que respecta a la toma de decisiones, lo cual se puede determinar no solo con aportes

doctrinarios, sino siendo contrastada con la realidad histórica, nacional e internacional. En consecuencia, es necesario entender que el peso de la inteligencia afecta las decisiones en el empleo de las capacidades del poder militar como respuesta a las amenazas y retos en la defensa de los objetivos nacionales.

Sobre el autor:

Oscar Ray Flores Silva es Teniente Coronel y Oficial del Ejército del Perú del Arma de Infantería, Comandante del BCT N°51 – Huanta. Es magíster en Arte y Ciencia Militares por Command General and Staff College - US Army University y magíster en Ciencias Militares por la Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Posgrado. Cuenta con diplomatura en Gestión Pública por la Universidad San Ignacio de Loyola y diplomado en Liderazgo y Planeamiento Estratégico, ESGE-EPG. Se desempeñó como docente de la ESGE-EPG; es integrante de la 108va promoción “José de los Ríos” de la Escuela Militar de Chorrillos.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, April - June, 2023, pp. 45-50

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.26>

ARTICLE

The Value of Intelligence and the Development of Military Power in the Peruvian State to Confront New Threats

Oscar Ray Flores Silva

 <https://orcid.org/0000-0003-1360-7138>

 ofloress@esge.edu.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

The Value of Intelligence and the Development of Military Power in the Peruvian State to Confront New Threats

Oscar Ray Flores Silva

Summary

The need to find an adequate articulation of intelligence as a fundamental instrument to develop military power generated a greater impact on the armies of several countries; In this regard, the regional analysis carried out allows for a more timely view of how the use of this capacity can be guided and prepared at the strategic, operational and tactical levels.

This article uses the methodology called Analytical Research compilation, developed in three parts: a conceptualization of intelligence and its value, the element of national power that allows facing the threat, as well as the conceptual articulation that can be provided to both.

Keywords: *Intelligence, Military Power, Armies, National Power, Threat.*

Introduction

A great constant that was historically present was intelligence, but not related to wisdom or skill, but to the act of trying to obtain information, data or clues about scenarios where an enemy seeks to conceive a battle.

Prieto says that intelligence,¹ understood as an act or art, tirelessly seeks through mechanisms or techniques, the intentions, capacities, dispositions, vulnerabilities and strengths of the adversary.

However, these are not decided on their own. For this, there must be the ideal judgment value to be able to receive the information and process it, classifying it according to its value, weight, structure or source; however, the

¹ Tomás Fernando Prieto del Val, "La inteligencia militar, una constante histórica", Instituto Español de Estudios Estratégicos (July 18, 2014), 1-19, <https://acrobat.adobe.com/link/track?uri=urn:aai:scds:US:56588842-ad55-32b1-86b1-8404329c3ba6>

uncertainty that exists can be wide and difficult to dispel, especially on issues related to the state and military power. In this line, intelligence acquires an additional word that contextualizes a new definition. The emergence of military intelligence as a concept linked to the State projects an ideal planning on specific aspects in the execution of acts related to this end.

Given these new circumstances, it is explicit to understand that, in a State, “all armies in peacetime prepare for the next war.”² Thus, it is considered that military power and its dimensions are affected, due to the great importance and value of intelligence in each activity for decision making.

Analysis

The Diplomatic Academy of Peru Foundation (FADP) suggests that,³ in the construction of knowledge and understanding of the weight of intelligence in military power, it is essential to identify that it is necessary for decision-making at the highest level. That is, at the political level, strategic intelligence will be used to formulate public policies with their respective strategies.

Intelligence and the Weight of its Value

For Aguirre,⁴ strategic intelligence is “a concept traditionally used in military defense contexts and even as a government secret, although there are timid applications of an academic and administrative nature”.

In this framework, intelligence has a greater importance at the highest level, since it influences different disciplines. In addition, it is related to different tools associated with the concepts of technological surveillance, *road mapping*, strategic foresight and even knowledge management.

2 Carlos Javier Frías Sánchez, “El poder militar al inicio del siglo XXI”. Dialnet (2011) 51-66, <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3850050>

3 FADP, “Poder militar”, Fundación Academia Diplomática del Perú (2022), 3, <https://aulavirtual.fundacionadp.edu.pe/virtual/sesion?id=47800711>

4 Joao Aguirre, “Inteligencia estratégica: un sistema para gestionar la innovación” Universidad ICESI (2015), 100-110, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0123592314001594>

Kent, quoted by Martínez,⁵ considered the father of intelligence, defines strategic intelligence as the knowledge that a state must possess to ensure that all its interests do not fail. In this sense, its value lies in the analysis of this considered a threat. Likewise, there are elements that influence the perception of the context, the actors and the intelligence process itself in the military field.

Element of National Power That Enables Threats to Be Confronted

The relationship that exists between public potential and national power, in accordance with the concept established by the FADP, allows us to understand that -as a fundamental element- the State is the only one that has the responsibility to transform tangible resources, merge them with intangible ones and integrate them in order to achieve their objectives in the internal or external sphere, resulting in the emergence of national power.⁶

Therefore, when mentioning national power, it is necessary to contextualize it around the resources that make it up: economic, military, social and cultural. As part of the economic and military resources, the importance of military power is analyzed, which includes the “set of land, naval, air, space capabilities ...”,⁷ as well as the civil, technological and industrial field that can contribute to war.

The military power of a nation brings together the capabilities to face the multiple threats that jeopardize the country’s strategic objectives, which are aligned with national strategic roles.

Intelligence and Military Power

Every element of military power requires intelligence to fulfill its purpose and maximize its efforts by employing particular capabilities, institutional or joint.

5 David Armando Martínez Ardila, “La inteligencia estratégica militar como elección racional del estado hacia una política sostenible de seguridad nacional”, Universidad Pontificia Javeriana (2015), <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/18521/MartinezArdilaDavidArmando2015.pdf?sequence=3>

6 FADP, “Poder militar”, Fundación Academia Diplomática del Perú (2022), 4.

7 Ibid, 7

Military institutions need to have not only the means, but also the human factor capable of processing data and transforming it into information. In this sense, at present, it is considered that efforts in the processing of intelligence are developed in all domains of military power independently and jointly. It is in this part of the process where the information obtains the ideal weight, when processed for a specific task, helping in the choice of the appropriate military capacity.

When we talk about the use of capabilities there is a great risk of not giving adequate weight to intelligence; However, it is necessary to know the appropriate process that must be had with the information to be able to use it in the best way in the decisions that are taken on the challenges or threats to our nation.

Conclusions

In general terms, it can be said that intelligence has a weight at strategic, operational or tactical levels; This is because the needs are similar. In addition, each management of the process by levels for its exploitation is interdependent, but synchronized.

In that sense, military power and its dimensions are affected, due to the great importance and value of intelligence in terms of decision-making, which can be determined not only with doctrinal contributions, but being contrasted with the historical, national and international reality. Consequently, it is necessary to understand that the weight of intelligence affects decisions in the use of military power capabilities in response to threats and challenges in the defense of national objectives.

About the author:

Oscar Ray Flores Silva is Lieutenant Colonel and Officer of the Peruvian Army of the Infantry Arm, Commander of BCT N°51 – Huanta. He holds a master's degree in Military Art and Science from Command General and Staff College – US Army University and a master's degree in Military Science

from the Army War College-Graduate School. He has a diploma in Public Management from the San Ignacio de Loyola University and a diploma in Leadership and Strategic Planning, ESGE-EPG. He worked as a teacher at ESGE-EPG; is a member of the 108th promotion “José de los Ríos” of the Military School of Chorrillos.



LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

ANTICIPACIÓN ESTRATÉGICA

STRATEGIC ANTICIPATION

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023, pp. 53-63

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.27>

ARTÍCULO

Empleo del Poder Militar: Flexibilidad y Alcance de las Capacidades no Cinéticas

Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros

 <https://orcid.org/0000-0003-2441-4542>

 vbossio@esge.edu.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2023. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Empleo del Poder Militar: Flexibilidad y Alcance de las Capacidades no Cinéticas

Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros

Resumen

La complejidad de las amenazas contra la seguridad y la defensa de los Estados merece el empleo del poder militar de manera resuelta, gradual, flexible y de amplio alcance que permita controlar el escalamiento del conflicto, manteniendo su alto potencial coercitivo. En ese sentido, las capacidades no cinéticas, más allá de contribuir con el desarrollo de las operaciones militares convencionales, aportan una amplia gama de opciones de aplicación del poder militar por debajo del umbral del conflicto armado, ya que brinda flexibilidad y mayor alcance al diseño y ejecución de una respuesta militar.

Palabras clave: Amenaza, Seguridad y Defensa, Poder Militar, Potencial Coercitivo, Capacidades no Cinéticas, Respuesta Militar.

Introducción

En el contexto de la competencia entre las grandes potencias, la dinámica de la defensa está marcada por un juego de acciones coercitivas que tienen como propósito obtener una ventaja estratégica sobre el adversario para imponer intereses y afianzar posiciones de poder sin llegar a un conflicto bélico. Por lo tanto, los medios militares y no militares se utilizan para controlar su avance.

Al respecto, las capacidades no cinéticas permiten la ejecución de acciones destinadas a causar un efecto letal o no sobre el adversario, sin el empleo directo de la fuerza física o energía generada. Por el contrario, las capacidades cinéticas generan y direccionan la fuerza hacia el adversario para lograr daño físico, alteración y destrucción, ocasionando efectos letales y no letales.¹ Por consiguiente, las capacidades no cinéticas ofrecen

1 U.S. Air Force Curtis E. Lemay Center for Doctrine and Education, "The Coercion Continuum", Operations and Planning, AFDP 3-0, Doctrine Air Force (Alabama: 4 de noviembre de 2016), 53, https://www.doctrine.af.mil/Portals/61/documents/AFDP_3-0/3-0-AFDP-OPERATIONS-PLANNING.pdf (consultado el 18 de enero de 2023).

la posibilidad de graduar el empleo del poder militar en el amplio espectro del control del escalamiento del conflicto, ya que aportan flexibilidad y mayor alcance ante una eventual respuesta.

Las Fuerzas Armadas del Perú (FF. AA.) se desenvuelven en un ambiente operacional sumamente complejo y ambiguo. Se requiere una respuesta gradual y flexible para neutralizar las amenazas internas y externas que enfrentan, respetando el derecho internacional, los derechos humanos y la estabilidad de las relaciones internacionales en la región.

De esta manera, en el presente artículo, se analizarán las ventajas que ofrecen las capacidades no cinéticas en el diseño de una respuesta militar frente a las amenazas, la cual genera opciones que posibilitan el empleo del poder militar sin la necesidad de cruzar el umbral del conflicto armado o precipitar un escalamiento descontrolado de la violencia.

Respuesta Gradual y Flexible

Según el modelo de diseño operacional de las Fuerzas Armadas de los Estados Unidos (EE. UU.), los elementos que influyen en el planeamiento de las operaciones militares son el tiempo, el espacio y las fuerzas disponibles.² Asimismo, la interrelación de estos permite articular una respuesta adecuada ante una posible amenaza, al encontrarse conectados en una dinámica sistémica. Por un lado, el espacio es la expresión física del estado final deseado, a través de objetivos en el terreno, áreas de responsabilidad donde se despliegan las fuerzas, ubicación y proyección de capacidades de sostenimiento, vías de comunicación y aspectos del medio ambiente operacional no físicas, como el espectro electromagnético y el ciberespacio. Por otro lado, el tiempo se conecta con el espacio y las fuerzas disponibles cuando se establecen las fases para la consecución de los objetivos estratégicos en los niveles operacionales y tácticos, influyendo en la organización y preparación de las dimensiones de la fuerza que llevará a cabo la operación.

² U.S. Joint Chiefs of Staff, “Capítulo IV: Diseño Operacional”, Joint Planning, Joint Publication 5-0 (Washington, DC: U.S. Joint Chiefs of Staff, December 1, 2020), 19.

Por consiguiente, existe una relación directa entre los elementos antes mencionados, los cuales se manifiestan en la cantidad de recursos puestos a disposición de las fuerzas desplegadas, directamente proporcional al espacio que se requiere ocupar para conseguir los objetivos planteados, en un tiempo determinado. Las capacidades no cinéticas son consideradas como parte de la fuerza desplegada,³ integrando los factores intangibles que complementan el empleo del poder militar para el logro de una victoria rápida.

En contraste, según la estrategia de guerra prolongada, planteada por el expresidente chino Mao Tse Tung, la teoría de una victoria rápida se define según la correlación de fuerzas enfrentadas.⁴ En julio de 1937, Japón invade China con la aplicación de un poder militar superior, llegando a ocupar gran parte del territorio del norte del país asiático, lo cual fue aprovechado como base para extenderse sobre las demás regiones. Mao Tse Tung, consciente de la superioridad de las fuerzas japonesas, diseña una respuesta militar contraria a la idea de una victoria basada en la rapidez. En este sentido, prolongar la guerra era adoptar una estrategia defensiva combinada con el empleo ofensivo de fuerzas no convencionales, a nivel táctico, que degraden las capacidades del adversario hasta que haya agotado sus recursos.⁵

Posteriormente, este equilibrio de fuerzas se consolida con el incremento del empleo de unidades convencionales y no convencionales, dependiendo de las zonas donde la correlación de fuerzas sea más favorable y se llegue a superar al adversario, logrando el quebrantamiento de su voluntad de lucha. Por consiguiente, las capacidades no cinéticas se agrupan en una organización complementaria denominada por Mao Tse Tung como “Frente Único”.

Por una parte, el diseño operacional reconoce la importancia de alcanzar los objetivos en el tiempo previsto para evitar un mayor empleo de recursos y

3 Ibid., 20.

4 Mao Tse Tung, “Sobre la Guerra prolongada”, Obras Escogidas de Mao Tse Tung, (Pekin: Ediciones en lenguas extranjeras, 1976), 135, <https://www.marxists.org/espanol/mao/escritos/PW38s.html#s5> (consultado el 3 de noviembre de 2022).

5 Ibid., 141.

un desgaste prematuro. Las fuerzas propias deben concentrarse antes que el adversario pueda renovar las suyas para evitar la pérdida de la iniciativa y lograr una victoria rápida.⁶

Por otro lado, en la estrategia de guerra prolongada, el tiempo juega en contra de las fuerzas superiores, cuya degradación es acelerada por las acciones ofensivas del defensor, que evita el combate decisivo hasta que se logre una correlación de fuerzas más favorable. En ambos casos, se reconoce la influencia de los factores del tiempo y espacio en el diseño de una respuesta militar, de acuerdo con las exigencias del ambiente operacional y las características propias de la amenaza por enfrentar.

Por debajo del umbral del conflicto armado, las capacidades no cinéticas ganan mayor relevancia, debido a su naturaleza intangible y a sus efectos sobre el adversario. La rigidez de los elementos del espacio y tiempo se diluyen en el espectro del control del escalamiento del conflicto, dejando abierta la posibilidad de emplearlas sin estar expuestas al desgaste que supone un despliegue convencional.

Normalmente, las capacidades antes mencionadas son complementarias cuando se desarrollan en un conflicto armado, bajo el enfoque de operaciones multidominio. Sin embargo, cuando se emplea de forma independiente puede tener resultados decisivos. Por ejemplo, en el año 2010, el programa de armas nucleares iraní se encontraba avanzado y con una proyección favorable, lo cual afectaba directamente la estabilidad de occidente, particularmente de Israel. Repentinamente, las centrifugadoras que servían para el enriquecimiento de Uranio empezaron a fallar, causando demoras catastróficas en el desarrollo del programa nuclear iraní.⁷ Después, se detectó que el desperfecto de las centrifugadoras había

6 U.S. Joint Chiefs of Staff, Joint Planning, 30.

7 Anthony H. Cordesman y Grace Hwang, "The Other Sides of Renegotiating the JCPOA Iran Nuclear Agreement", Center for Strategic and International Studies (15 de abril de 2021), <https://www.csis.org/analysis/other-sides-renegotiating-jcpoa-iran-nuclear-agreement> (consultado el 3 de noviembre de 2022).

sido generado por el virus informático “*Stuxnet*”,⁸ el mismo que afectó el programa nuclear iraní mediante un ataque cibernético. De esta manera, la capacidad no cinética de guerra cibernética proporcionó una solución efectiva y flexible que puso a occidente en una posición ventajosa ante el incremento de la amenaza nuclear de Irán, sin la necesidad de cruzar el umbral del conflicto armado.

Mayor Alcance en la Aplicación del Poder Militar

El ejército de los EE. UU., tuvo la iniciativa para desarrollar la doctrina multidominio, a fin de modernizar el empleo del poder militar, en la compleja dinámica de competencia con las otras potencias globales. El propósito fue que las FF. AA. prevalezcan sobre los adversarios de manera permanente, vencidos a través del poder militar durante un conflicto armado.⁹ Al respecto, las capacidades militares son integradas para lograr un efecto convergente sobre los puntos decisivos que conllevan a la conquista de sus objetivos, obteniendo una victoria rápida.

No obstante, el enfoque multidominio también contempla el empleo del poder militar en escenarios de conflicto, a través del uso de las capacidades que contribuyan a la coerción del adversario, evitando la generación de puntos muertos que le permitan explotar ambigüedades políticas y posturas estratégicas predecibles por las FF. AA. del país norteamericano.¹⁰

Además, las capacidades no cinéticas adquieren relevancia en la aplicación del poder militar en situaciones ambiguas, al ofrecer mayores opciones para configurar una respuesta militar sin la necesidad de un despliegue de fuerzas convencionales que genere un escalamiento descontrolado

8 BBC, “El Virus que Tomó Control de Mil Máquinas y Les Ordenó Autodestruirse”, British Broadcasting Corporation BBC News Mundo (11 de octubre de 2015), https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/10/151007_iwonder_finde_tecnologia_virus_stuxnet (consultado el 6 de noviembre de 2022).

9 U.S. Army TRADOC, “The U.S. Army in Multi-Domain Operations 2028”, TRADOC Center Pamphlet 525-3-1 (6 de diciembre de 2018), v, <https://adminpubs.tradoc.army.mil/pamphlets/TP525-3-1.pdf> (consultado el 6 de noviembre de 2022).

10 *Ibíd.*, 15.

del conflicto y mayor empleo de recursos. En ese contexto, la amplitud de posibilidades en la aplicación del poder militar permite identificar y explotar las vulnerabilidades del adversario, al mismo tiempo que lo obliga a responder a múltiples amenazas, lo que tiene un efecto dislocante sobre sus elementos de comando y control.¹¹

En contraste, Rusia y China, considerados por los EE. UU. como potenciales enemigos, desarrollaron capacidades no cinéticas dentro de la dinámica de empleo del poder militar. Ambos países emplearon los siguientes métodos ambiguos: (1) la coerción diplomática y económica, (2) la guerra no convencional, (3) la guerra de la información, (4) la agudización de conflictos étnicos, religiosos e ideológicos y (5) el empleo encubierto de fuerzas convencionales de forma limitada.¹²

Por ejemplo, la anexión de Crimea a la Federación Rusa se realizó bajo las características de la guerra de zona gris,¹³ cuyo rasgo principal fue el rol protagónico de las capacidades no cinéticas en cinco modalidades conocidas: (1) ataques encubiertos, (2) operaciones de información, (3) empleo de fuerzas proxy, (4) coerción económica e (5) invasión de territorio.¹⁴ Los rusos iniciaron su operación con el despliegue de unidades militares ambiguas sin distintivos de orden de batalla (*Little Green Men*),¹⁵ bajo el pretexto de cumplir con misiones de paz; sin embargo, su verdadero objetivo fue el control de la población ucraniana. Esta situación estuvo integrada por una política internacional de apoyo a los países con influencia rusa, medidas económicas coercitivas, desarrollo de operaciones de inteligencia y propaganda, así como una bien desarrollada y permanente

¹¹ *Ibíd.*, 21.

¹² *Ibíd.*, 7.

¹³ Jack Watling, “We Need to Relearn How to Do Deterrence”, RUSI (5 de diciembre de 2019) <https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/we-need-relearn-how-do-deterrence> (consultado el 9 de noviembre de 2022).

¹⁴ “The Gray Zone Warfare”, Qinetiq (2022), <https://www.qinetiq.com/en/insights/grey-zone-warfare> (consultado el 9 de noviembre de 2022).

¹⁵ Center for Strategic and International Studies, “Gray Zone Tools: Use of Ambiguous Forces”, YouTube video 3’ 15” (7 de diciembre de 2018), https://www.youtube.com/watch?v=hW_Nc4Cjvjk&t=5s (Minuto 1:23, consultado el 9 de noviembre de 2022).

campana de información. En consecuencia, la Federación Rusa desplegó una estrategia de guerra en la zona gris, basada en sus capacidades no cinéticas e integradas a sus medios de coerción no militares para conseguir la anexión de Crimea.

La naturaleza ambigua de las capacidades no cinéticas ofrece una ventana de oportunidades a los líderes estratégicos para acceder al proceso de formulación de estrategias de nivel político, con la finalidad de articular los instrumentos del poder nacional.¹⁶ Así, una respuesta militar se puede alinear con mayor facilidad a los medios no militares que forman parte del sistema de defensa nacional. Además, contribuyen a la preparación del ambiente operacional para estar en condiciones de enfrentar las amenazas desde una posición cognitiva favorable que conlleve a la derrota del adversario.¹⁷ Por último, potencian el desarrollo de las operaciones, facilitando la configuración de una situación ventajosa para el cumplimiento de la misión en un despliegue convencional.

Las Capacidades no Cinéticas en las Fuerzas Armadas del Perú

América Latina no es ajena a la complejidad del ambiente operacional, debido a la constante acción de actores estatales y no estatales que erosionan la estabilidad política, de defensa y de seguridad.¹⁸ Como resultado, las amenazas emergentes encuentran un ambiente de seguridad inestable que favorece el incremento de sus actividades en contra del orden constitucional de los países de la región.

El Perú, en su historia reciente, empleó el poder militar para defenderse de las agresiones externas, así como para enfrentar grupos armados internos empeñados en subvertir el orden constitucional en su beneficio. Por consiguiente, las FF. AA. deben estar en condiciones de atender la defensa

¹⁶ U.S. Army TRADOC, TRADOC Center Pamphlet 525-3-1, 24.

¹⁷ *Ibíd.*, 47.

¹⁸ Evan Ellis, "Latin America's Perfect Storm", Global Americans (31 de agosto de 2022) <https://theglobalamericans.org/2022/08/latin-americas-perfect-storm/> (consultado el 6 de noviembre de 2022).

nacional, diseñando una eficaz respuesta militar que pueda repeler las amenazas que surjan en este complejo ambiente operacional, marcado por el accionar de organizaciones criminales transnacionales que atentan no solo la soberanía e integridad territorial, sino la estabilidad y seguridad del país.

Por consiguiente, el uso del poder militar en este complejo ambiente operacional (en el que se conjugan amenazas internas y externas) debe mantener una racionalidad, a fin de alcanzar los objetivos deseados. El control territorial, articulado con la selección de objetivos de alto valor, constituyen un criterio de empleo eficiente del poder militar que permite dosificar el uso de recursos en el cumplimiento del rol de las FF.AA. Asimismo, es necesario sostener un esfuerzo disuasivo sobre los actores estatales y no estatales que materializan las amenazas en la complejidad del ambiente operacional regional, requiriéndose una respuesta militar flexible y de mayor alcance que ofrezca una gran variedad de posibilidades basadas en la diversidad de sus capacidades. En este sentido, las capacidades no cinéticas aportan una valiosa contribución al empleo del poder militar.

Al respecto, las FF. AA. deben aprovechar las ventajas que ofrecen las capacidades no cinéticas para dominar el ámbito de la seguridad y la defensa, mediante un esfuerzo conjunto que permita: (1) La optimización de la administración de personal, la estructura organizacional y adquisición de material; (2) La revisión, monitoreo y actualización de la doctrina, entrenamiento y educación; (3) el mejoramiento de la infraestructura; y (4) el fortalecimiento del liderazgo.¹⁹

Conclusiones

Una respuesta militar que considera las capacidades no cinéticas ofrece dos ventajas significativas. La primera consiste en la flexibilidad del diseño de una respuesta militar gradual, debido a su mínima dependencia de los factores

¹⁹ U.S. Department of Defense, "DoD Architecture Framework Version 2.02", Chief Information Officer DoDAF (2022), https://dodcio.defense.gov/Library/DoD-Architecture-Framework/dodaf20-capability_mm/ (consultado el 18 de enero de 2023).

de espacio y tiempo, facilitando el control del escalamiento del conflicto por medio de la disuasión y acciones militares de baja intensidad. Por ende, las capacidades no cinéticas como la inteligencia, información, operaciones psicológicas y asuntos civiles se desarrollan de forma permanente y no se someten a la presión de una victoria rápida. Asimismo, la segunda ventaja lo constituye su mayor alcance, pues ofrece diversas opciones de empleo del poder militar ante amenazas ambiguas; por ende, una respuesta militar, basada en capacidades no cinéticas, tiene un espectro mayor, desde las operaciones militares diferentes a la guerra hasta una aplicación del poder militar de baja intensidad (por debajo del umbral del conflicto armado).²⁰

Sin duda, estas capacidades facilitan la formulación de una respuesta militar gradual que controle el escalamiento de la violencia, ejerza coerción y evite cruzar el umbral del conflicto armado. En ese sentido, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas debe desarrollar, fortalecer e integrar las capacidades no cinéticas, trabajando directamente sobre los factores de capacidad y explotando las fortalezas de las instituciones armadas para lograr una relación sinérgica que permita dominar el ambiente operacional y, de esta forma, enfrentar amenazas ambiguas.

Sobre el autor:

Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros es Coronel del Ejército del Perú, magíster en Estudios Estratégicos por el Colegio de Guerra del Ejército de Estados Unidos (*U.S. Army War College*), magíster en Formulación y Gestión de Proyectos de Inversión Pública por el Instituto Científico y Tecnológico del Ejército del Perú; magíster en Gestión Pública por la Universidad de San Martín de Porres; magíster en Ciencias Militares por la Escuela Superior de Guerra del Ejército del Perú y doctor en Educación Universitaria por la Universidad Enrique Guzmán y Valle. Asimismo, es Oficial de Estado Mayor Conjunto por la Escuela Superior Conjunta de las Fuerzas Armadas del Perú y el Colegio de Estado Mayor de las Fuerzas Conjuntas de los Estados Unidos

²⁰ Robert Worley, "Chapter 7: Instruments of Power", *Orchestrating The Instruments of Power: A Critical Examination of The U.S. National Security System*, (Lulu Press, 2012), 277.

(*U.S. Joint Forces Staff College*). En el ámbito internacional, fue Oficial de Estado Mayor del Componente Militar en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Actualmente, se desempeña como Oficial de Enlace del Ejército del Perú en el Comando de Entrenamiento y Doctrina del Ejército de Estados Unidos (*U.S. Army TRADOC*).



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, April - June, 2023, pp. 65-74

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.27>

ARTICLE

Use of Military Power: Flexibility and Scope of non-kinetic capabilities

Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros

 <https://orcid.org/0000-0003-2441-4542>

 vbossio@esge.edu.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Use of Military Power: Flexibility and Scope of non-kinetic capabilities

Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros

Summary

The complexity of threats to the security and defense of States merits the use of military power in a resolute, gradual, flexible and wide-ranging manner to control the escalation of the conflict, while maintaining its high coercive potential. In that sense, non-kinetic capabilities, beyond contributing to the development of conventional military operations, provide a wide range of options for applying military power below the threshold of armed conflict, since they provide flexibility and greater scope to the design and execution of a military response.

Keywords: *Threat, Security and Defense, Military Power, Coercive Potential, Non-Kinetic Capabilities, Military Response.*

Introduction

In the context of competition between the great powers, the dynamics of defense is marked by a game of coercive actions that aim to obtain a strategic advantage over the adversary to impose interests and strengthen positions of power without reaching a warlike conflict. Therefore, military and non-military means are used to control their advance.

In this regard, non-kinetic capabilities allow the execution of actions aimed at causing a lethal effect or not on the adversary, without the direct use of physical force or energy generated. On the contrary, kinetic capabilities generate and direct force towards the adversary to achieve physical damage, alteration and destruction, causing lethal and non-lethal effects.¹ Therefore, non-kinetic capabilities offer the possibility of graduating the use of military power in the broad spectrum of conflict escalation control,

¹ U.S. Air Force Curtis E. Lemay Center for Doctrine and Education, "The Coercion Continuum", Operations and Planning, AFDP 3-0 (Alabama: November 4, 2016), 53, https://www.doctrine.af.mil/Portals/61/documents/AFDP_3-0/3-0-AFDP-OPERATIONS-PLANNING.pdf (Accessed January 18, 2023).

since they provide flexibility and greater scope for a possible response.

The Peruvian Armed Forces (Fuerzas Armadas del Perú (FF. AA.) operate in an extremely complex and ambiguous operational environment. A gradual and flexible response is required to neutralize the internal and external threats they face, respecting international law, human rights and the stability of international relations in the region.

In this way, this article will analyze the advantages offered by non-kinetic capabilities in the design of a military response to threats, which generates options that enable the use of military power without the need to cross the threshold of armed conflict or precipitate an uncontrolled escalation of violence.

Gradual and Flexible Response

According to the operational design model of the Armed Forces of the United States (USA), the elements that influence the planning of military operations are time, space and available forces.² Likewise, the interrelation of these allows to articulate an adequate response to a possible threat, when they are connected in a systemic dynamic. On the one hand, space is the physical expression of the desired final state, through objectives on the ground, areas of responsibility where forces are deployed, location and projection of sustainment capabilities, communication routes and aspects of the non-physical operational environment, such as the electromagnetic spectrum and cyberspace. On the other hand, time is connected to space and available forces when establishing phases for the achievement of strategic objectives at the operational and tactical levels, influencing the organization and preparation of the dimensions of the force that will carry out the operation.

Therefore, there is a direct relationship between the aforementioned elements, which are manifested in the amount of resources made available to the deployed forces, directly proportional to the space required

² U.S. Joint Chiefs of Staff, "Chapter IV: Design Operational", Joint Planning, Joint Publication 5-0 (Washington, DC: U.S. Joint Chiefs of Staff, December 1, 2020), 19.

to occupy to achieve the objectives set, in a given time. Non-kinetic capabilities are considered as part of the deployed force,³ integrating the intangible factors that complement the use of military power to achieve a quick victory.

In contrast, according to the strategy of protracted war, put forward by former Chinese President Mao Zedong, the theory of a quick victory is defined by the correlation of opposing forces.⁴ In July 1937, Japan invaded China with the application of superior military power, occupying much of the northern territory of the Asian country, which was used as a base to extend over the other regions. Mao Zedong, aware of the superiority of the Japanese forces, designs a military response contrary to the idea of a victory based on speed. In this sense, to prolong the war was to adopt a defensive strategy combined with the offensive use of unconventional forces, at the tactical level, that degrade the capabilities of the adversary until it has exhausted its resources.⁵

Subsequently, this balance of forces is consolidated with the increase in the use of conventional and unconventional units, depending on the areas where the correlation of forces is more favorable and the adversary is overcome, achieving the breaking of its will to fight. Therefore, non-kinetic capacities are grouped in a complementary organization called by Mao Zedong as the “United Front”.

On the one hand, operational design recognizes the importance of achieving targets on time to avoid increased use of resources and premature attrition. Their own forces must be concentrated before the adversary can renew theirs to avoid losing the initiative and achieve a quick victory.⁶

3 Ibid., 20.

4 Mao Tse Tung, “Sobre la Guerra prolongada”, Obras Escogidas de Mao Tse Tung, (Pekin: Ediciones en lenguas extranjeras, 1976), 135, <https://www.marxists.org/espanol/mao/escritos/PW38s.html#s5> (Accessed November 3, 2022).

5 Ibid., 141.

6 U.S. Joint Chiefs of Staff, Joint Planning, 30.

On the other hand, in the strategy of protracted war, time plays against the superior forces, whose degradation is accelerated by the offensive actions of the defender, who avoids decisive combat until a more favorable correlation of forces is achieved. In both cases, the influence of time and space factors in the design of a military response is recognized, according to the demands of the operational environment and the characteristics of the threat to be faced.

Below the threshold of armed conflict, non-kinetic capabilities gain greater relevance, due to their intangible nature and their effects on the adversary. The rigidity of the elements of space and time are diluted in the spectrum of control of the escalation of the conflict, leaving open the possibility of using them without being exposed to the wear and tear of a conventional deployment.

Normally, the aforementioned capabilities are complementary when they are developed in an armed conflict, under the approach of multi-domain operations. However, when used independently it can have decisive results. For example, in 2010, Iran's nuclear weapons program was advanced and favorably projected, directly affecting the stability of the West, particularly Israel. Suddenly, centrifuges that served to enrich uranium began to fail, causing catastrophic delays in the development of Iran's nuclear program.⁷ Later, it was detected that the damage of the centrifuges had been generated by the computer virus "*Stuxnet*",⁸ the same one that affected the Iranian nuclear program through a cyber-attack. In this way, the non-kinetic cyberwarfare capability provided an effective and flexible solution that put the West in an advantageous position in the face of Iran's increased nuclear threat, without the need to cross the threshold of armed conflict.

7 Anthony H. Cordesman and Grace Hwang, "The Other Sides of Renegotiating the JCPOA Iran Nuclear Agreement," Center for Strategic and International Studies (April 15, 2021), <https://www.csis.org/analysis/other-sides-renegotiating-jcpoa-iran-nuclear-agreement> (Accessed November 3, 2022).

8 BBC, "El Virus que Tomó Control de Mil Máquinas y Les Ordenó Autodestruirse", British Broadcasting Corporation BBC News Mundo (October 11, 2015), https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/10/151007_iwonder_finde_tecnologia_virus_stuxnet (Accessed November 6, 2022).

Greater Scope in the Application of Military Power

The U.S. military took the initiative to develop multi-domain doctrine in order to modernize the use of military power in the complex dynamics of competition with the other global powers. The purpose was for the Armed Forces to prevail over adversaries permanently, defeating them through military power during an armed conflict.⁹ In this regard, military capabilities are integrated to achieve a convergent effect on the decisive points that lead to the conquest of their objectives, obtaining a quick victory.

However, the multi-domain approach also contemplates the use of military power in conflict scenarios, through the use of capabilities that contribute to the coercion of the adversary, avoiding the generation of deadlocks that allow it to exploit political ambiguities and strategic positions predictable by the Armed Forces of the North American country.¹⁰

In addition, non-kinetic capabilities become relevant in the application of military power in ambiguous situations, offering greater options to configure a military response without the need for a deployment of conventional forces that generates an uncontrolled escalation of the conflict and greater use of resources. In this context, the breadth of possibilities in the application of military power makes it possible to identify and exploit the vulnerabilities of the adversary, while forcing it to respond to multiple threats, which has a dislocating effect on its command and control elements.¹¹

In contrast, Russia and China, considered by the US as potential enemies, developed non-kinetic capabilities within the dynamics of military power employment. Both countries employed the following ambiguous methods: (1) diplomatic and economic coercion, (2) unconventional warfare, (3)

9 U.S. Army TRADOC, "The U.S. Army in Multi-Domain Operations 2028", TRADOC Center Pamphlet 525-3-1, (December 6, 2018), v. <https://adminpubs.tradoc.army.mil/pamphlets/TP525-3-1.pdf> (Accessed November 6, 2022).

10 *Ibid.*, 15.

11 *Ibid.*, 21.

information warfare, (4) sharpening ethnic, religious, and ideological conflicts, and (5) covert use of conventional forces to a limited extent.¹²

For example, the annexation of Crimea to the Russian Federation was carried out under the characteristics of gray zone warfare,¹³ whose main feature was the leading role of non-kinetic capabilities in five known modalities: (1) covert attacks, (2) information operations, (3) use of proxy forces, (4) economic coercion and (5) invasion of territory.¹⁴ The Russians began their operation with the deployment of ambiguous military units without order of battle badges (*Little Green Men*),¹⁵ under the pretext of fulfilling peacekeeping missions; however, their real objective was the control of the Ukrainian population. This situation was integrated by an international policy of support for countries with Russian influence, coercive economic measures, development of intelligence and propaganda operations, as well as a well-developed and permanent information campaign. Consequently, the Russian Federation deployed a strategy of war in the grey zone, based on its non-kinetic capabilities and integrated into its non-military means of coercion to achieve the annexation of Crimea.

The ambiguous nature of non-kinetic capacities offers a window of opportunity for strategic leaders to access the process of formulating strategies at the political level, in order to articulate the instruments of national power.¹⁶ Thus, a military response can be more easily aligned with the non-military means that are part of the national defense system. In addition, they contribute to the preparation of the operational environment to be able to face threats from a favorable cognitive position that leads to

¹² Ibid., 7.

¹³ Jack Watling, "We Need To Relearn How To Do Deterrence", RUSI (December 5, 2019) <https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/we-need-relearn-how-do-deterrence> (Accessed November 9, 2022).

¹⁴ "The Gray Zone Warfare", Qinetiq, <https://www.qinetiq.com/en/insights/grey-zone-warfare> (Accessed November 9, 2022).

¹⁵ Center for Strategic and International Studies, "Gray Zone Tools: Use of Ambiguous Forces", YouTube (Video 3:15) (December 7, 2018), https://www.youtube.com/watch?v=hW_Nc4Cjvik&t=5s (Minute 1:23, Accessed November 9, 2022).

¹⁶ U.S. Army TRADOC, TRADOC Center Pamphlet 525-3-1, 24.

the defeat of the adversary.¹⁷ Finally, they enhance the development of operations, facilitating the configuration of an advantageous situation for the fulfillment of the mission in a conventional deployment.

Non-Kinetic Capabilities in the Peruvian Armed Forces

Latin America is no stranger to the complexity of the operational environment, due to the constant action of state and non-state actors that erode political, defense, and security stability.¹⁸ As a result, emerging threats encounter an unstable security environment that favors the increase of their activities against the constitutional order of the countries of the region.

Peru, in its recent history, used military power to defend itself from external aggression, as well as to confront internal armed groups bent on subverting the constitutional order for their benefit. Therefore, the Armed Forces must be able to attend to national defense, designing an effective military response that can repel the threats that arise in this complex operational environment, marked by the actions of transnational criminal organizations that threaten not only the sovereignty and territorial integrity, but also the stability and security of the country.

Therefore, the use of military power in this complex operational environment (in which internal and external threats are combined) must maintain a rationality, in order to achieve the desired objectives. Territorial control, articulated with the selection of high-value objectives, constitutes a criterion for the efficient use of military power that allows the use of resources to be dosed in the fulfillment of the role of the Armed Forces. Likewise, it is necessary to sustain a deterrent effort on state and non-state actors that materialize the threats in the complexity of the regional operational environment, requiring a flexible and far-reaching military response that offers a wide variety of possibilities based on the diversity

¹⁷ Ibid., 47.

¹⁸ Evan Ellis, "Latin America's Perfect Storm", Global Americans (August 31, 2022) <https://theglobalamericans.org/2022/08/latin-americas-perfect-storm/> (Accessed November 6, 2022).

of its capabilities. In this sense, non-kinetic capabilities make a valuable contribution to the use of military power.

In this regard, the Armed Forces must take advantage of the advantages offered by non-kinetic capabilities to dominate the field of security and defense, through a joint effort that allows: (1) the optimization of personnel administration, organizational structure and acquisition of material; (2) review, monitoring, and updating of doctrine, training, and education; (3) infrastructure improvement; and (4) strengthening leadership.¹⁹

Conclusions

A military response that considers non-kinetic capabilities offers two significant advantages. The first consists in the flexibility of the design of a gradual military response, due to its minimal dependence on the factors of space and time, facilitating the control of the escalation of the conflict through deterrence and low-intensity military actions. Thus, non-kinetic capabilities such as intelligence, information, psychological operations and civil affairs are permanently developed and not subjected to the pressure of a quick victory. Also, the second advantage is its greater scope, since it offers various options for the use of military power in the face of ambiguous threats; Thus, a military response, based on non-kinetic capabilities, has a broader spectrum, from non-war military operations to a low-intensity application of military power (below the threshold of armed conflict).²⁰

Undoubtedly, these capabilities facilitate the formulation of a gradual military response that controls the escalation of violence, exerts coercion and avoids crossing the threshold of armed conflict. In this sense, the Joint Command of the Armed Forces must develop, strengthen and integrate non-kinetic capabilities, working directly on the factors of capacity and

19 U.S. Department of Defense, "DoD Architecture Framework Version 2.02", Chief Information Officer, DoDAF (2022), https://dodcio.defense.gov/Library/DoD-Architecture-Framework/dodaf20_capability_mm/ (Accessed January 18, 2023).

20 Robert Worley, "Chapter 7: Instruments of Power," *Orchestrating The Instruments of Power: A Critical Examination of The U.S. National Security System*, (Lulu Press, 2012), 277.

exploiting the strengths of the armed institutions to achieve a synergistic relationship that allows dominating the operational environment and, in this way, facing ambiguous threats.

About the author:

Vitorio Enmanuele Bossio Ballesteros is a Colonel in the Peruvian Army, a master's degree in Strategic Studies from the *U.S. Army War College*, a master's degree in Formulation and Management of Public Investment Projects from the Scientific and Technological Institute of the Peruvian Army; a master's degree in Public Management from the University of San Martín de Porres; a master's degree in Military Sciences from the Peruvian Army War College and PhD in University Education from the Enrique Guzmán y Valle University. He is also a Joint Staff Officer for the Joint Chiefs of Staff of the Peruvian Armed Forces and the *U.S. Joint Forces Staff College*. At the international level, he was a Staff Officer of the Military Component in the United Nations Stabilization Mission in Haiti (MINUSTAH). Currently, he serves as a Peruvian Army Liaison Officer in the U.S. Army Training and Doctrine Command (*U.S. Army TRADOC*).



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023, pp. 75-86

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.28>

ARTÍCULO

Megapuerto de Chancay: Repercusiones en el Comercio Sudamericano e Impacto Geoestratégico

Manolo Eduardo Villagra

 <https://orcid.org/0000-0001-91-51-50-58>

 29727085@caen.edu.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2023. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Megapuerto de Chancay: Repercusiones en el Comercio Sudamericano e Impacto Geoestratégico

Manolo Eduardo Villagra

Resumen

China se encuentra en constante progreso, a fin de convertirse en el país líder a nivel mundial. Es una competencia gradual que data de la década de 1960, la cual tuvo un efecto favorable con “La Nueva Ruta de la Seda”. Esta se adscribe a un proyecto que extiende los brazos a continentes como África, Europa, Asia y América mediante rutas comerciales terrestres y marítimas que incluyen corredores internacionales. En este sentido, en el Perú, la empresa china Cosco Shipping Ports está a cargo de la construcción del megapuerto de Chancay, ubicado en Huaral. El avance de este proyecto demanda que el Estado peruano implemente una estrategia para atender el establecimiento del intercambio económico y marítimo; además requiere asegurar otros aspectos que proporcionen consistencia y sostenimiento al desarrollo nacional. Por consiguiente, en las siguientes líneas, se presentará un análisis sobre las repercusiones en el comercio sudamericano e impacto geoestratégico del terminal portuario multipropósito de Chancay.

Palabras clave: *China, Corredores Internacionales, Megapuerto, Estrategia, Desarrollo Nacional.*

Introducción

De acuerdo con Carl von Clausewitz,¹ teórico militar de gran influencia en la edad contemporánea, para lograr los objetivos deseados por un Estado son necesarias que las líneas de trabajo estén bien definidas y que todos los involucrados, considerados en el planeamiento, cuenten con competencias y moral para involucrarse hacia un objetivo común. A esta propuesta se agrega lo señalado por Henry Ford, padre de la industria automotriz y de la producción en masa, quien afirmó que “el verdadero progreso es el que pone

1 Carl Von Clausewitz, “De la Guerra”, Biblioteca Virtual Universal (2022), 141, <https://biblioteca.org.ar/libros/153741.pdf> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

la tecnología al alcance de todos”.² En otras palabras, una verdadera revolución tecnológica debe contribuir al desarrollo de la mayoría de las personas.

La inversión china, desde el año 1992, fue progresiva con la primera compra de una mina de hierro por parte de la empresa Shougang. Para el 2014, Minmetals compró el yacimiento “Las Bambas” y, cinco años después, Cosco Shipping *Ports* decidió invertir en el megapuerto de Chancay.³ Este acontecimiento podría señalarse como el origen de un proyecto que convertiría a un tranquilo enclave pesquero y agrícola de la costa nacional en un terminal portuario multipropósito.⁴

La obra inició hace una década con los respectivos trámites y estudios de factibilidad, cuando las inversiones de las pesqueras Ribaudó y Diamante, junto con la minera Volcán (Glencore) buscaban diversificar sus inversiones. Después, en el año 2019, la inversión de Cosco Shipping fue de US\$225 millones convirtiéndose en acreedores del 60% de las acciones y dejando a Glencore con un 40%.⁵ Cabe señalar que la experiencia de Cosco Shipping *Ports* es innegable en cuanto al trabajo con buques contenedores y, en lo que respecta, a la visión portuaria. La relevancia del proyecto del puerto de Chancay se sustenta en que esta será operada y administrada por China.⁶ Su presencia impactará en diferentes niveles de la sociedad nacional, motivo por el cual se presentará un análisis sobre las repercusiones en el comercio sudamericano e impacto geoestratégico para los años venideros.

2 Guillermo D. Olmo, “Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio con Asia que China construye en Perú (y el impacto que ya genera)”, *El Observador* (8 de setiembre de 2022), <https://www.observador.com.uy/nota/chancay-el-megapuerto-estrategico-para-el-comercio-con-asia-que-china-construye-en-peru-y-el-impacto-que-ya-genera--202208942> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

3 Ignacio Mardones Costa, “Puerto Chancay en Perú y su impacto geopolítico en Chile- Documento de trabajo N°15”, *AthenaLab* (2022), 9, <https://athenalab.org/wp-content/uploads/2022/03/D15-Puerto-Chancay.pdf> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

4 Olmo, “Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio...”.

5 Mardones, “Puerto Chancay en Perú y su impacto geopolítico en Chile...”.

6 *Ibíd.*

El Posicionamiento de China en América del Sur

Nathan Gardels realiza un análisis respecto al giro copernicano que se evidencia en estos días respecto a quién podría ser el nuevo *hegemón*. Esto en comparación a lo que se perfiló durante la Guerra Fría. En palabras del analista político, cuando Henry Kissinger se sentó para conversar con el presidente y líder del partido comunista, Mao Zedong, también conocido como Mao Tse-Tung, sobre la apertura de China en la década de 1970, Estados Unidos se ubicaba en la cima de su poder. Quizás no consideró que, menos de medio siglo después, a sus 88 años de edad, cedería el bastón de mando de la hegemonía mundial a sus anfitriones.⁷

Actualmente, las estadísticas, producto del análisis del Producto Bruto Interno (PBI) y de los movimientos comerciales de China, lo convierten en el país con crecimiento económico significativo en comparación con la dinámica mundial. Bustelo explica que este crecimiento sostenible se desarrolló desde “...los años setenta y entre ellos destacan: Unas buenas condiciones de partida al iniciar la reforma, una privilegiada situación geográfica y una estrategia de transición desde la planificación central particularmente exitosa”.⁸ En otras palabras, China organizó de manera progresiva su desarrollo y logró expandirse en el momento idóneo. En este sentido, se puede inferir su interés por cambiar el orden mundial actual. Luego de la muerte de Mao Zedong, en 1979, las relaciones diplomáticas entre los países de China y EE. UU. permitieron entablar prácticas de cooperación e intercambio comercial; sin embargo, se debe señalar que esta apertura económica fue deteriorándose en los últimos años para dar paso a un “desacoplamiento” que derivó en nuevas rivalidades.⁹

7 Nathan Gardels, “China y el nuevo sistema mundial”, *El País* (5 de julio de 2011), 1, https://elpais.com/diario/2011/07/05/opinion/1309816804_850215.html (consultado el 4 de diciembre de 2022).

8 Pablo Bustelo, “China en la economía mundial: fortalezas, debilidades y perspectivas” en Cuadernos de Información Económica, N.º 186, Fundación de las Cajas de Ahorros Funcas (2005), 74, https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2022/04/CIE_186art8.pdf (consultado el 4 de diciembre de 2022).

9 Germán Pädinger, “China entra en una nueva era de la mano del liderazgo de Xi Jinping: ¿qué significa para el mundo y para América Latina?”, *CNN Mundo* (2022), <https://cnnespanol.cnn.com/2022/11/10/china-xi-jinping-america-latina-orix/> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

China, por su parte, optó por el “ascenso pacífico” que involucra a América Latina en relaciones comerciales y económicas con la presencia de Beijing como inversor.¹⁰ En esta lógica, países como Brasil, Chile y Perú son importadores de diversos productos que encontraron un buen mercado en oriente. Otro gran grupo lo constituyen Argentina, Colombia y Brasil. Esta situación evidencia los grandes avances de posicionamiento de China en América del Sur, siendo 21 países los que se sumaron a la “Iniciativa de la Franja y la Ruta, conocida también como La Nueva Ruta de la Seda”,¹¹ la cual permite inversiones en puentes, puertos, carreteras y líneas ferroviarias por todo el mundo con el apoyo de aliados, generando rutas estratégicas que le otorgan la supremacía comercial y control económico global, como se observa en la Figura 1.

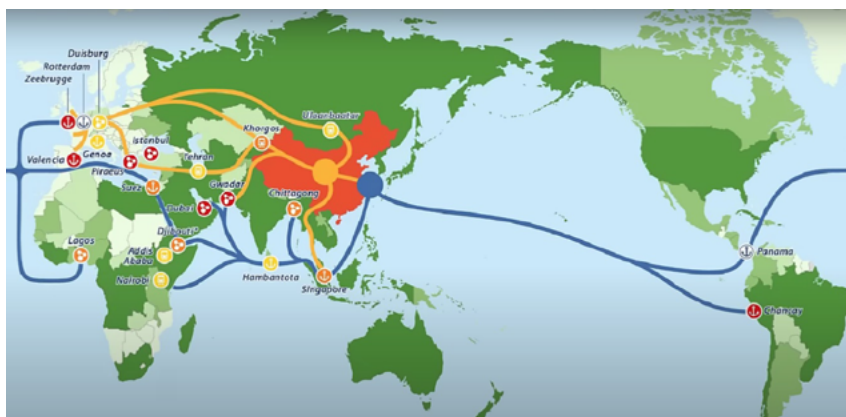


Figura 1: Posicionamiento de China con “La Nueva Ruta de la Seda”¹²

Asimismo, China cuenta con acuerdos de libre comercio con Chile, Costa Rica y Perú, así como “un plan de acción conjunta con la Comunidad de

¹⁰ *Ibíd.*

¹¹ *Ibíd.*

¹² MacroALIANZA, “PELIGRO INMINENTE: Ejército de Chile teme lo peor con el Puerto de Chancay y El Tren Bioceánico”, YouTube video 27’ 14”, (12 de octubre de 2022), <https://www.youtube.com/watch?v=mTFphAjXsHM> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)”.¹³ La estrategia de China impone un progresivo avance en Sudamérica, consolidando relaciones comerciales con todos los países de este hemisferio.

El Corredor Vial Bioceánico Chile-Argentina-Paraguay-Brasil

El 21 de diciembre de 2015, los gobiernos de Brasil, Chile, Argentina y Paraguay firmaron la “Declaración de Asunción”, punto de partida de un gran proyecto vial denominado “Corredor Bioceánico”.¹⁴ Este proyecto busca mejorar el acceso a los mercados del Asia Pacífico constituyéndose en una alternativa al canal de Panamá. Esto se lograría mediante una integración vial del Atlántico-Pacífico mediante carreteras, uniendo el puerto “Santos” en Brasil y llegando a los puertos de Antofagasta, Mejillones, Tocopilla, Iquique y Arica, complementándose con vías férreas paralelas.¹⁵ Todo ello con el fin de materializar la intención de consolidar herramientas centrales para que los corredores encuentren una convergencia común, de modo que la unión Asia-Pacífico sea fortalecida de manera colaborativa.

Las relaciones comerciales de Chile, incluidos 26 acuerdos de libre comercio bilaterales y multilaterales, permiten el ingreso libre a casi todo el comercio mundial, economías que representan 2/3 de la población mundial, así como el 85% del PBI, lo cual resulta muy beneficioso para su comercio e industria.¹⁶ En este sentido, de acuerdo con Jorquera, “el interés de potencias económicas mundiales como Brasil y China en estos proyectos plantean desafíos de gran envergadura en múltiples aspectos, tales como la infraestructura portuaria, la gestión portuaria y el impacto

¹³ *Ibíd.*

¹⁴ Hernán Cortez, “Corredor Bioceánico: arteria vial de América Latina”, MAPFRE Global Risks (2021), <https://www.mapfreglobalrisks.com/gerencia-riesgos-seguros/articulos/corredor-bioceanico-arteria-vial-de-america-latina/> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

¹⁵ Carolina Jorquera Vásquez, “Corredores bioceánico: un paso de integración”, Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (2020), 6, https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/29347/1/N_88_20_Corredores_bioceanicos_CHILE.pdf (consultado el 4 de diciembre de 2022).

¹⁶ Subrei, “Acuerdos de Libre Comercio”, Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (2022), <https://www.subrei.gob.cl/preguntas-frecuentes/acuerdos-de-libre-comercio> (consultado el 4 de diciembre de 2022).

en las ciudades puerto”.¹⁷ Entonces, este es un logro alcanzado para hacer más dinámica la economía, incrementar las oportunidades de crecimiento de los particulares y el Estado, lo que impulsa, a su vez, el inicio de nuevos proyectos para la generación de industrias y empresas en cadenas regionales de producción.

Según especialistas, este proyecto asegura la interconexión de los cuatro países mencionados; también los convertirá en una granja y cantera para las empresas chinas, europeas y norteamericanas.¹⁸ Sin embargo, se debe considerar que la falta de industrias de valor añadido entre dichos países podría reforzar las tendencias hacia el exterior, las que han dominado en este hemisferio desde 1492, lo que mantendría la situación de dependencia que, durante muchos siglos, predominó en América Latina.

Megapuerto de Chancay: El Shanghái Sudamericano

El megapuerto de Chancay es un proyecto ubicado en la provincia de Huaral, región Lima, próximo al puerto del Callao, el cual se concibe para descongestionar las labores portuarias desarrolladas ahí. En esta ciudad y puerto peruano se recibirían cargas de oriente, de la sierra central e incluso de Bolivia.¹⁹ Actualmente, el puerto del Callao concentra el 86.4% de las actividades portuarias del país, a pesar de no contar con vías adecuadas para el transporte de cargas, lo cual podría ser parte del riesgo en el que se encontraría inmersa esta obra. No obstante, sí cuenta con terreno suficiente, recursos dispuestos por la empresa privada, para la ejecución de la infraestructura y el cubrimiento de los requisitos específicos del diseño. “Se estima que la provincia de Huaral se convertirá en la puerta de entrada al Perú desde Asia y, a la vez, en un *hub* de intercambio comercial para redistribuir la carga hacia Ecuador, Chile y Colombia. El impacto geopolítico a nivel local, nacional y regional será innegable”.²⁰

17 Jorquera, “Corredores bioceánico: un paso de integración”.

18 Cortez, “Corredor Bioceánico: arteria vial de América Latina”.

19 Mardones, “Puerto Chancay en Perú y su impacto geopolítico en Chile...”.

20 *Ibíd.*

La infraestructura por desarrollar se diseñó desde la concepción del receptor de megabuques, motivo por el cual el riesgo es alto para otras naciones, ya que podría desplazarlas; además de considerar la cercanía con el eje multimodal Amazonas, en correspondencia con el “corredor bioceánico nororiental que une Brasil y Perú”,²¹ convirtiéndolo en un centro de distribución en el Pacífico. Entonces, la ubicación geoestratégica que logrará este *hub* portuario, al tener un lugar privilegiado enrumado al Asia-Pacífico, consiste en ser el principal mercado internacional que congregará el comercio internacional mundial.

Centro de Comercio Gravitacional Marítimo Sudamericano

El megapuerto de Chancay demostrará los efectos de su existencia en los distintos sectores de la economía. AthenaLab explica que el hecho de contar con un lugar exclusivo para los distintos servicios que participan en el comercio exterior (agencias de aduanas e instalaciones logísticas) permitirá no solo entregar facilidades a los usuarios del comercio marítimo, sino contribuir con la seguridad portuaria, fitosanitaria e incluso las amenazas transnacionales del crimen organizado relacionadas con los puertos.²²

Es decir, las industrias y empresas conexas encontrarán oportunidades comerciales. Los mismos autores señalan los requerimientos para las operaciones de puertos modernos que han de necesitar personal capacitado; también el cambio que ha de presentarse para las inversiones aledañas al complejo como viviendas, servicios, comercios que conformarán un sistema catalizador de una progresión económica eminente.²³ Por lo tanto, el Estado peruano debe desarrollar un planeamiento estratégico, dirigido a repotenciar los puertos del litoral (Paíta, Bayóvar, Corío e Ilo). Este esfuerzo permitirá brindar un soporte estratégico al megapuerto de Chancay para la salida del comercio de todos los corredores mineros y comerciales.

²¹ *Ibíd.*

²² *Ibíd.*, 14.

²³ *Ibíd.*

Impacto Geoestratégico para el Estado Peruano

El Perú se convertirá en el nodo portuario de China en Sudamérica ocasionando trastornos a los intereses norteamericanos, puesto que atentaría contra su geoestrategia del “Pivote del Asia”.²⁴ De acuerdo con los datos: “... el gobierno peruano espera atraer alrededor del 50% de los cerca de US\$580 millones que mueve cada año el comercio entre China y América del Sur”.²⁵ De modo que convertir al megapuerto de Chancay en una base estratégica del país del oriente en el Pacífico Sur, sumado a las declaraciones de Xi Jinping, quien marca como objetivo la anexión de Taiwán a China,²⁶ causaría una situación de tensión en la búsqueda del control comercial del Pacífico y posible reordenamiento mundial que convierta a China en una futura potencia para el año 2035.

Por otro lado, existen actores que podrían -a través de la difamación o prácticas de corrupción- impedir que se consolide el megaproyecto en Chancay. Los detractores argumentan que la construcción involucraría un impacto ambiental y social, debido a la demolición de cerros, excavaciones, manejo de carga a granel y tuberías, así como los espacios diseñados para los vehículos pesados y las oficinas. Cabe indicar que, en el año 2018, “un grupo de organizaciones civiles presentó un recurso contra el estudio de impacto ambiental realizado por la empresa Cosco Shipping”.²⁷ Asimismo, se denunció el efecto a los ecosistemas del humedal de Santa Rosa; también se reportó la erosión en la costa, la fauna marina, entre otros.²⁸ Planteamientos que podrían alimentar las acciones de protesta por parte de la población, lo cual se observa en la Figura 2.

24 Olmo, “Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio...”.

25 *Ibíd.*

26 ED, “Xi Jinping se marca como objetivo la anexión de Taiwán y el avance del socialismo en una nueva era para China”, *El Debate* (16 de octubre de 2022), https://www.eldebate.com/internacional/20221016/comienzo-xx-congreso-partido-comunista-chino-llamado-encumbrar-xi-jinping_66375.html

27 Olmo, “Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio...”.

28 *Ibíd.*



Figura 2: Marcha pacífica de la población de Chancay.²⁹

La influencia geopolítica que proporcionará este proyecto al Perú, le asegurará ser una potencia preponderante en Sudamérica, motivo por el cual se tendrá que estar atentos al impacto que represente para los países vecinos que no querrán ser opacados por el crecimiento peruano. Por lo tanto, los dirigentes políticos de turno deben considerar el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas, a fin de proporcionar las condiciones necesarias para proteger los intereses nacionales y garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial.

Conclusiones

El Planeamiento Estratégico Nacional al 2050, mediante la internalización de la conciencia de seguridad nacional, debe asegurar que el Estado proteja sus zonas geoestratégicas y sus activos críticos nacionales. De

²⁹ Coordinadora en Defensa de los Intereses de Chancay, “Impactos del puerto multipropósito terminales portuarios Chancay – Volcan”, diapositiva 33, Congreso de la República del Perú (2022), https://www.congreso.gob.pe/Docs/comisiones2016/PueblosAndinosEcologia/files/coordinadora_en_defensa_de_los_intereses_de_chancay.pdf (consultado el 4 de diciembre de 2022).

esta manera, el megapuerto de Chancay consolidará oportunidades de desarrollo e invitará tanto a la inversión extranjera como a la nacional. En consecuencia, el país se fortalecerá como un eje fundamental para el desarrollo económico del Asia-Pacífico. En este sentido, las actividades económicas a desarrollar descongestionarán la actividad del puerto del Callao; además su consolidación haría que se convierta en un *hub*, motivo por el cual la construcción que se está realizando, con planes a culminar el primer muelle en el 2024, está pensado para la recepción de megabuques.

Por otro lado, es necesario mencionar que el corredor vial bioceánico Brasil, Chile, Argentina y Paraguay, proyecto desarrollado desde el año 2015, tuvo como objetivo mejorar los accesos entre los mercados de Asia-Pacífico como una alternativa diferente al canal de Panamá. En este sentido, los países participantes alcanzaron un dinamismo que incrementó sus oportunidades y permitió abrir las posibilidades a otros proyectos para la industria. Igualmente, esta edificación será el centro del comercio gravitacional marítimo sudamericano, hecho que contribuirá con el desarrollo de la región a nivel económico y social, de ahí que sea necesario considerar todos los aspectos vinculados, y el Estado peruano cuente con nuevas inversiones para catalizar la economía nacional. Por tanto, será conveniente invertir en mejorar las condiciones de los puertos del litoral (Paita, Bayóvar, Corío e Ilo) para que el crecimiento sea concordante con todos ellos. Finalmente, el impacto geoestratégico para el Estado demanda el implemento de una estrategia nacional adecuada para que el crecimiento y desarrollo sea sostenible. En principio, el crecimiento económico del Perú podría generar rivalidades con quienes no estén incluidos en este proyecto y demandaría que los responsables cuenten con los conocimientos suficientes para tomar decisiones correctas. Asimismo, quienes pueden acompañar todo este proceso son las FF. AA., las que deberán estar adecuadamente capacitadas e implementadas con los equipos necesarios para concretar los objetivos.

Sobre el autor:

Manolo Eduardo Villagra es Teniente Coronel del Ejército del Perú, doctorando en Desarrollo y Seguridad Estratégica en el Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN), magíster en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones, magíster en Gestión e Innovación Tecnológica, y magíster en Ciencias de la Educación, licenciado en Administración de Empresas, diplomado en Seguridad y Defensa Nacional y diplomado en Liderazgo y Planeamiento Estratégico. Asimismo, realizó el Programa de Comando y Estado Mayor Conjunto en la Escuela Superior Conjunta de las Fuerzas Armadas (ESCOFFAA). Sus áreas de interés son realidad nacional, geoestrategia, relaciones internacionales, estrategia multisectorial, planeamiento estratégico e inteligencia estratégica.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, April - June, 2023, pp. 87-97

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.28>

ARTICLE

Chancay Megaport: Repercussions on South American Trade and Geostrategic Impact

Manolo Eduardo Villagra

 <https://orcid.org/0000-0001-9151-5058>

 29727085@caen.edu.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Chancay Megaport: Repercussions on South American Trade and Geostrategic Impact

Manolo Eduardo Villagra

Summary

China is constantly progressing to become a global leader. It is a gradual competition dating back to the 1960s, which had a favorable effect with “The New Silk Road”. This is part of a project that extends its reach to continents such as Africa, Europe, Asia and America through land and maritime trade routes that include international corridors. In Peru, the Chinese company Cosco Shipping Ports is in charge of the construction of the mega-port of Chancay, located in Huaral. The progress of this project demands that the Peruvian Government implement a strategy to address the establishment of economic and maritime exchange; it also requires ensuring other aspects that provide consistency and sustainability to national development. Therefore, this paper will present an analysis of the repercussions on South American trade and the geostrategic impact of the Chancay multipurpose port terminal.

Keywords: *China, International Corridors, Megaport, Strategy, National Development.*

Introduction

Carl von Clausewitz,¹ military theorist of great influence in the contemporary era, stated that in order to achieve the objectives desired by a State, it is necessary that the lines of work be well defined and that all those involved in the planning process have the competencies and morale to become involved towards a common objective. In addition to this proposal, Henry Ford, father of the automobile industry and mass production, stated that “true progress is that which makes technology available to all”.² In other words, a true technological revolution must contribute to the development of the majority of people.

1 Carl Von Clausewitz, “De la Guerra”, 141, <https://biblioteca.org.ar/libros/153741.pdf> (Accessed December 4, 2022).

2 Guillermo D. Olmo, “Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio con Asia que China construye en Perú (y el impacto que ya genera)”, El Observador (September 8, 2022), <https://www.elobservador.com.uy/nota/chancay-el-megapuerto-estrategico-para-el-comercio-con-asia-que-china-construye-en-peru-y-el-impacto-que-ya-genera--202298942> (Accessed December 4, 2022).

Chinese investment, since 1992, started progressively with the first purchase of an iron ore mine by the company Shuogang. By 2014, Minmetals bought Las Bambas deposit and, five years later, Cosco Shipping Ports decided to invest in the Chancay mega-port.³ This event could be seen as the origin of a project that would turn a quiet fishing and agricultural enclave on the national coast into a multipurpose port terminal.⁴

The work began a decade ago with the corresponding procedures and feasibility studies, when the investments of the Ribaudó and Diamante fishing companies, together with the Volcán mining company (Glencore), were seeking to diversify their investments. Later, in 2019, Cosco Shipping's investment was US\$225 million, acquiring 60% of the shares and leaving Glencore with 40%.⁵ It should be noted that the experience of Cosco Shipping Ports with container ships and its port vision is undeniable. The relevance of the Chancay port project is based on the fact that it will be operated and managed by China.⁶ Its presence will have an impact on different levels of society, therefore requiring an analysis of the repercussions on South American trade and its geostrategic impact for the coming years.

China's Positioning in South America

Nathan Gardels analyzes the Copernican turn that is evident these days regarding who could be the new hegemon. This in comparison to what was outlined during the Cold War. The political analyst writes that when Henry Kissinger sat down to talk with Chairman and Communist Party leader Mao Zedong, also known as Mao Tse-Tung, about the opening up of China in the 1970s, the United States was at the height of its power. Perhaps he did not consider that, less than half a century later, at 88

3 Ignacio Mardones Costa, "Puerto Chancay en Perú y su impacto geopolítico en Chile- Documento de trabajo N°15", AthenaLab (2022), 9, <https://athenalab.org/wp-content/uploads/2022/03/D15-Puerto-Chancay.pdf> (Accessed December 4, 2022).

4 Olmo, "Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio...".

5 Mardones, "Puerto Chancay en Perú y su impacto geopolítico en Chile...".

6 Ibid.

years of age, he would be handing over the baton of world hegemony to his hosts.⁷

Currently, the statistics, resulting from the analysis of China's Gross Domestic Product (GDP) and trade movements, make it the country with significant economic growth in comparison with world dynamics. Bustelo explains that this sustainable growth was developed since "... the seventies and among them stand out: good starting conditions at the beginning of the reform, a privileged geographical location and a particularly successful transition strategy from central planning".⁸ In other words, China progressively organized its development and managed to expand at the right time. We can infer its interest in changing the current world order. After Mao Zedong's death in 1979, diplomatic relations between China and the U.S. allowed for cooperation and trade practices; however, it should be noted that this economic openness deteriorated in recent years giving way to a "decoupling" that resulted in new rivalries.⁹

China, meanwhile, opted for the "peaceful rise" with the involvement of Latin America in trade and economic relations where Beijing is an investor.¹⁰ In this context, countries such as Brazil, Chile and Peru importers of various products have found a good market in the East. Another large group is made up of Argentina, Colombia and Brazil. Thus, 21 countries have joined the "Belt and Road Initiative", also known as the "New Silk Road", and China has made great progress in positioning itself in South America,¹¹ which allows investments in bridges, ports, roads and railways around the world with

7 Nathan Gardels, "China y el nuevo sistema mundial", *El País* (July 5, 2011), 1, https://elpais.com/diario/2011/07/05/opinion/1309816804_850215.html (Accessed December 4, 2022).

8 Pablo Bustelo, "China en la economía mundial: fortalezas, debilidades y perspectivas" (Cuadernos de Información Económica, N°186, Fundación de las Cajas de Ahorros Funcas (2005), 74, https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2022/04/CIE_186art8.pdf (Accessed December 4, 2022).

9 Germán Padinger, "China entra en una nueva era de la mano del liderazgo de Xi Jinping: ¿qué significa para el mundo y para América Latina?", *CNN Mundo* (2022), <https://cnnespanol.cnn.com/2022/11/10/china-xi-jinping-america-latina-orix/> (Accessed December 4, 2022).

10 *Ibid.*

11 *Ibid.*

the support of allies, generating strategic routes that grant commercial supremacy and global economic control, as shown in Figure 1 below.

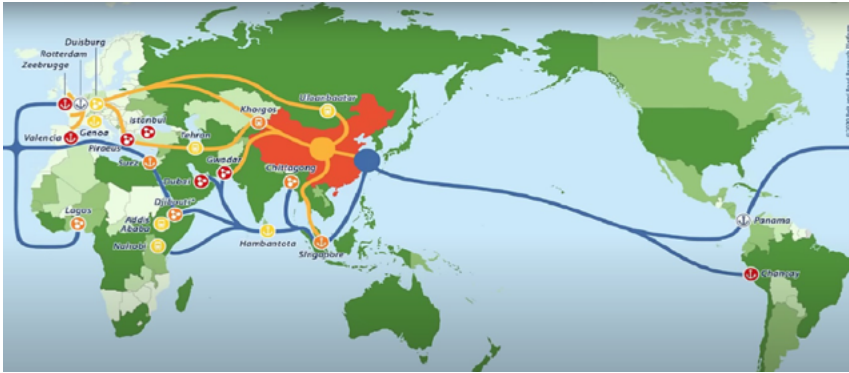


Figure 1: China's positioning with the “New Silk Road”.¹²

China maintains free trade agreements with Chile, Costa Rica and Peru, as well as “a joint action plan with the Community of Latin American and Caribbean States (CELAC)”.¹³ China’s strategy implies a progressive advance in South America, consolidating trade relations with all countries in this hemisphere.

The Chile-Argentina-Paraguay-Brazil Bioceanic Road Corridor

On December 21, 2015, the governments of Brazil, Chile, Argentina, and Paraguay signed the “Declaration of Asunción”, the starting point of a major road project called the “Bioceanic Corridor”.¹⁴ This project seeks to improve access to Asia-Pacific markets as an alternative to the Panama Canal. This would be achieved through a road integration of the Atlantic-Pacific through highways, linking the “Santos” port in Brazil and reaching the ports of Antofagasta, Mejillones,

¹² MacroALIANZA, “PELIGRO INMINENTE: Ejército de Chile teme lo peor con el Puerto de Chancay y El Tren Bioceánico”, YouTube video 27’ 14”, (October 12, 2022), <https://www.youtube.com/watch?v=mTFpAjXsHM> (Accessed December 4, 2022).

¹³ Ibid.

¹⁴ Hernán Cortez, “Corredor Bioceánico: arteria vial de América Latina”, MAPFRE Global Risks (2021), <https://www.mapfreglobalrisks.com/gerencia-riesgos-seguros/articulos/corredor-bioceanico-arteria-vial-de-america-latina/> (Accessed December 4, 2022).

Tocopilla, Iquique and Arica, completed with parallel railways.¹⁵ All this to achieve the consolidation of central tools for the corridors to find a common convergence, so that the Asia-Pacific union is strengthened in a collaborative manner.

Chile's trade relations, including 26 bilateral and multilateral free trade agreements, allow free entry to almost all world trade, economies that represent 2/3 of the world's population, as well as 85% of the GDP, which is very beneficial for its trade and industry.¹⁶ In this regard, according to Jorquera, "the interest of world economic powers such as Brazil and China in these projects poses major challenges in multiple aspects, such as port infrastructure, port management and the impact on port cities".¹⁷ Therefore, this is an achievement that will make the economy more dynamic, increase growth opportunities for individuals and the State, which in turn will drive the initiation of new projects for the generation of industries and companies in regional production chains.

According to specialists, this project ensures the interconnection of the four countries mentioned; it will also turn them into a farm and quarry for Chinese, European and North American companies.¹⁸ However, the lack of value-added industries among these countries could reinforce the outward-looking tendencies that have dominated this hemisphere since 1492, which would maintain the situation of dependence that, for many centuries, predominated in Latin America.

Chancay Megaport: The Shanghai of South America

The Chancay mega-port is a project located in the province of Huaral, Lima region, near the port of Callao, which is designed to decongest the

¹⁵ Carolina Jorquera Vásquez, "Corredores bioceánico: un paso de integración", Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (2020), 6, https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/29347/1/N_88_20_Corredores_bioceanicos_CHILE.pdf (Accessed December 4, 2022).

¹⁶ Subrei, "Acuerdos de Libre Comercio", Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (2022), <https://www.subrei.gob.cl/preguntas-frecuentes/acuerdos-de-libre-comercio> (Accessed December 4, 2022).

¹⁷ Jorquera, "Corredores bioceánico: un paso de integración".

¹⁸ Cortez, "Corredor Bioceánico: arteria vial de América Latina".

existing port operations there. This Peruvian city and port would receive cargo from the east, the central highlands and even Bolivia.¹⁹ The port of Callao currently concentrates 86.4% of the country's port activities, although it does not have adequate roads for cargo transportation, which could be part of the risk involved in this project. However, it does have sufficient land, resources provided by the private company for the execution of the infrastructure and the coverage of the specific requirements of the design. “The province of Huaral is expected to become the gateway to Peru from Asia and, at the same time, a hub for commercial exchange to redistribute cargo to Ecuador, Chile, and Colombia. The geopolitical impact at the local, national, and regional levels will be indisputable”.²⁰

The infrastructure to be developed was designed from the conception of the recipient of mega-ships, which is why the risk is high for other nations, since it could displace them; in addition to considering the proximity to the Amazon multimodal axis, in correspondence with the “Northeast bioceanic corridor linking Brazil and Peru”,²¹ making it a distribution center in the Pacific. Therefore, this port hub's geostrategic location, having a privileged place on its way to the Asia-Pacific, will be the main international market that will attract the world's international trade.

South American Gravitational Maritime Trade Center

The Chancay mega-port will evidence the effects of its existence in the different sectors of the economy. AthenaLab explains that having an exclusive place for the different services involved in foreign trade (customs agencies and logistics facilities) will not only provide facilities for maritime trade users, but will also contribute to port security, phytosanitary and even transnational threats from organized crime related to ports.²²

¹⁹ Mardones, “Puerto Chancay en Perú y su impacto geopolítico en Chile...”.

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid.

²² Ibid., 14

In other words, ancillary industries and companies will find commercial opportunities. The same authors point out the requirements for the operations of modern ports that will need trained personnel; likewise, the changes coming for the investments surrounding the complex such as housing, services, and commerce will form a catalyzing system for an eminent economic progression.²³ The Peruvian government must therefore develop strategic planning aimed at strengthening the coastal ports (Paita, Bayovar, Corio and Ilo). This effort will provide strategic support to the mega-port of Chancay for the outflow of trade from all the mining and commercial corridors.

Geostrategic Impact for the Peruvian State

Peru will become China's port hub in South America, which will upset U.S. interests, as it would undermine its "Asian Pivot" geo-strategy.²⁴ According to the data: "... the Peruvian government expects to attract around 50% of the approximately US\$580 million of the annual trade between China and South America".²⁵ Thus, turning the mega-port of Chancay into a strategic base for the eastern country in the South Pacific, in addition to Xi Jinping's declarations, who has set the annexation of Taiwan to China as an objective,²⁶ would cause a tense situation in the pursuit of commercial control of the Pacific and possible world reordering that would turn China into a future power by the year 2035.

On the other hand, there are actors who could -through defamation or corrupt practices- prevent the consolidation of the mega-project in Chancay. The detractors argue that the construction would involve environmental and social impact, due to the bulldozing of hills, excavations, handling of bulk cargo and pipelines, as well as the spaces designed for

23 Ibid.

24 Olmo, "Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio..."

25 Ibid.

26 ED, "Xi Jinping se marca como objetivo la anexión de Taiwán y el avance del socialismo en una nueva era para China", *El Debate* (October 16, 2022), https://www.eldebate.com/internacional/20221016/comienzo-xx-congreso-partido-comunista-chino-llamado-encumbrar-xi-jinping_66375.html

heavy vehicles and offices. It should be noted that, in 2018, “a group of civil organizations filed an appeal against the environmental impact study conducted by Cosco Shipping”.²⁷ The impact on the ecosystems of the Santa Rosa wetland was also denounced; coastal erosion, marine fauna, among others, was also reported.²⁸ These are approaches that could fuel protest actions by the population, as shown in Figure 2 below.



Figure 2: Peaceful protest march by the population of Chancay.²⁹

The geopolitical influence that this project will provide to Peru will ensure a leading position in South America, which is why we will have to be attentive to the impact it will have on neighboring countries that will not want to be overshadowed by the

Peruvian growth. Hence, the political leaders in office should consider strengthening the Armed Forces in order to provide the necessary conditions

²⁷ Olmo, “Chancay, el megapuerto estratégico para el comercio...”.

²⁸ Ibid.

²⁹ Coordinadora en Defensa de los Intereses de Chancay, “Impactos del puerto multipropósito terminales portuarios Chancay – Volcan”, diapositiva 33, Congreso de la República del Perú (2022), https://www.congreso.gob.pe/Docs/comisiones2016/PueblosAndinosEcologia/files/coordinadora_en_defensa_de_los_intereses_de_chancay.pdf (Accessed December 4, 2022).

to protect national interests and guarantee independence, sovereignty and territorial integrity.

Conclusions

National Strategic Planning to 2050, through the internalization of national security awareness, should ensure that the State protects its geostrategic areas and critical national assets. Thus, the Chancay mega-port shall consolidate development opportunities and invite both foreign and domestic investment. Consequently, the country will become a key hub for Asia-Pacific economic development. In this sense, the economic activities to be developed will decongest the activity of the port of Callao; furthermore, its consolidation will turn it into a hub, which is why the construction that is being carried out, with plans to complete the first dock in 2024, is designed to receive mega-ships.

On the other hand, it is necessary to mention that the bioceanic road corridor Brazil, Chile, Argentina and Paraguay, a project developed since 2015, aimed to improve access between the Asia-Pacific markets as an alternative to the Panama Canal. In this sense, the participating countries achieved a dynamism that increased their opportunities and opened up possibilities for other projects for the industry. Likewise, this construction will be the center of the South American maritime gravitational trade, a fact that will contribute to the development of the region at an economic and social level, hence it is necessary to consider all related aspects, and the Peruvian State will have new investments to catalyze the national economy. Therefore, it will be convenient to invest in improving the conditions of the coastal ports (Paita, Bayovar, Corio and Ilo) so that growth is consistent with all of them. Finally, the geostrategic impact for the State demands the implementation of an adequate national strategy for sustainable growth and development. In principle, Peru's economic growth could generate rivalries with those who are not included in this project and would demand that those responsible have sufficient knowledge to make the right decisions. Likewise, those who can accompany this whole process are the Armed Forces, which should be adequately trained and implemented with the necessary equipment to achieve the objectives.

About the author:

Manolo Eduardo Villagra is a Lieutenant Colonel of the Peruvian Army and a doctoral candidate in Development and Strategic Security at the High National Studies Center (CAEN); Master in Military Sciences with mention in Strategic Planning and Decision Making, Master in Management and Technological Innovation and Master in Educational Sciences. He also completed the Joint Command and Staff Program at the Escuela Superior Conjunta de las Fuerzas Armadas (Joint Superior School of the Armed Forces). His areas of interest are national reality, strategic planning, and strategic intelligence.



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023, pp. 99-105

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.29>

ARTÍCULO

Ciberdefensa: Los Desafíos del Mundo Virtual

Enrique Saúl Rivero Belveder

 <https://orcid.org/0000-0002-1830-5131>

 eriverob@esge.edu.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2023. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

Ciberdefensa: Los Desafíos del Mundo Virtual

Enrique Saúl Rivero Belveder

Resumen

La importancia y evolución de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC's) en las operaciones del ciberespacio incrementaron los peligros producidos por los ciberdelincuentes. En este sentido, las plataformas o sistemas de las instituciones del país podrían ser vulneradas ocasionando un estado de emergencia nacional.¹ Ante esta situación, las Fuerzas Armadas (FF. AA.) se sujetan a las disposiciones contenidas en el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas. Asimismo, se rige por las normas del derecho internacional como La Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH) y el Derecho Internacional Humanitario (DIH). A continuación, se explicará la situación de la ciberdefensa en el Perú, las operaciones en y mediante el ciberespacio, las causas y consecuencias que sufrió el país por los cibercriminales, así como las recomendaciones, a fin de mejorar y fortalecer las capacidades para detectar y neutralizar los ciberataques.

Palabras clave: *Ciberdefensa, Ciberespacio, Ciberdelincuente, Fuerzas Armadas.*

Introducción

El uso de Internet y la automatización de los sistemas integrados dentro de la red, sumado a las diferentes plataformas tecnológicas existentes, se convirtió en uno de los principales objetivos cumplidos como organización, aunque aún sean vulnerables con respecto a futuros ataques en el ciberespacio. Este, como concepto, es el mundo digital no físico en el que todos pueden tener acceso mediante una conexión a la red de datos.

El 26 de agosto de 2019, el Congreso de la República aprobó la ley N° 30999, Ley de Ciberdefensa, cuyo artículo 4 la define como “la capacidad militar que permite actuar frente a amenazas o ataques realizados en y mediante el ciberespacio cuando estos afecten la seguridad nacional”.²

1 NU, “Carta de las Naciones Unidad Paz, dignidad e igualdad en un planeta sano”, Naciones Unidas (2023), <https://www.un.org/es/about-us/un-charter>

2 CR, “Ley de Ciberdefensa – Ley N° 30999 – Poder Legislativo”, El Peruano (27 de agosto de 2019), <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-de-ciberdefensa-ley-n-30999-1801519-5/>

En esta línea se encuentra la Dirección de Telemática y Estadística del Ejército (DITELE), responsable de realizar el planeamiento estratégico institucional articulando e impulsando el proceso de modernización, a través de la automatización de los sistemas de información. En este sentido, los diversos estamentos de las FF. AA. cuentan con la competencia y capacidad militar de ciberdefensa conformados por la Marina de Guerra del Perú, la Fuerza Aérea y el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas (CCFFAA).

Situación de Ciberdefensa en el Perú

El CCFFAA activó el Comando Operacional de Ciberdefensa (COCID) inaugurando sus instalaciones el 20 de enero de 2020 por el entonces ministro de Defensa, Walter Martos Ruiz,³ ubicado dentro de la 6ta. División de Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (6ta. DIEMCFFAA). Asimismo, el COCID cuenta con tres componentes: terrestre, naval y aéreo. El terrestre se sitúa bajo la responsabilidad del Centro de Ciberdefensa del Ejército, inaugurado el 29 de octubre de 2018.⁴ En el naval se ubica la Comandancia de Ciberdefensa de la Marina de Guerra, inaugurado el 21 de febrero de 2019.⁵ En el aéreo destaca el Grupo de Operaciones en el Ciberespacio de la Fuerza Aérea, inaugurado el 21 de diciembre de 2019.⁶

Con base en la referida Ley N°30999, los principales activos críticos que podrían afectar la seguridad nacional recaen en tres aspectos a considerar:

3 CCFFAA, “Ministro de Defensa inauguró instalaciones del Comando Operacional de Ciberdefensa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas”, Plataforma digital única del Estado peruano (20 de enero de 2020), <https://www.gob.pe/institucion/ccffaa/noticias/505601-ministro-de-defensa-inauguro-instalaciones-del-comando-operacional-de-ciberdefensa>

4 MC, “Ejército inaugura el Comando de Ciberdefensa”, Maquina de Combate (30 de octubre de 2018), <https://maquina-de-combate.com/blog/?p=58478>

5 Peter Watson, “La Marina del Perú emprende la mejora de la infraestructura de su Comandancia de Ciberdefensa”, Infodefensa (2 de julio de 2022), <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3811580/armada-peru-mejora-infraestructura-comandancia-ciberdefensa>

6 MINDEF, “Fuerza Aérea presentó moderno Data Center y Centro de Monitoreo de Amenazas Cibernéticas” Plataforma digital única del Estado peruano (21 de diciembre de 2019), <https://www.gob.pe/institucion/mindef/noticias/71274-fuerza-aerea-presento-moderno-data-center-y-centro-de-monitoreo-de-amenazas-ciberneticas>

Infraestructuras Críticas. Sector e infraestructura sanitaria, estaciones de redes de oleoductos, centrales y redes eléctricas, infraestructura de agua y aguas residuales, sistema financiero nacional, sistema de transporte, producción de alimentación y redes de telecomunicaciones.

Sistemas Informáticos. Sistema de comando y control, sistemas informáticos de servicios institucional, sistemas dentro de la red privada de la organización, sistema de inteligencia de las FF. AA. y de la Policía Nacional del Perú (PNP).

Software y/o Programas para el Funcionamiento de Equipos y Sistemas Militares. Sistema de pilotaje de drones y equipos de automatización robótica de procesos (conocida por sus siglas en inglés como RPA), sistema para el funcionamiento de los tanques, sistema de aviones de guerra y sistema de los submarinos.

Ciberataques Realizados por Ciberdelincuentes al Estado Peruano

Anonymous Hackea Web del Congreso del Perú.⁷ Los famosos *Anonymous* autodenominados *hacktivistas* constituyen un grupo internacional de *hackers* anónimos, sin rostro ni ideología definida. No pertenecen a ningún partido político y están distribuidos a nivel mundial. Comúnmente, son especialistas en *software*, quienes realizan sabotaje como protesta en contra de una persona, gobierno o el mismo Estado.

En el Perú, el Congreso de la República, en noviembre de 2020, luego de destituir al entonces presidente de la república, Martín Vizcarra Cornejo, por “incapacidad moral” y asumiera el mandato del Poder Ejecutivo, Manuel Merino de Lama, se suscitaron diversas protestas sociales. Según reveló la empresa de investigación de mercados Ipsos Perú, el 94% de los peruanos rechazaba el nombramiento de Manuel Merino de Lama, por parte del Poder Legislativo, como jefe de Estado. Esta decisión generó un gran descontento

7 LV, “Anonymous hackea web del Congreso de Perú, causante de grave crisis política” La Vanguardia (14 de noviembre de 2020), <https://www.lavanguardia.com/internacional/2020114/4946626194/anonymous-hackea-web-del-congreso-de-peru-causante-de-grave-crisis-politica.html>

en la población, principalmente en los jóvenes, quienes lideraron, durante seis días, diversas protestas que dejaron más de 63 heridos y ocasionaron la muerte de dos ciudadanos. Esta situación se llevó a cabo en el momento más álgido de la pandemia COVID-19.

En este contexto, se dejó de resguardar la seguridad en el ciberespacio, lo cual ocasionó que el Perú fuera blanco de ciberataques en portales web, redes sociales, sistemas informáticos internos, entre otros, vulnerando la seguridad nacional.

Ciberdelincuentes Rusos Atacan y Roban Información de la Dirección General de Inteligencia (DIGIMIN) del Ministerio del Interior

Entre los sucesos más críticos que tuvo el país resalta el del 29 de abril de 2022, donde *hackers*, procedentes de Rusia, afectaron el sistema de inteligencia nacional. Los ciberdelincuentes, autodenominados *Conti Group*, afirmaron que lograron acceder a los sistemas informáticos de la Dirección General de Inteligencia del Ministerio del Interior (DIGIMIN), debido a la falta de encriptación de datos dentro de la red, lo cual es recurrente en muchas plataformas digitales de las instituciones del Estado.

Conti Group se apropió de documentos secretos demostrándolo en un *blog*, a través del siguiente mensaje: “Sufrirán muy seriamente si estos se hacen públicos. La tortura, amedrentamiento y la vigilancia es lo que ha hecho famoso al departamento de inteligencia. Casi todos están clasificados como secretos”, acotó.⁸ Su propósito era negociar el pago a cambio de la información. “Deben entender que se trata de información sensible (...) cuídenla. Queremos recordarles, una vez más, que solo nos interesa el dinero. No nos interesa la política. Si ignoran este mensaje, le espera una ciber crisis”. Sin embargo, nunca precisaron el capital solicitado.

⁸ LR, “Hacker rusos exigen pago millonario al Ministerio del Interior”, La República (19 de abril de 2022), <https://larepublica.pe/politica/2022/04/20/hackers-rusos-exigen-pago-millonario-al-ministerio-del-interior-ministerio-del-interior-pedro-castillo-mdga/>

Esta organización utiliza el *malware*, conocido como el *ransomware*, un programa malicioso que sirve para secuestrar datos por medio de la red del ciberespacio, cuyo objetivo es ciberatacar a entidades estatales y empresas privadas a nivel mundial. En esta ocasión la víctima fue el Estado peruano.

En base a estos ciberataques, se recomienda que el CCFFAA, a través del COCID, implemente la directiva única de ciberdefensa para el funcionamiento de las FF. AA. con los siguientes puntos a considerar:

- Agregar la ciberdefensa en el diseño curricular y el plan de estudios en las escuelas de formación de oficiales y suboficiales de los institutos armados, a fin de impulsar un perfil de egreso que contenga la visión del cibernavio. Se debe considerar que ellos, nativos digitales, serán responsables de los activos críticos de todo un país.
- Impulsar la investigación, desarrollo e implementación de proyectos, así como realizar competencias entre institutos armados. La investigación es el trabajo creativo sobre cómo crear proyectos tecnológicos con el uso de la ciencia y la tecnología para fortalecer la ciberdefensa y, de esta manera, desarrollar e implementar seguridad y respaldo a los activos críticos. Asimismo, para incentivar las competencias se deben realizar, por lo menos, una competición por año entre los institutos armados, tales como: CCFFAA, EP, MG, FAP y *Capture The Flag* (CTF).
- Las FF. AA. deben asumir la responsabilidad de administrar y brindar seguridad a las plataformas críticas del Estado peruano. El COCID, por medio de sus tres componentes: Ciberdefensa y Telemática del Ejército (terrestre), Comandancia de Ciberdefensa de la Marina de Guerra (naval) y Grupo de Operaciones en el Ciberespacio de la Fuerza Aérea (aéreo), debe poseer la administración y el dominio para prevenir y llevar a cabo acciones como respuesta a los ciberataques mediante el acceso a los servidores y la red de datos de las diferentes plataformas tecnológicas.

Conclusiones

Actualmente, el mundo se rige por la era digital donde la tecnología se renueva y se desarrolla de manera constante. Las guerras no se ganan con tanques, fusiles, armamento o reserva militar, sino con personal altamente capacitado en recursos informáticos relacionados con la ciberdefensa. Un simple *malware* puede ocasionar un estado de emergencia nacional.

Uno de los objetivos por lo que se colocó el título de ciberseguridad y las acciones en el ciberespacio sobre la guerra moderna consiste en que las instituciones de las FF. AA. puedan accionar en defensa respecto a posibles ciberataques. Por lo tanto, se requiere una directiva única de ciberdefensa que incluya las recomendaciones en los puntos mencionados anteriormente.

Sobre el autor:

Enrique Saúl Rivero Belveder es Teniente del Ejército de Perú, Ingeniero de Sistemas por la Universidad César Vallejo, bachiller en Educación por la Universidad Ricardo Palma. Asimismo, realizó diplomados en Geomática, en el Instituto Geográfico Nacional, y Gestión de Riesgos y Desastres Naturales, en la Escuela Superior de Guerra del Ejército. Sus áreas de interés son la educación, enseñanza y ciberdefensa.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, April - June, 2023, pp. 107-113

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.29>

ARTICLE

Cyberdefense: The Challenges of the Virtual World

Enrique Saúl Rivero Belveder

 <https://orcid.org/0000-0002-1830-5131>

 eriverob@esge.edu.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

Cyberdefense: The Challenges of the Virtual World

Enrique Saúl Rivero Belveder

Summary

The importance and evolution of Information and Communication Technologies (ICTs) in cyberspace operations have increased the dangers posed by cybercriminals. In this sense, the platforms or systems of the country's institutions could be violated causing a national state of emergency.¹ Therefore, the Armed Forces ("FFAA.") are subject to the provisions contained in Article 51 of the Charter of the United Nations. It is also governed by the norms of international law such as the Universal Declaration of Human Rights (UDHR) and International Humanitarian Law (IHL). The following will explain the situation of cyberdefense in Peru, the operations in and through cyberspace, the causes and consequences suffered by the country by cybercriminals, as well as recommendations, in order to improve and strengthen capabilities to detect and neutralize cyber-attacks.

Keywords: *Cyberdefense, Cyberspace, Cybercrime, Cybercriminal, Armed Forces.*

Introduction

The use of the Internet and the automation of integrated systems within the network, added to the different existing technological platforms, became one of the main objectives achieved as an organization, although they are still vulnerable to future attacks in cyberspace. This, as a concept, is the non-physical digital world where everyone can have access through a connection to the data network.

On August 26, 2019, the Congress of the Republic passed Law No. 30999, the Cyberdefense Law, Article 4 of which defines it as "the military capability that allows acting against threats or attacks carried out in and through cyberspace when these affect national security".² The Army's Directorate of Telematics and Statistics (DITELE) is responsible for

¹ UN, "Carta de las Naciones Unidad Paz, dignidad e igualdad en un planeta sano", Naciones Unidas (2023), <https://www.un.org/es/about-us/un-charter>

² CR, "Ley de Ciberdefensa - Ley N° 30999 - Poder Legislativo" El Peruano (August 27, 2019), <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-de-ciberdefensa-ley-n-30999-1801519-5/>

carrying out institutional strategic planning, articulating and promoting the modernization process through the automation of information systems. In this sense, the various branches of the Armed Forces are competent and capable of military cyberdefense, this comprises the Peruvian Navy, the Air Force and the Joint Command of the Armed Forces (CCFFAA).

Cyberdefense Situation in Peru

The CCFFAA activated the Cyberdefense Operational Command (COCID) inaugurated by the then Minister of Defense, Walter Martos Ruiz, on January 20, 2020,³ located within the 6th Division of the Joint Chiefs of Staff of the Armed Forces (6th DIEMCCFFAA). Likewise, COCID has three components: land, naval and air. The terrestrial one is placed under the responsibility of the Army Cyberdefense Center, inaugurated on October 29, 2018.⁴ The Navy's Cyberdefense Command, was inaugurated on February 21, 2019.⁵ Meanwhile, the Air Force Cyberspace Operations Group, was inaugurated on Dec. 21, 2019.⁶

Based on the aforementioned Law No. 30999, the main critical assets that could affect national security fall into three areas to be considered:

Critical Infrastructure. Sanitation sector and infrastructure, pipeline network stations, power plants and networks, water and wastewater infrastructure, national financial system, transportation system, power production and telecommunication networks.

3 CCFFAA, "Ministro de Defensa inauguró instalaciones del Comando Operacional de Ciberdefensa del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas", Plataforma digital única del Estado peruano, (January 20, 2020), <https://www.gob.pe/institucion/ccffaa/noticias/505601-ministro-de-defensa-inauguro-instalaciones-del-comando-operacional-de-ciberdefensa>

4 MC, "Ejército inaugura el Comando de Ciberdefensa, Maquina de Combate (October 30, 2018), <https://maquina-de-combate.com/blog/?p=58478>

5 Peter Watson, "La Marina del Perú emprende la mejora de la infraestructura de su Comandancia de Ciberdefensa" Infodefensa (July 2, 2022), <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostran/3811580/armada-peru-mejora-infraestructura-comandancia-ciberdefensa>

6 MINDEF, "Fuerza Aérea presentó moderno Data Center y Centro de Monitoreo de Amenazas Cibernéticas", Plataforma digital única del Estado peruano (December 21, 2019), <https://www.gob.pe/institucion/mindef/noticias/71274-fuerza-aerea-presento-moderno-data-center-y-centro-de-monitoreo-de-amenazas-ciberneticas>

Information Systems. Command and control system, computer systems for institutional services, systems within the organization's private network, intelligence system of the Armed Forces and the Peruvian National Police (PNP).

Software and/or Programs for the Operation of Military Equipment and Systems. Drone piloting system and robotic process automation (RPA) equipment, tank operation system, warplane system, and submarine system.

Cyberattacks conducted by cybercriminals against the Peruvian State

Anonymous Hacks Peruvian Congress Website.^z The famous self-styled Anonymous hackers are an international group of anonymous hackers, faceless and without a defined ideology. They do not belong to any political party and are distributed worldwide. Commonly, they are software specialists, who carry out sabotage as a protest against a person, government or the State itself.

In Peru, the Congress of the Republic, in November 2020, after ousting the then President of the Republic, Martín Vizcarra Cornejo, for “moral incapacity” and assuming the mandate of the Executive Branch, Manuel Merino de Lama, there were several social protests. According to the market research company Ipsos Peru, 94% of Peruvians rejected the appointment of Manuel Merino de Lama, by the Legislative Power, as head of State. This decision generated great unrest in the population, mainly among young people, who led, for six days, several protests that left more than 63 people injured and caused the death of two citizens. This situation took place at the height of the COVID-19 pandemic.

However, in this context, security in cyberspace was no longer safeguarded, which caused Peru to be the target of cyber-attacks on web portals, social networks, internal computer systems, among others, thus violating national security.

7 LV, “Anonymous hackea web del Congreso de Perú, causante de grave crisis política” La Vanguardia (November 14, 2020), <https://www.lavanguardia.com/internacional/20201114/49466261194/anonymous-hackea-web-del-congreso-de-peru-causante-de-grave-crisis-politica.html>

Russian Cybercriminals Attack and Steal Information from the General Directorate of Intelligence (DIGIMIN) of the Ministry of the Interior

Among the most critical events in the country, on April 29, 2022, hackers from Russia affected the national intelligence system. The cybercriminals, self-styled *Conti Group*, claimed that they managed to access the computer systems of the General Directorate of Intelligence of the Ministry of the Interior (DIGIMIN), due to the lack of data encryption within the network, which is recurrent in many digital platforms of state institutions.

Conti Group stole secret documents and demonstrated it in a blog, with the following message: “They will suffer very seriously if these are made public. Torture, intimidation and surveillance is what the intelligence department is famous for. Almost all of them are classified as secret,” they said.⁸ Its purpose was to negotiate payment in exchange for information. “You must understand that this is sensitive information (...) take care of it. We want to remind you, once again, that we are only interested in money. We are not interested in politics. If you ignore this message, a cybercrisis awaits you.” However, they never specified the capital requested.

This organization uses malware, known as ransomware, a malicious program used to hijack data through the cyberspace network, intended to cyberattack state entities and private companies worldwide. This time the victim was the Peruvian State.

Based on these cyber-attacks, we recommend that the CCFFAA, through COCID, implement the single cyberdefense directive for the operation of the Armed Forces, considering the following:

- Add cyberdefense to the curriculum design and syllabus in officer and non-commissioned officer training schools of armed institutes, to promote a graduate profile that contains the vision of the cybersoldier.

⁸ LR, “Hacker rusos exigen pago millonario al Ministerio del Interior”, La República (April 9, 2022), <https://larepublica.pe/politica/2022/04/20/hackers-rusos-exigen-pago-millonario-al-ministerio-del-interior-ministerio-del-interior-pedro-castillo-mdga/>

They, digital natives, will be responsible for the critical assets of an entire country.

- Promoting research, development and implementation of projects, as well as conducting competitions between armed institutes. Research is the creative work on how to create technological projects with the use of science and technology to strengthen cyberdefense and, in this way, develop and implement security and backup of critical assets. Also, to encourage competitions, at least one competition per year should be held among the armed institutes, such as: CCFFAA, EP, MG, FAP, and *Capture The Flag* (CTF).
- The Armed Forces must bear the responsibility of managing and providing security to the critical platforms of the Peruvian State. Three components of the COCID: Army Cyberdefense and Telematics (land), Navy Cyberdefense Command (naval) and Air Force Cyberspace Operations Group (air), which must provide the administration and proficiency to prevent and conduct actions in response to cyber-attacks by accessing the servers and data network of the different technological platforms.

Conclusions

The world is currently governed by the digital era where technology is constantly being renewed and developed. Wars are not won with tanks, rifles, armaments, or military reserves, but with highly trained personnel in cyberdefense-related IT resources. A simple piece of *malware* can cause a national state of emergency.

One of the objectives for which the title of cybersecurity and actions in cyberspace was placed on modern warfare is that the institutions of the Armed Forces can act in defense against possible cyberattacks. Therefore, there is a need for a single cyberdefense directive that includes the recommendations in the points mentioned above.

About the author:

Enrique Saúl Rivero Belveder is a Lieutenant in the Peruvian Army, Systems Engineer from Universidad César Vallejo, with a degree in Military Sciences from Escuela Militar de Chorrillos and a bachelor's degree in education from Universidad Ricardo Palma. He also holds diplomas in Geomatics from the National Geographic Institute and in Risk Management and Natural Disasters from the Army War College. His areas of interest are education, teaching and cyberdefense.

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
RESEARCH LINE

**ARTE
ESTRATÉGICO
Y PODER
TERRESTRE**

*STRATEGIC ART
AND LAND POWER*

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ



ISSN: 2955-8018 (Impresa)

ISSN: 2810-899X (En línea)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023, pp. 117-129

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.30>

ARTÍCULO

La Nueva Configuración del Poder Mundial China e India: Conflictos y Coaliciones

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga

 <https://orcid.org/0000-0002-0859-6465>

 jccubay@pucp.pe

© Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú 2023. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia de atribución Creative Commons (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), que permite la reutilización, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre que la obra original esté debidamente citada.

La Nueva Configuración del Poder Mundial China e India: Conflictos y Coaliciones

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga

Resumen

La reconfiguración del mapa de poder en el mundo comienza a ubicarse en el continente asiático. Tanto China como la India van ejerciendo, cada vez más, influencia en diversos campos; no obstante, existen entre las dos naciones un conflicto limítrofe y constantes muestras de poder militar que no llegan a la confrontación total, debido a una visión pragmática compartida. En este artículo, se procederá a realizar un análisis sobre los encuentros y desencuentros que suceden entre estas potencias, la intervención de diversos actores y el rol de la política en cada una de sus acciones, en un escenario mundial donde prevalecen las operaciones bélicas.

Palabras clave: *China, India, Conflicto Limítrofe, Poder Militar, Pragmática Compartida.*

Introducción

Al finalizar la segunda década del milenio, se desarrollaron eventos de gran magnitud de manera continua e incluso traumática. En este sentido, la configuración del poder mundial se vio afectada, ya que el predominio de occidente estaría siendo sustituido por el continente asiático, específicamente por La República Popular China (RPC) y la República de la India (IN). Ambas naciones cuentan con la mayor población en el mundo y, desde hace años, muestran un crecimiento económico constante; además de políticas expansionistas en manufactura y fortalecimiento de sus ejércitos, incluyendo su producción en el campo nuclear.

En la actualidad, China e India son activos participantes en la política internacional y coinciden en acuerdos o armonizan posiciones respecto

a temas controversiales, tal como ocurrió en la COP 27 en Indonesia o su abstención de sancionar a Rusia en la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Sin embargo, no se puede negar la rivalidad no declarada en la búsqueda de mayor influencia comercial y militar en los océanos Índico y Pacífico. A pesar de ello, optan por el pragmatismo de evitar conflictos mayores y prefieren convivir en un ambiente de “tensa calma”.

El presente artículo realiza un análisis cronológico sobre cómo los dos países se han ido fortaleciendo en medio de problemas internos y externos, basados en un discurso caracterizado por su practicidad y que permite una línea de predictibilidad de cómo será la política internacional en unos años.

La Frontera del Conflicto

Los problemas limítrofes entre estas naciones comienzan con la distribución de territorios y ocupaciones posteriores a la presencia del Imperio británico en la zona. En el caso de la India, los principales antagonismos se dieron con el dominio de Pakistán y, por otro lado, China, al finalizar la guerra civil que vivió en 1949, se configuró como la RPC. La frontera que se estableció, no de forma oficial, fue una realizada en 1914 entre los representantes del Raj Británico y del Tíbet estableciendo una línea imaginaria conocida como Línea McMahon que solo trazaba 890 kilómetros de los 2500 que separaban la India de China. Los límites nuevamente se modificaron concluida la Primera Guerra Mundial y el Imperio británico decidió dividir el Raj Británico entre India y Pakistán, puesto que China se hizo de un área en Cachemira (reclamada por India), ampliando así su frontera.¹ El resquebrajamiento de las relaciones se origina en 1950 con la ocupación del Tíbet por parte de China que siempre reclamó esta región como su territorio. Cuatro años después, en medio de negociaciones, China e India llegaron a un acuerdo que se concretó

1 Laura Gatto, “Duelo de titanes: tensiones entre India y China”, *Journal de Ciencias Sociales* (2017), 163-165, <https://core.ac.uk/download/pdf/230166675.pdf>

cuando el gobierno indio reconoció la soberanía de China sobre el Tíbet (la constitución China creó la Región Autónoma del Tíbet).²

En 1962 se produce la Guerra Sino-India, debido a que la India consideraba que los límites habían sido definidos con los primigenios tratados internacionales y China desconocía dichos documentos, refrendando su postura en las fronteras tradicionales, motivo por el cual cruzó la Línea McMahon el 20 de octubre de 1962 y expulsó de la zona de Aksai Chin a todo poblador indio. Para Gatto, citando a Pardesi, se presentaron tres factores que definieron el ataque chino: "...el estatus del Tíbet, la militarización de su frontera sin resolver y los temores de contención". La India pidió apoyo a Gran Bretaña y a los EE. UU. no obstante, antes de obtener una respuesta, inexplicablemente, el 21 de noviembre de 1962, China decidió unilateralmente retirarse de los territorios tomados a excepción de Aksai Chin.³ Los siguientes meses estuvieron marcados por la diplomacia y alianzas estratégicas hasta que, en el año 1965, China firma un tratado de límites fronterizos con el clásico rival indio: Pakistán, lo cual menoscabó nuevamente lo avanzado.⁴

El panorama empeoró cuando, en septiembre de 1967, el Ejército de Liberación Popular de China ingresó a Sikkim, territorio por el que también se discutía la pertenencia. En esta lucha se produjeron bajas en ambos flancos, aunque en esta oportunidad la reacción india fue instantánea y logró repelerlos. Esta acción favoreció a la India y logró que China acepte que Sikkim era parte integrante de su rival. Durante la década del ochenta, en plena Guerra Fría, se reanudan las incursiones chinas en el valle del río Sumdorong Chu, acciones que se extendieron hasta el año siguiente. La India

2 Eduardo Daniel Oviedo, "Introducción a la historia de las relaciones chino-indias (1947-2005)", Repositorio Hipermedial UNR (Buenos Aires: 2006), 27-54, http://rephip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/2658/27_pdfsam_2006%20China%2c%20India%20y%20Tibet.pdf?sequence=1&isAllowed=y

3 José Elías Esteve Moltó, La disputa fronteriza entre India y China: origen y evolución de la controversia, (Revista electrónica de estudios internacionales, 2008),1-23, <https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=2177>

4 Lawrence Sáez, "Pakistán y la política exterior de la India", UNISCI Discussion Papers (2012), 35-44, <https://www.redalyc.org/pdf/767/76724487003.pdf>

reaccionó movilizandando tropas hacia la zona y realizó el ejercicio “Tablero de Ajedrez” como una demostración de su poderío militar, especialmente el aéreo. Este hecho hacía peligrar la convivencia de la región y hubo un cese de acciones. Para diciembre de 1988, el primer ministro indio, Rajiv Gandhi, junto a su par chino, decidieron resolver la contrariedad. Llegaron a la conclusión que, si bien acordarían su situación limítrofe de manera pacífica, esto no representaba la imposibilidad de trabajar conjuntamente en otros campos, estableciendo así un “Grupo de Trabajo (conocido por sus siglas en inglés como JWG) que trató los asuntos fronterizos a nivel de viceministros de Relaciones Exteriores”.⁵

Luego, en 1989, la región estuvo marcada por los sucesos de Tiananmen en China y la situación política crítica en la India. A fines de 1991, el primer ministro de la RPC, Li Peng, en una visita a Nueva Delhi, logró restablecer los respectivos consulados y auguró mayor cooperación en aspectos comerciales, científicos, entre otros. La visita fue devuelta en septiembre de 1993 por el entonces primer ministro indio, Pamulaparathi Venkata Narasimha Rao, y –en un hecho histórico– firmaron el acuerdo de “Mantenimiento de la Paz y Tranquilidad” de la Línea de Control Actual (LCA) en las áreas fronterizas, siendo este lo que determinó una frontera de facto, a modo paliativo para que no escale la desavenencia.⁶ En este documento se acordó la reducción de tropas en la frontera (solo las requeridas) y mantener un proceso de construcción de confianza.

Concluido el milenio, las conversaciones y visitas de estado se fueron reforzando, pero –a la par– ambos países realizaban demostraciones de poderío castrense (especialmente por la ayuda militar que le daba China a Pakistán). A inicios del siglo XXI, se suscita un periodo de distensión, tal como menciona Oviedo, produciéndose distintas visitas entre los gobernantes de China e India, a fin de tratar el tema limítrofe y negociar

5 GS, “India-China 1987-Arunachal Pradesh”, Global Security (2018), <https://www.globalsecurity.org/military/world/war/india-china-1987.htm>

6 Eduardo Daniel Oviedo, “Introducción a la historia de las relaciones chino-indias (1947-2005)”, Repositorio Hipermedial UNR (Buenos Aires: 2006), 27-54, <https://rephip.unr.edu.ar/handle/2133/2658>

puntos como el reconocimiento indio del Tíbet como parte del territorio chino. Asimismo, en reciprocidad, China reconocía al territorio de Sikkin como parte de la India.⁷ Si bien en 2003 se pactó la desmilitarización y cese al fuego, los años siguientes fueron de conflicto, destacando las escaramuzas de 2008 y de 2014-2015. En junio de 2017, los gobiernos de China e India se imputaron agresiones a su soberanía. Frente a esta alerta, se actuó rápidamente de forma diplomática para obtener una paz momentánea.⁸

En 2020, se produjo el mayor enfrentamiento después de décadas, días después, para evitar una conflagración mayor, ambas naciones decidieron resolverlo mediante conversaciones de alto nivel.⁹ Actualmente, las relaciones presentan una mayor cantidad de situaciones tensas en comparación a otros años. Según la opinión de analistas en la materia, se debe al acercamiento de la India con los EE. UU. y, opuestamente, al desgaste de China con el mismo país.¹⁰

Imperante Pragmatismo

Tanto China como la India, hoy en día, están clasificadas entre los estados con el más alto Producto Bruto Interno (PBI) nominal, según lo informa el Fondo Monetario Internacional (FMI). China se convierte en la segunda de las economías más fuertes, después de Estados Unidos de Norteamérica, mientras que la India ocupa el quinto lugar, superando y desplazando a otros países europeos.¹¹ Además, las predicciones de S&P y Morgan Stanley tienen

7 Ibid.

8 BBC, “Los 2 territorios que se disputan China e India, los dos gigantes de Asia”, British Broadcasting Corporation BBC News Mundo (29 de junio de 2017), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40418777>

9 BBC, “China vs India: qué es la Línea de Control Actual y por qué durante décadas ha enfrentado a las dos potencias asiáticas”, British Broadcasting Corporation BBC News Mundo (18 de junio de 2020), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-53073610>

10 Jessie Yeung, “Indian and Chinese troops fight with sticks and bricks in video”, CNN Mundo (15 de diciembre de 2022), <https://edition.cnn.com/2022/12/14/asia/india-china-border-tensions-video-intl-hnk/index.html>

11 WP, “2022 World Population by Country”, World Population Review (2022), <https://worldpopulationreview.com/>

una visión más optimista respecto a la India, ya que sus cálculos indican que podría ser la tercera potencia económica mundial en el 2030, superando a Alemania, Japón y Reino Unido. Este continuo crecimiento económico indio se debería a múltiples factores como la liberalización del mercado (reforma del mercado laboral), la ejecución de proyectos de infraestructura, entre otros; todo como parte del plan de gobierno del primer ministro Narendra Modi, quien tiene la visión nacionalista de convertir a la India en una potencia manufacturera.¹²

Cabe resaltar que este crecimiento acelerado y posicionamiento en temas económicos y militares permitió una mayor presencia e influencia en la escena internacional, demostrando que sus decisiones son equiparables a las potencias de hoy. Una manifestación de poder, tanto de China como de la India, ocurrió durante los inicios de la guerra entre Rusia-Ucrania. La posición de abstención de China e India podría reflejar una lectura superficial respecto a etiquetarlos como aliados de Rusia; aunque, en el ajedrez de las relaciones internacionales, hay movimientos que suelen parecer confirmaciones que después se contradicen. Se pueden citar, como ejemplo, los ejercicios militares organizados por Rusia en septiembre de 2022. Como era de esperarse, voceros de ambos gobiernos señalaron que no existía relación entre su participación en los mencionados ejercicios promovidos por Rusia y la situación internacional, (y) menos que (esto) implique la afectación de la paz mundial.¹³

Lo cierto es que, la India no pretende desgastar sus vínculos con Rusia, ya que es un socio importante para esta nación, como señaló el ministro de Relaciones Exteriores, Subrahmanyam Jaishankar, pues su país incrementó las compras de petróleo ruso, debido a los descuentos recientes y al déficit

12 Marta González, “India podría convertirse en la tercera mayor economía del mundo en 2030, según S&P y Morgan Stanley”, *El Economista* (4 de diciembre de 2022), <https://www.eleconomista.es/economia/noticias/12067440/11/22/India-podria-convertirse-en-la-tercera-mayor-economia-del-mundo-en-2030-segun-SP-y-Morgan-Stanley.html>

13 DW, “Vostok 2022: Rusia inicia grandes maniobras militares con la participación de China”, *Deutsche Welle* (1 de septiembre de 2022), <https://www.dw.com/es/vostok-2022-rusia-inicia-grandes-maniobras-militares-con-la-participaci%C3%B3n-de-china/a-62996683>

energético que padece el segundo país con mayor población del mundo.¹⁴ La no alineación es parte de la tradición política india y su pragmatismo diplomático no le permitiría unirse de forma exclusiva a un bloque que lo aleje de otros países. Esto se demuestra con la India como miembro de las naciones más adelantadas con economías emergentes, tales como Brasil, Rusia, China y Sudáfrica (BRICS). Incluso es integrante del Tratado Indo-Pacífico (con EE. UU., Japón y otros países), un compromiso que representa el equivalente al 40% del PBI mundial.¹⁵

En junio de 2022 se llevó a cabo la XIV Cumbre de los BRICS, aun estando uno de sus principales miembros en plena guerra, la asistencia fue total y estuvo a cargo del presidente chino Xi Jinping. En esta cumbre, el rol de la India fue muy activo. El espaldarazo del gobierno chino fue evidente durante el turno de la India al presidir dos importantes instituciones en 2022, como son el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas durante el mes de diciembre, donde se centró en el “Multilateralismo Reformado y Antiterrorismo” y la presidencia del Grupo de los 20 (G 20). El primer ministro, Narendra Modi, consideró que la agenda de esta reunión se concentraría en el “cambio climático, el terrorismo y las pandemias (que) pueden resolverse, no luchando entre sí, sino solo actuando juntos ... (además de) despolitizar el suministro global de alimentos, fertilizantes y productos médicos para que las tensiones geopolíticas no conduzcan a crisis humanitarias”.¹⁶

Los eventuales aliados no se limitan a temas económicos o industriales, pues muestran preocupación por el medio ambiente, suscribiendo el pronunciamiento conjunto del grupo de los nuevos países industrializados, BASIC (Brasil, Sudáfrica, India y China) frente a determinadas propuestas promovidas en la Cumbre del Clima, conocida como COP 27, realizada en

14 WP, “2022 World Population by Country”.

15 Ignacio J. Domingo, “India gana músculo global con un doble ‘sorpaso’: quinta economía del mundo y país más poblado del planeta”, El Diario (3 de diciembre de 2022), https://www.eldiario.es/economia/india-gana-musculo-global-doble-sorpaso-quinta-economia-mundo-pais-poblado-planeta_1_9766679.html

16 AJ, “What to expect as India assumes G20 presidency for 2023”, Al Jazeera (2 de diciembre de 2022), <https://www.aljazeera.com/news/2022/12/2/what-to-expect-as-india-assumes-g20-presidency-for-2023>

Egipto en noviembre de 2022. Los miembros de BASIC concluyeron que existía una “doble moral” por parte de los estados ricos y una presión para que se abandone el uso de combustibles fósiles: “Este tipo de dobles estándares son incompatibles con la equidad y la justicia climática”, se indicó en la declaración conjunta.¹⁷ Por su parte, China, también opta por el discurso pragmático y diplomático, como se demostró con las declaraciones del presidente Xi Jinping, quien señaló que no es obligatorio un mundo futuro con un hegemonía exclusiva, sino que lo ideal es que tanto ellos como la India prosperen por igual.¹⁸

Intereses Nacionales

Bajo la perspectiva de la *realpolitik*, un país se conduce acorde a sus intereses, como sucede con la India y su integración a nuevas agrupaciones donde varios de sus miembros no son precisamente aliados a ultranza de China; por el contrario, ven en este país asiático peligrosas “políticas expansionistas”, como fueron las últimas incursiones chinas en el océano Índico, lo que puso en alerta a la India y Japón, a fin de trabajar de manera conjunta como integrantes del QUAD (Diálogo de Seguridad Cuadrilateral compuesto por Australia, India, Japón y Estados Unidos).

Por otra parte, en noviembre de 2022, la India tuvo una intervención importante en los ejercicios de entrenamiento conjunto indo-estadounidense “Yudh Abhyas 22”, cerca de la LCA, un adiestramiento programado desde el año 2004 y que no se limita al combate cooperativo, sino a la práctica de situaciones de ayuda humanitaria en catástrofes. De forma automática, el gobierno chino interpretó este acto como una provocación por dos aspectos: primero, uno de los participantes, Estados Unidos de Norteamérica, en estos meses, había demostrado un expreso acercamiento al gobierno de Taiwán; y, segundo, los ejercicios se realizaron en el estado de Uttarakhand, a 100 km

¹⁷ DW, “Brasil, India, China y Sudáfrica critican doble moral climática de países ricos”, Deutsche Welle (16 de noviembre de 2022), <https://www.dw.com/es/brasil-india-china-y-sud%C3%A1frica-critican-doble-moral-clim%C3%A1tica-de-pa%C3%ADses-ricos/a-63781998>

¹⁸ Tessa Wong, “Xi Biden meeting: US leader promises ‘no new Cold War’ with China”, BBC News (14 de noviembre de 2022), <https://www.bbc.com/news/world-asia-63628454>

de la LCA; por consiguiente, esta protesta fue inmediata “alegando que (la elección del lugar) viola los acuerdos fronterizos firmados por China e India en 1993, referidos al mantenimiento de la paz y la tranquilidad a lo largo de LCA en las áreas fronterizas y el de 1996” que giraba en torno a medidas para fomentar la confianza en el campo militar.

Actualmente, el acercamiento de Japón hacia la India se va incrementando al ver, en este país, un aliado imprescindible para contrarrestar ciertas iniciativas chinas con La Franja y Ruta China ante un posible bloqueo de darse una guerra. Cabe destacar que, en agosto de 2022, cinco misiles balísticos chinos cayeron al suroeste de Okinawa y para inicios de 2023 el primer ministro japonés Fumio Kishida anunciaba un cambio de política de inversión; pues, después de 70 años de destacarse económicamente, girarían a la remilitarización y duplicaría los gastos de defensa. En este contexto y, al verse perturbado el equilibrio de la zona, Japón e India se unen para planificar, diseñar y llevar a cabo grandes proyectos no solo de defensa, sino de edificación en la región, tal como aconteció en el año 2017 con la construcción del corredor de crecimiento Asia-África, con miras a extender sus áreas comerciales. La India avizora la creación de nuevas vías de comunicación, como la red de transporte de conectividad de las vías navegables del este, ya que la atención nuevamente se va centrando en las vías marítimas.¹⁹

De otra parte, durante el año 2022, se incrementaron los altercados que China tiene con otra isla frente a sus costas: Taiwán, territorio que el gobierno chino considera le pertenece por razones históricas y, que desde 2005, con la aprobación de la “ley antisecesión” argumentó que podía recurrir a “medidas no pacíficas” si pretendía su independencia oficial; por ello, causó revuelo el inesperado y expreso acercamiento del gobierno estadounidense a Taiwán, aproximación que no se había dado en administraciones pasadas y que evitaban cualquier roce con el gobierno chino, optando por moverse

19 Shashank Mattoo, “Japan keen on joint foreign infra projects with India”, Mint (4 de diciembre de 2022), <https://www.livemint.com/news/world/japan-keen-on-joint-foreign-infra-projects-with-india-11670159509055.html>

en el discurso diplomático. En agosto de 2022, los ánimos se exacerbaron con la visita de la presidenta de la Cámara de Representantes, Nancy Pelosi a Taiwán, quebrando para los chinos, al menos de forma simbólica, la “política de una sola China”.²⁰ Consecuentemente, el mismo día de la visita de Pelosi a Taiwán, el gobierno chino anunciaba maniobras militares cerca a esa isla.

Desenlace Incierto

Desde antes de la pandemia existían grandes expectativas sobre el pronto predominio del continente asiático (ya sea por la industrialización o la rápida expansión en distintos mercados) y la progresiva debacle de occidente; sin embargo, en los últimos tiempos, se presentaron diversos obstáculos internos para el crecimiento ininterrumpido de las dos naciones. Por ejemplo, las recientes protestas sociales suscitadas en China como reacción a las estrictas políticas referentes a la estrategia “COVID Cero” de Xi Jinping o el empeoramiento de la situación del medio ambiente por factores externos en la India,²¹ de acuerdo con el informe del Centro para la Ciencia y el Medio Ambiente. No obstante, aún con estos acontecimientos que causan inestabilidad social, la política exterior ha sido continua y muy competitiva.

La India de Narendra Modi mantiene el discurso pragmático y evita confrontaciones directas, incluso con China, país con el que no solo tiene contrariedades limítrofes latentes en la Línea de Control Real; además analiza las últimas acciones que adopta el gobierno chino en la región, ampliando su flota en el océano Índico y especialmente sobre el Foro de la Región del Océano Índico y la Asociación de la Cuenca del Océano Índico organizada por la Agencia de Cooperación Internacional para el Desarrollo de China (CIDCA, por sus siglas en inglés, que significa *China International Development Cooperation Agency*), en la ciudad de Kunming. Estas acciones son traducidas por un sector de la clase política india como una amenaza.

²⁰ DW, “Vostok 2022: Rusia inicia grandes maniobras militares ...”.

²¹ Guilles Paris, “La Chine, l’Iran, la Russie : des contre-modèles devenus de parfaits repoussoirs”, *Le Monde* (30 de noviembre de 2022), https://www.lemonde.fr/idees/article/2022/11/30/la-chine-l-iran-la-russie-des-contre-modeles-devenus-de-parfaits-repoussoirs_6152258_3232.html

La mencionada Cumbre del G20, de alguna manera, calmó las tensiones entre los participantes, pues -previo a las conversaciones en Bali (Indonesia)- el presidente estadounidense anunciaba que no habría una “nueva Guerra Fría” con China y añadió que las dos naciones estaban de acuerdo respecto al no uso de armas nucleares en la guerra ruso-ucraniana ni en ningún otro conflicto. En este evento, los líderes de las nuevas potencias fueron los más solicitados por los jefes de estado de otros países, así como por la prensa, para tratar su posición sobre la guerra, temas de inseguridad alimentaria, energética y la creciente inflación.

Como se puede observar, las tensiones escalan y se “enfrian” por los constantes virajes en la política internacional, lo que no permite crear certezas porque, si bien la globalización del mundo permite la convivencia entre idiosincrasias distintas, también refuerza o resucita nacionalismos arcaicos o simples muestras de poder armamentístico en esta competencia de imponerse.²² A casi un año de haber comenzado las acciones militares en la frontera de Ucrania, la posición de los mandatarios se fue transformando en mensajes de preocupación, tal es el caso de las declaraciones de Xi Jinping, ocurridas en la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) de Uzbekistán en septiembre de 2022 o las de Modi, al resaltar que “no es el momento para una guerra”.²³

El 2022 será recordado como un año de conflictos y contradicciones. La guerra en Europa va formando parte de la normalidad y los dos países asiáticos incrementan su campo de acción.

Conclusiones

El conflicto limítrofe entre China e India sigue latente y, en los últimos meses, se incrementaron las agresiones entre los soldados fronterizos de

22 Santiago Martín Martínez, “China y la India se distancian de la invasión rusa de Ucrania en la reunión del G20”, Euronews (15 de noviembre de 2022), <https://es.euronews.com/2022/11/15/china-y-la-india-se-distancian-de-la-invasion-rusa-de-ucrania-en-la-reunion-del-g20>

23 Diario Gestión, “PUTIN Y XI JINPING lideran cumbre OCS y se posicionan como contrapeso al orden mundial OCCIDENTAL”, YouTube video 1’ 37” (16 de septiembre de 2022), https://www.youtube.com/watch?v=dgwCKbh_3rE

ambos estados. Sin embargo, la política pragmática que caracteriza a la India y el nivel de concentración en diversos flancos que tiene China por ser la siguiente potencia hace que las dos naciones eviten conflictos mientras se van fortaleciendo; por lo tanto, su actuar se basa en alianzas estratégicas (campo comercial o militar) y en la cooperación internacional con países industrializados.

Esta situación no significa que dejen de lado sus intereses nacionales, los cuales tienen como principal objetivo convertirse en las siguientes potencias del orbe. En esta misma línea, no existen certezas sobre cómo será el nuevo orden mundial. Esta incertidumbre es generada por distintos factores que van desde los conflictos bélicos (en los cuales el único acuerdo es el “no uso de armas nucleares”), el terrorismo internacional, las nuevas pandemias y el cambio climático.

Sobre el autor:

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga es magíster en Derechos Humanos por la Pontificia Universidad Católica del Perú; psicólogo por la Universidad San Agustín de Arequipa y abogado por la Universidad Católica de Santa María. Egresado de la LXXI Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional del Centro de Altos Estudios Nacionales. Actualmente, se encuentra realizando el I Diplomado especial en Ciberseguridad y Ciberdefensa en el Centro de Altos Estudios Nacionales. Sus áreas de interés son los derechos humanos, la política internacional, la ciencia y tecnología, así como la psicología social.



ISSN: 2955-8018 (Print)
ISSN: 2810-899X (Online)

REVISTA
**SEGURIDAD
Y PODER
TERRESTRE**

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

Vol 2, N° 2, April - June, 2023, pp. 131-142

DOI: <https://doi.org/10.56221/spt.v2i2.30>

ARTICLE

The New Configuration of World Power China and India: Conflicts and Coalitions

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga

 <https://orcid.org/0000-0002-0859-6465>

 jccubay@pucp.pe

© Peruvian Army Center for Strategic Studies 2023. This is an open access article, distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>), which allows reuse, distribution and reproduction in any medium, provided that the original work is properly cited.

The New Configuration of World Power China and India: Conflicts and Coalitions

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga

Summary

The reconfiguration of the map of power in the world is starting to be located on the Asian continent. Both China and India are increasingly exerting influence in various fields; However, there is a border conflict between the two nations and constant displays of military power that do not reach total confrontation, due to a shared pragmatic vision. In this article, we will proceed to analyze the agreements and disagreements that occur between these powers, the intervention of various actors and the role of politics in each of their actions, in a world scenario where war operations prevail.

Keywords: *China, India, Border conflict, Military Power, Shared Pragmatics.*

Introduction

At the end of the second decade of the millennium, events of great magnitude developed continuously and even traumatically. In this sense, the configuration of world power was affected, since the predominance of the West would be replaced by the Asian continent, specifically by the People's Republic of China (PRC) and the Republic of India (IN). Both nations have the largest population in the world and, for years, have shown steady economic growth; in addition to expansionist policies in manufacturing and strengthening of its armies, including its production in the nuclear field.

Currently, China and India are active participants in international politics and share agreements or harmonize positions on controversial issues, as happened at COP 27 in Indonesia or their abstention from sanctioning Russia in the General Assembly of the United Nations (UN). However, there is no denying the undeclared rivalry in the quest for greater commercial and military influence in the Indian and Pacific Oceans. Despite this, they opt for the pragmatism of avoiding major conflicts and prefer to live together in an atmosphere of "tense calm".

This article makes a chronological analysis of how the two countries have been strengthening in the midst of internal and external problems, based on a discourse characterized by its practicality and that allows a line of predictability of how international politics will be in a few years.

The Frontier of Conflict

The boundary problems between these nations begin with the distribution of territories and occupations following the presence of the British Empire in the area. In the case of India, the main antagonisms occurred with the domination of Pakistan and, on the other hand, China, at the end of the civil war it experienced in 1949, was configured as the PRC. The border that was established, not officially, was one made in 1914 between the representatives of the British Raj and Tibet establishing an imaginary line known as the McMahon Line that only traced 890 kilometers of the 2500 that separated India from China. The boundaries were again modified after World War I and the British Empire decided to divide the British Raj between India and Pakistan, since China took over an area in Kashmir (claimed by India), thus expanding its border.¹ The breakdown of relations originates in 1950 with the occupation of Tibet by China that always claimed this region as its territory. Four years later, in the midst of negotiations, China and India reached an agreement that was finalized when the Indian government recognized China's sovereignty over Tibet (the Chinese constitution created the Tibet Autonomous Region).²

In 1962 the Sino-Indian War occurs, because India considered that the limits had been defined with the original international treaties and China did not know these documents, endorsing its position on the traditional borders, which is why it crossed the McMahon Line on October 20, 1962

1 Laura Gatto, "Duelo de titanes: tensiones entre India y China", *Journal de Ciencias Sociales* (2017), 163-165, <https://core.ac.uk/download/pdf/230166675.pdf>

2 Eduardo Daniel Oviedo, "Introducción a la historia de las relaciones chino-indias (1947-2005)", *Repositorio Hipermedial UNR* (Buenos Aires: 2006), 27-54, http://rephip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/2658/27_pdfsam_2006%20China%2c%20India%20y%20Tibet.pdf?sequence=1&isAllowed=y

and expelled all Indian settlers from the Aksai Chin area. For Gatto, quoting Pardesi, three factors were presented that defined the Chinese attack: "... the status of Tibet, the militarization of its unresolved border and fears of containment." India asked Britain and the US for support, however, before getting a response, inexplicably, on November 21, 1962, China unilaterally decided to withdraw from the territories taken except for Aksai Chin.³ The following months were marked by diplomacy and strategic alliances until, in 1965, China signed a border treaty with the classic Indian rival: Pakistan, which again undermined the progress.⁴

The picture worsened when, in September 1967, the Chinese People's Liberation Army entered Sikkim, territory for which membership was also disputed. In this fight there were casualties on both flanks, although this time the Indian reaction was instantaneous and managed to repel them. This action favored India and got China to accept that Sikkim was an integral part of its rival. During the eighties, in the middle of the Cold War, Chinese incursions into the valley of the Sumdorong Chu River resumed, actions that lasted until the following year. India reacted by mobilizing troops to the area and conducted the "Chessboard" exercise as a demonstration of its military might, especially air. This fact endangered the coexistence of the region and there was a cessation of actions. By December 1988, Indian Prime Minister Rajiv Gandhi, along with his Chinese counterpart, decided to resolve the dispute. They concluded that while they would agree on their border situation peacefully, this did not represent the impossibility of working together in other fields, thus establishing a "Working Group (known as JWG) that dealt with border issues at the level of deputy foreign ministers".⁵

3 José Elías Esteve Moltó, La disputa fronteriza entre India y China: origen y evolución de la controversia. (Revista electrónica de estudios internacionales, 2008),1-23, <https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=2177>

4 Lawrence Sáez, "Pakistán y la política exterior de la India", UNISCI Discussion Papers (2012), 35-44, <https://www.redalyc.org/pdf/767/76724487003.pdf>

5 GS, "India-China 1987-Arunachal Pradesh", Global Security (2018), <https://www.globalsecurity.org/military/world/war/india-china-1987.htm>

Then, in 1989, the region was marked by the Tiananmen events in China and the critical political situation in India. At the end of 1991, the PRC Prime Minister Li Peng, on a visit to New Delhi, managed to re-establish the respective consulates and predicted greater cooperation in commercial, scientific, among other aspects. The visit was returned in September 1993 by the then Indian Prime Minister, Pamulaparathi Venkata Narasimha Rao, and – in a historic event – they signed the agreement of “Maintenance of Peace and Tranquility” of the Line of Control Current (LCA) in the border areas, this being what determined a de facto border, as a palliative so that the disagreement does not escalate.⁶ In this document it was agreed to reduce troops on the border (only those required) and maintain a process of building trust.

At the end of the millennium, the talks and state visits were strengthened, but – at the same time – both countries made demonstrations of military power (especially for the military aid that China gave to Pakistan). At the beginning of the twenty-first century, a period of détente arises, as Oviedo mentions, producing different visits between the rulers of China and India, in order to deal with the border issue and negotiate points such as the Indian recognition of Tibet as part of Chinese territory. Also, in reciprocity, China recognized the territory of Sikkim as part of India.⁷ Although in 2003 demilitarization and ceasefire were agreed, the following years were of conflict, highlighting the skirmishes of 2008 and 2014–2015. In June 2017, the governments of China and India blamed each other for assaults on their sovereignty. Faced with this alert, they acted quickly diplomatically to obtain a momentary peace.⁸

In 2020, the biggest confrontation in decades occurred, days later, to avoid a major conflagration, both nations decided to resolve it through high-level

6 Eduardo Daniel Oviedo, “Introducción a la historia de las relaciones chino-indias (1947–2005)”, Repositorio Hipermedial UNR (Buenos Aires: 2006), 27–54, <https://rephip.unr.edu.ar/handle/2333/2658>

7 Ibid.

8 BBC, “Los 2 territorios que se disputan China e India, los dos gigantes de Asia”, British Broadcasting Corporation BBC News Mundo (June 29, 2017), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-40418777>

talks.⁹ Currently, relationships present a greater number of tense situations compared to other years. According to the opinion of analysts in the field, it is due to India's rapprochement with the US and, conversely, to China's wear and tear with the same country.¹⁰

Prevailing pragmatism

Both China and India today are ranked among the states with the highest nominal Gross Domestic Product (GDP), as reported by the International Monetary Fund (IMF). China becomes the second strongest economy, after the United States of America, while India ranks fifth, surpassing and displacing other European countries. In addition, the predictions of¹¹ S&P and Morgan Stanley have a more optimistic view regarding India, since their calculations indicate that it could be the third world economic power in 2030, surpassing Germany, Japan and the United Kingdom. This continuous Indian economic growth would be due to multiple factors such as market liberalization (labor market reform), the implementation of infrastructure projects, among others; all as part of Prime Minister Narendra Modi's government plan, who has a nationalist vision of turning India into a manufacturing powerhouse.¹²

It should be noted that this accelerated growth and positioning in economic and military issues allowed a greater presence and influence on the international scene, demonstrating that their decisions are comparable to today's powers. A manifestation of power from both China and India

9 BBC, "China vs India: qué es la Línea de Control Actual y por qué durante décadas ha enfrentado a las dos potencias asiáticas", British Broadcasting Corporation BBC News Mundo (June 18, 2020), <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-53073610>

10 Jessie Yeung, "Indian and Chinese troops fight with sticks and bricks in video", CNN World (December 15, 2022), <https://edition.cnn.com/2022/12/14/asia/india-china-border-tensions-video-intl-hnk/index.html>

11 WP, "2022 World Population by Country", World Population Review (2022), <https://worldpopulationreview.com/>

12 Marta González, "India podría convertirse en la tercera mayor economía del mundo en 2030, según S&P y Morgan Stanley", El Economista (December 4, 2022), <https://www.economista.es/economia/noticias/12067440/11/22/India-podria-convertirse-en-la-tercera-mayor-economia-del-mundo-en-2030-segun-SP-y-Morgan-Stanley.html>

occurred during the early days of the Russian-Ukrainian War. The abstention position of China and India could reflect a superficial reading regarding labeling them as allies of Russia; although, in the chess of international relations, there are movements that usually seem confirmations that are later contradicted. Examples include the military exercises organized by Russia in September 2022. As expected, spokesmen for both governments pointed out that there was no relationship between their participation in the aforementioned exercises promoted by Russia and the international situation, (and) unless (this) implies the affectation of world peace.¹³

The truth is that India does not intend to wear down its ties with Russia, since it is an important partner for this nation, as Foreign Minister Subrahmanyam Jaishankar pointed out, since his country increased purchases of Russian oil, due to recent discounts and the energy deficit suffered by the second country with the largest population in the world.¹⁴ Non-alignment is part of India's political tradition and his diplomatic pragmatism would not allow him to exclusively join a bloc that alienates him from other countries. This is demonstrated by India as a member of the most advanced nations with emerging economies, such as Brazil, Russia, China and South Africa (BRICS). It is even a member of the Indo-Pacific Treaty (with the US, Japan and other countries), a commitment that represents the equivalent of 40% of global GDP.¹⁵

In June 2022, the XIV BRICS Summit was held, even though one of its main members was in the middle of the war, the attendance was total and was in charge of Chinese President Xi Jinping. At this summit, India's role was very active. The Chinese government's support was evident during India's turn to preside over two important institutions in 2022, such as the United Nations Security Council during the month of December, where it focused

13 DW, "Vostok 2022: Rusia inicia grandes maniobras militares con la participación de China", Deutsche Welle (September 1, 2022), <https://www.dw.com/es/vostok-2022-rusia-inicia-grandes-maniobras-militares-con-la-participaci%C3%B3n-de-china/a-62996683>

14 WP, "2022 World Population by Country".

15 Ignacio J. Domingo, "India gana músculo global con un doble 'sorpaso': quinta economía del mundo y país más poblado del planeta", El Diario (December 3, 2022), https://www.eldiario.es/economia/india-gana-musculo-global-doble-sorpaso-quinta-economia-mundo-pais-poblado-planeta_1_9766679.html

on “Reformed Multilateralism and Anti-Terrorism” and the presidency of the Group of 20 (G20). Prime Minister Narendra Modi considered that the agenda of this meeting would focus on “climate change, terrorism and pandemics (that) can be solved, not by fighting each other, but only by acting together ... (in addition to) depoliticizing the global supply of food, fertilizer and medical products so that geopolitical tensions do not lead to humanitarian crises”.¹⁶

The eventual allies are not limited to economic or industrial issues, as they show concern for the environment, signing the joint pronouncement of the group of new industrialized countries, BASIC (Brazil, South Africa, India and China) against certain proposals promoted at the Climate Summit, known as COP 27, held in Egypt in November 2022. BASIC members concluded that there was a “double standard” on the part of wealthy states and pressure to abandon the use of fossil fuels: “Such double standards are incompatible with equity and climate justice”, the joint statement said.¹⁷ For its part, China also opts for pragmatic and diplomatic discourse, as demonstrated by the statements of President Xi Jinping, who pointed out that a future world with an exclusive hegemon is not mandatory, but that the ideal is that both they and India prosper equally.¹⁸

National Interests

Under the perspective of *realpolitik*, a country conducts itself according to its interests, as is the case with India and its integration into new groupings where several of its members are not exactly allies of China; on the contrary, they see in this Asian country dangerous “expansionist policies”, as were the last Chinese incursions into the Indian Ocean. which put India and Japan

16 AJ, “What to expect as India assumes G20 presidency for 2023”, Al Jazeera (December 2, 2022), <https://www.aljazeera.com/news/2022/12/2/what-to-expect-as-india-assumes-g20-presidency-for-2023>

17 DW, “Brasil, India, China y Sudáfrica critican doble moral climática de países ricos”, Deutsche Welle (November 16, 2022), <https://www.dw.com/es/brasil-india-china-y-sud%C3%A1frica-critican-doble-moral-clim%C3%A1tica-de-pa%C3%ADses-ricos/a-63781998>

18 Tessa Wong, “Xi Biden meeting: US leader promises ‘no new Cold War’ with China”, BBC News (November 14, 2022), <https://www.bbc.com/news/world-asia-63628454>

on alert, in order to work together as members of the QUAD (Quadrilateral Security Dialogue composed of Australia, India, Japan and the United States).

On the other hand, in November 2022, India had an important intervention in the joint Indo-American training exercises “Yudh Abhyas 22”, near the LCA, a training scheduled since 2004 and that is not limited to cooperative combat, but to the practice of humanitarian aid situations in disasters. Automatically, the Chinese government interpreted this act as a provocation for two aspects: first, one of the participants, the United States of America, in these months, had demonstrated an express rapprochement with the government of Taiwan; and, second, the exercises were conducted in the state of Uttarakhand, 100 km from the LCA; therefore, this protest was immediate “alleging that (the choice of location) violates the border agreements signed by China and India in 1993, referring to the maintenance of peace and tranquility along LCA in the border areas and that of 1996” which revolved around confidence-building measures in the military field.

Currently, Japan’s rapprochement with India is increasing as it sees in this country an essential ally to counter certain Chinese initiatives with the Chinese Belt and Road in the face of a possible blockade of a war. It should be noted that, in August 2022, five Chinese ballistic missiles fell southwest of Okinawa and by early 2023 Japanese Prime Minister Fumio Kishida announced a change in investment policy; Well, after 70 years of economic prominence, they would turn to remilitarization and double defense spending. In this context, and as the balance of the area is disturbed, Japan and India come together to plan, design and carry out large projects not only of defense, but of construction in the region, as happened in 2017 with the construction of the Asia-Africa growth corridor, with a view to expanding their commercial areas. India is eyeing the creation of new communication routes, such as the transport network of connectivity of the eastern waterways, as the focus is again on the sea lanes.¹⁹

19 Shashank Mattoo, “Japan keen on joint foreign infra projects with India”, Mint (December 4, 2022), <https://www.livemint.com/news/world/japan-keen-on-joint-foreign-infra-projects-with-india-11670159509055.html>

On the other hand, during the year 2022, the altercations that China has with another island off its coast increased: Taiwan, a territory that the Chinese government considers belongs to it for historical reasons and, since 2005, with the approval of the “anti-secession law” argued that it could resort to “non-peaceful measures” if it sought its official independence; therefore, the unexpected and express approach of the US government to Taiwan caused a stir, an approach that had not occurred in past administrations and that avoided any friction with the Chinese government, opting to move in the diplomatic discourse. In August 2022, tempers were inflamed by the visit of the speaker of the House of Representatives, Nancy Pelosi to Taiwan, breaking for the Chinese, at least symbolically, the “one-China policy”.²⁰ Consequently, on the same day of Pelosi’s visit to Taiwan, the Chinese government announced military maneuvers near that island.

Uncertain outcome

Since before the pandemic, there were great expectations about the early dominance of the Asian continent (either due to industrialization or rapid expansion in different markets) and the progressive debacle of the West; However, in recent times, various internal obstacles have been presented to the uninterrupted growth of the two nations. For example, the recent social protests in China in reaction to the strict policies regarding Xi Jinping’s “COVID Zero” strategy or the worsening of the environmental situation due to external factors in India,²¹ according to the report of the Center for Science and Environment. However, even with these events causing social instability, foreign policy has been continuous and very competitive.

Narendra Modi’s India maintains the pragmatic discourse and avoids direct confrontations, even with China, a country with which it not only has latent

²⁰ DW, “Vostok 2022: Rusia inicia grandes maniobras militares ...”

²¹ Guilles Paris, “La Chine, l’Iran, la Russie : des contre-modèles devenus de parfaits repoussoirs”, *Le Monde* (November 30, 2022), https://www.lemonde.fr/idees/article/2022/11/30/la-chine-l-iran-la-russie-des-contre-modeles-devenus-de-parfaits-repoussoirs_6152258_3232.html

border setbacks in the Line of Actual Control; It also analyzes the latest actions taken by the Chinese government in the region, expanding its fleet in the Indian Ocean and especially on the Indian Ocean Region Forum and the Indian Ocean Basin Association organized by the China Agency for International Development Cooperation (CIDCA), which stands for *China International Development Cooperation Agency*, in the city of Kunming. These actions are translated by a sector of the Indian political class as a threat.

The aforementioned G20 Summit, in some way, calmed the tensions between the participants, because – prior to the talks in Bali (Indonesia) – the US president announced that there would be no “new Cold War” with China and added that the two nations agreed on the non-use of nuclear weapons in the Russian-Ukrainian war or in any other conflict. In this event, the leaders of the new powers were the most requested by the heads of state of other countries, as well as by the press, to discuss their position on war, issues of food insecurity, energy and rising inflation.

As can be seen, tensions escalate and “cool” due to the constant shifts in international politics, which does not allow us to create certainties because, although the globalization of the world allows the coexistence between different idiosyncrasies, it also reinforces or resurrects archaic nationalisms or simple samples of arms power in this competition to impose themselves.²² Almost a year after military actions began on the border of Ukraine, the position of the leaders was transformed into messages of concern, such is the case of the statements of Xi Jinping, which occurred in the Shanghai Cooperation Organization (SCO) of Uzbekistan in September 2022 or those of Modi, Stressing that “this is not the time for war”.²³

22 Santiago Martín Martínez, “China y la India se distancian de la invasión rusa de Ucrania en la reunión del G20”, Euronews (November 15, 2022), <https://es.euronews.com/2022/11/15/china-y-la-india-se-distancian-de-la-invasion-rusa-de-ucrania-en-la-reunion-del-g20>

23 Diario Gestión, “PUTIN Y XI JINPING lideran cumbre OCS y se posicionan como contrapeso al orden mundial OCCIDENTAL”, YouTube video 1’ 37” (September 16, 2022), https://www.youtube.com/watch?v=dgwCKbh_3tE

2022 will be remembered as a year of conflicts and contradictions. The war in Europe is becoming part of normality and the two Asian countries are increasing their field of action.

Conclusions

The border conflict between China and India is still latent and, in recent months, aggressions between the border soldiers of both states have increased. However, the pragmatic policy that characterizes India and the level of concentration on various flanks that China has as the next power makes the two nations avoid conflicts while they are strengthening; Therefore, its actions are based on strategic alliances (commercial or military field) and international cooperation with industrialized countries.

This situation does not mean that they put aside their national interests, which have as their main objective to become the next powers of the world. Along the same lines, there are no certainties about what the new world order will look like. This uncertainty is generated by different factors ranging from armed conflicts (in which the only agreement is the “non-use of nuclear weapons”), international terrorism, new pandemics and climate change.

About the author:

Jean Carlo Gonzalo Cuba Yaranga holds a master’s degree in Human Rights from the Pontificia Universidad Católica del Perú; psychologist from the San Agustín University of Arequipa and lawyer from the Catholic University of Santa María. Graduated from the LXXI Master’s Degree in Development and National Defense of the Center for Higher National Studies. Currently, he is doing the I Special Diploma in Cybersecurity and Cyberdefense at the Center for Higher National Studies. His areas of interest are human rights, international politics, science and technology, as well as social psychology.

ISSN: 2955-8018 (Impresa/print)

ISSN: 2810-899X (En línea/online)



CEEEP

THINK TANK DEL EJÉRCITO DEL PERÚ

REVISTA **SEGURIDAD Y PODER TERRESTRE**

Vol 2, N° 2, abril - junio, 2023

Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú

SECURITY AND LAND POWER JOURNAL

Vol 2, N° 2, Apr - Jun, 2023

Peruvian Army Center for Strategic Studies